

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.1 din
Ordonanța nr.27/2002 privind reglementarea activității de
soluționare a petițiilor

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.1 din Ordonanța nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B86 din 13.03.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.233/2002, în sensul prevederii posibilității ca, în unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând minorităților naționale au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, aceștia să își poată exercita dreptul de petiționare în limba lor maternă și dreptul de a primi răspuns în aceeași limbă.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește obiectul de reglementare al proiectului, precizăm că în acest domeniu prezintă relevanță dispozițiile *Convenției-cadru privind protecția minorităților naționale*, adoptată la nivelul Consiliului Europei, ratificată de România prin **Legea nr.33/1995**, cu referire la folosirea limbilor minoritare în relația cu autoritățile administrative.

În acest sens, statul român, în virtutea angajamentelor asumate și în concordanță cu reglementările constituționale, trebuie să asigure aplicarea efectivă a normelor dreptului internațional în cadrul ordinii juridice interne.

Potrivit normelor juridice statuate la nivelul Consiliului Europei, drepturile privind utilizarea limbilor minoritare în spațiul public constituie o parte importantă a cadrului legislativ care facilitează păstrarea identității minorităților naționale.

Din acest punct de vedere, prevederile art.10 pct.2 din Convenția-cadru pentru protecția minorităților naționale, invocate de către inițiatori în Expunerea de motive, reprezintă doar dispoziții de principiu, cu valoare generală, ce au precedat însă, adoptarea ulterioară a unui cadru juridic internațional specific, în materie, dezvoltat ca atare, printr-un instrument juridic distinct.

Pe aceste coordonate, Carta europeană a limbilor minoritare sau regionale se constituie într-un instrument al Consiliului Europei, adoptat la Strasbourg în 1992, ce statuează norme și principii privitoare la modul în care limbile regionale și minoritare ar trebui protejate și promovate. Acest instrument juridic internațional, ratificat de România prin Legea nr.282/2007, include, potrivit dispozițiilor sale, două niveluri de reglementare, unul cu caracter general - principal de recunoaștere și promovare a tuturor limbilor minoritare și regionale folosite pe teritoriul statelor părți la convenție, în timp ce cel de-al doilea implică dispoziții specifice precise, ce acoperă un număr de șapte domenii – învățământ, justiția, autoritățile administrative și serviciile publice, mijloacele de comunicare, activități și facilități culturale, viața economică și socială, corespunzător unui număr de limbi minoritare recunoscute de fiecare stat contractant (10 limbi minoritare în cazul României).

Menționăm că, potrivit art.10 - Autoritățile administrative și serviciile publice din Carta europeană a limbilor minoritare sau regionale, „în circumscripțiile administrative ale statului locuite de un număr de vorbitori de limbi regionale sau minoritare ... în funcție de situația fiecărei limbi, părțile se angajează, în măsura în care este posibil: să vegheze ca autoritățile administrative să utilizeze limbile regionale sau minoritare; sau, să vegheze ca funcționarii autorităților administrative care asigură relația cu publicul să folosească limbile regionale sau minoritare în raporturile lor cu persoanele care li se adresează în aceste limbi; sau, să vegheze ca vorbitorii de limbi regionale sau minoritare să poată prezenta cereri

orale ori scrise și să primească răspunsuri în aceste limbi; sau, să vegheze ca vorbitorii de limbi regionale sau minoritare să poată prezenta cereri orale ori scrise în aceste limbi; să vegheze ca vorbitorii de limbi regionale sau minoritare să poată prezenta ca valabil un document întocmit în aceste limbi”, fiind stipulate obligații precise în sarcina autorităților locale și regionale, respectiv în sarcina serviciilor publice.

Totodată, conform prevederilor art.9 din Legea nr.282/2007, *„dispozițiile art.10 din Cartă se vor aplica în concordanță cu prevederile Constituției României, republicată, cu cele ale Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, precum și cu cele ale Convenției cadru privind protecția minorităților naționale, încheiată la Strasbourg la 1 februarie 1995 și ratificată de România prin Legea nr.33/1995”*, stabilindu-se astfel, modalitatea de *articulare* a normelor interne cu cele internaționale, într-o manieră compatibilă și concordantă, astfel că România, în considerarea actelor normative incidente în materie, și-a îndeplinit, la nivelul dreptului intern, angajamentele asumate.

În acest context, în temeiul principiilor de bază ce fundamentează *administrația publică locală din România*, conform art.120 din Constituție, și în considerarea dispozițiilor *Legii administrației publice locale nr.215/2001*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ce exprimă îndeplinirea angajamentelor asumate de România, acolo unde *cetățenii aparținând minorităților naționale dețin o pondere de cel puțin 20% din numărul locuitorilor se asigură folosirea limbilor minorităților naționale în relațiile cu autoritățile administrative și serviciile publice de la nivelul unităților administrativ-teritoriale ale statului*. Prin urmare, în prezent sunt vizate *exclusiv autoritățile administrației publice locale și serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ – teritoriale*.

