

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind micul trafic de frontieră, semnat la Kiev, la 2 octombrie 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada 7-10 martie 2014, s-au desfășurat, la Kiev, negocieri bilaterale al căror scop principal l-a constituit finalizarea Acordului bilateral privind micul trafic de frontieră. În urma acestor negocieri textul documentului a fost definitivat.

Acordul a fost semnat *ad referendum* de ministrul afacerilor externe, Titus Corlățean, și omologul său ucrainean, Andrii Deșcița, la 1 aprilie 2014, în marja reuniunii NATO-Ucraina desfășurate la Bruxelles.

Ulterior, în cadrul vizitei de lucru efectuate la Kiev, la 2 octombrie 2014, Prim-ministrul României, Victor Ponta, a semnat Acordul între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind micul trafic de frontieră. Pentru partea ucraineană, acordul a fost semnat de premierul Arsenii Iașeniuk.

1¹În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Acordul reglementează condițiile de desfășurare a micului trafic de frontieră, respectiv a trecerii frecvente a frontierei de stat româno-ucrainene de către rezidenții din zona de frontieră a României sau a Ucrainei care intenționează să rămână în zona de frontieră a celui alt stat, în special din motive de ordin social, cultural, familial sau întemeiate economic, pentru o perioadă care să nu depășească 3 luni de ședere neîntreruptă.

Acordul se aplică locuitorilor unei zone de 30 km situate de o parte și de alta a frontierei comune, zonă care poate fi însă extinsă la maximum 50 de km de linia de frontieră în cazul unităților administrativ-teritoriale care se întind dincolo de limita celor 30 de km.

Unitățile administrativ-teritoriale care fac parte din

aria geografică de aplicare a Acordului sunt enumerate în Anexa nr. 1 la Acord.

De prevederile Acordului beneficiază toate persoanele care locuiesc în mod legal, de cel puțin 3 ani, în zona de frontieră a României sau Ucrainei. Acestor persoane li se adaugă și soțul/soția, copiii minori sau majori aflați în întreținere (inclusiv adoptați), chiar dacă aceștia locuiesc de mai puțin de 3 ani în zona de frontieră.

Totodată, conform prevederilor articolului 5, paragraful 2, permisele de mic trafic de frontieră urmează a fi eliberate în regim de gratuitate.

Intrarea cât mai urgentă în vigoare a prezentului Acord va constitui, pentru România, o reflectare a atitudinii deschise și obiective în relațiile bilaterale cu Ucraina. Pe de altă parte, aplicarea Acordului corespunde și interesului Uniunii Europene ca frontierele cu vecinii săi să nu constituie o barieră în calea comerțului, a schimburilor sociale și culturale sau a cooperării regionale.

Prevederile Acordului sunt în deplină concordanță atât cu prevederile *Regulamentului CE 1931 / 2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele terestre externe ale statelor membre și de modificare a dispozițiilor Convenției Schengen*, cât și cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Prevederile Acordului asigură un echilibru între, pe de o parte, facilitarea trecerii frontierelor de către rezidenții în zona de frontieră care au motive legitime să treacă în mod frecvent o frontieră terestră externă și, pe de altă parte, necesitatea de a preveni imigrația ilegală și eventualele amenințări la adresa securității, reprezentate de activitățile infracționale.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normative

1. Impactul macroeconomic Nu este cazul.

1.¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului Nu este cazul.

ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de Nu este cazul.
afaceri

3. Impactul social Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului Nu este cazul.

5. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

Indicatori	Anul curent					Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea	-	-	-	-	-	-	-

creșterii cheltuielilor bugetare

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Nu este cazul.

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații Nu este cazul.

neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile actului normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1136/2014.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile Proiectul de act normativ a fost publicat pe cu privire la necesitatea site-ul Ministerului Afacerilor Externe, secțiunea elaborării proiectului de act „Transparență decizională”, împreună cu normativ instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).

2. Informarea societății civile Nu este cazul.
cu privire la eventualul impact
asupra mediului în urma
implementării proiectului de
act normativ, precum și
efectele asupra sănătății și
securității cetățenilor sau
diversității biologice

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

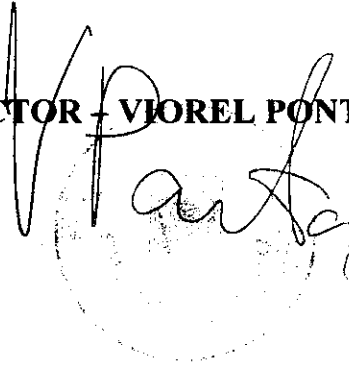
1. Măsurile de punere în Nu este cazul.
aplicare a proiectului de act
normativ de către autoritățile
administrației publice centrale
și/sau locale - înființarea unor
noi organisme sau extinderea
competentelor instituțiilor
existente

2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Victor Ponta', is written over a faint, circular official stamp. The signature is fluid and cursive, with the last name 'Ponta' being more legible than the first name.