Din acest considerent, **completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.27/2002**, așa cum se propune prin proiect, în sensul acordării dreptului cetățenilor aparținând minorităților naționale să adreseze petiții și să primească răspunsuri în limbile lor materne, în relațiile cu **structurile teritoriale ale autorităților și instituțiilor publice**, astfel cum sunt definite la art.2 din aceeași ordonanță, poate fi susținută.

3. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, propunem următoarele:

a) La **titlu**, expresia „din Ordonanța nr.27/2002” trebuie înlocuită cu sintagma „din Ordonanța Guvernului nr.27/2002”.

b) **Partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - După alineatul (2) al articolului 1 din Ordonanța Guvernului nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.84 din 1 februarie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.233/2002, se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus, urmând ca sintagma „1. La articolul 1, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3) cu următorul cuprins:” să fie eliminată.

c) La textul propus pentru **art.1 alin.(3)**, expresia „aparținând minoritățile naționale” trebuie înlocuită cu sintagma „aparținând minorităților naționale”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 361/07.04.2014

O.G. nr. 27/2002

M. Of. nr. 84/1 feb. 2002

Ordonanță privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 233/2002

M. Of. nr. 296/30 apr. 2002

1 modificări prin

L. nr. 233/2002

M. Of. nr. 296/30 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002
privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

*modifică art.1 alin.(1), art.2, art.6, art.7,
art.8 alin.(2), art.10, art.13, art.15 lit.c;
introduce art.6_1, art.15_1; abrogă art.16*

2 aprobată cu
modificări și
completări prin

L. nr. 233/2002

M. Of. nr. 296/30 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002
privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

3 rectificare

M. Of. nr. 613/20 aug. 2002

rectifică art. 13

Rectificare

„8. Programul de lucru

Categoria lucrării	Data de inițiere	Data de finalizare
Studiu de fezabilitate		februarie 1998
Evaluarea preliminară a impactului asupra mediului		martie 1998 și mai 2000
Documentele de licitație (stația de epurare)	mai 2001	septembrie 2001
Proiectul detaliat	februarie 2000	aprilie 2002
Achiziționarea terenului	inaplicabilă	
Construcția	decembrie 2002	septembrie 2005
Faza operațională	octombrie 2005*	

4. Tabelul din anexa nr. II „Plan de finanțare” va avea următorul cuprins:

„Anul	Cost total	Costuri neeligibile	Costuri eligibile				Autorități naționale Guvernul	Împrumut de la IFI	
			Total	ISPA					
	1=2+3	2	3=5+7	4=3/1 (%)	5	6=5/3 (%)	7	8	9=8/1 (%)
2000	7.744.000	—	7.744.000	100	5.808.000	75	1.936.000	—	—
2001	968.000	—	968.000	100	726.000	75	242.000	—	—
2002	—	—	—	—	—	75	—	—	—
2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2004	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2006	968.000	—	968.000	100	726.000	75	242.000	—	—
neanalizate	—	—	—	—	—	—	—	—	—
TOTAL:	9.680.000	—	9.680.000	100	7.260.000	75	2.420.000	—	—

PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE

Contrasemnează:
p. Ministrul integrării europene,
Vasile Pușcaș,
secretar de stat
Ministrul afacerilor externe,
Mircea Geoană
Ministrul apelor și protecției mediului,
Petru Lificiu
Ministrul finanțelor publice,
Mihai Nicolae Tănăsescu

București, 30 ianuarie 2002.
Nr. 26.

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ
privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

În temeiul prevederilor art. 107 din Constituția României și ale art. 1 pct. IV.7 din Legea nr. 751/2001 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Art. 1. — (1) Prezenta ordonanță are ca obiect reglementarea modului de exercitare de către cetățeni a dreptului de a adresa autorităților publice petiții formulate în nume propriu.

(2) Dreptul de petiționare este recunoscut și organizațiilor legal constituite, acestea putând formula petiții în numele colectivelor pe care le reprezintă.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2001 privind unele măsuri pentru redresarea economico-financiară a Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice și Termice „Termoelectrica” — S.A.

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 99 alin. (1) din Constituția României,

Președintele României d e c r e t e a z ă :

Articol unic. — Se promulgă Legea pentru aprobarea Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice și Termice „Termoelectrica” — S.A. și se dispune publicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2001 privind unele măsuri pentru redresarea economico-financiară a acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
ION ILIESCU

București, 19 aprilie 2002.
Nr. 339.

★

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

L E G E

pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. — Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 27 din 30 ianuarie 2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, adoptată în temeiul art. 1 pct. IV.7 din Legea nr. 751/2001 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 84 din 1 februarie 2002, cu următoarele modificări și completări:

1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins:

„Art. 1. — (1) Prezenta ordonanță are ca obiect reglementarea modului de exercitare de către cetățeni a dreptului de a adresa autorităților și instituțiilor publice petiții formulate în nume propriu, precum și modul de soluționare a acestora.”

2. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

„Art. 2. — În sensul prezentei ordonanțe, prin *petiție* se înțelege cererea, reclamația, sesizarea sau propunerea formulată în scris ori prin poștă electronică, pe care un cetățean sau o organizație legal constituită o poate adresa autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, serviciilor publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, companiilor și societăților naționale, societăților comerciale de interes județean sau local, precum și regiilor autonome, denumite în continuare *autorități și instituții publice*.”

3. Articolul 6 va avea următorul cuprins:

„Art. 6. — (1) Autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 2 sunt obligate să organizeze un compartiment distinct pentru relații cu publicul, care să primească, să înregistreze, să se îngrijească de rezolvarea petițiilor și să expedieze răspunsurile către petiționari.

(2) Compartimentul prevăzut la alin. (1) înaintează petițiile înregistrate către compartimentele de specialitate, în

funcție de obiectul acestora, cu precizarea termenului de trimitere a răspunsului.

(3) Compartimentul prevăzut la alin. (1) este obligat să urmărească soluționarea și redactarea în termen a răspunsului.

(4) Expedierea răspunsului către petiționar se face numai de către compartimentul pentru relații cu publicul, care se îngrijește și de clasarea și arhivarea petițiilor.”

4. După articolul 6 se introduce articolul 6¹ cu următorul cuprins:

„Art. 6¹. — Petițiile greșit îndreptate vor fi trimise în termen de 5 zile de la înregistrare de către compartimentul prevăzut la art. 6 alin. (1) autorităților sau instituțiilor publice care au ca atribuții rezolvarea problemelor sesizate, urmând ca petiționarul să fie înștiințat despre aceasta.”

5. Articolul 7 va avea următorul cuprins:

„Art. 7. — Petițiile anonime sau cele în care nu sunt trecute datele de identificare a petiționarului nu se iau în considerare și se clasează, potrivit prezentei ordonanțe.”

6. Alineatul (2) al articolului 8 va avea următorul cuprins:

„(2) Pentru soluționarea petițiilor transmise, potrivit art. 6¹, de la alte autorități sau instituții publice, termenul de 30 de zile curge de la data înregistrării petiției la autoritatea sau instituția publică competentă.”

7. Articolul 10 va avea următorul cuprins:

„Art. 10. — (1) În cazul în care un petiționar adresează aceleiași autorități sau instituții publice mai multe petiții, sesizând aceeași problemă, acestea se vor conexe, peten-tul urmând să primească un singur răspuns care trebuie să facă referire la toate petițiile primite.

(2) Dacă după trimiterea răspunsului se primește o nouă petiție de la același petiționar ori de la o autoritate sau instituție publică greșit sesizată, cu același conținut, aceasta

L. nr. 346/2004

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- 1 promulgată prin D. nr. 595/2004 M. Of. nr. 681/29 iul. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 *rectifică art. 4 alin. 1*

- 3 modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 *abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin

- 4 modificări prin O.G. nr. 27/2006 M. Of. nr. 88/31 ian. 2006 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32; introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată cu modificări și L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006
completări prin

- 5 modificări prin L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006 *modifică art.2 art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4); introduce alin.(4) și (5) la art.28.*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 139/2007 M. Of. nr. 844/10 dec. 2007 *introduce art.26_2*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008

- 7 modificări prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 139/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- 8 modificări prin L. nr. 175/2009 M. Of. nr. 335/20 mai 2009 *modifică art. 26 alin. (1) la data de 1 ian. 2011*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 60/2009 M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 *înlocuiește, în cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie" cu denumirea "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri"*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă"
aprobată cu modificări și L. nr. 368/2009 M. Of. nr. 816/27 nov. 2009
completări prin

10 modificări prin	L. nr. 368/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă"	M. Of. nr. 816/27 nov. 2009	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 60/2009 și înlocuiește, în tot cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie" cu sintagma "autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii"
11 modificări prin	L. nr. 246/2011 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii	M. Of. nr. 865/8 dec. 2011	modifică art. 15 alin. (1)
12 modificări prin	O.U.G. nr. 96/2012 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 884/22 dec. 2012	modifică art. 28 alin. (3)
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	
	vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor		
13 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 897/28 dec. 2012	rectifică art. 28 alin. (3)
14 modificări prin	L. nr. 71/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 28 alin. (3)
	în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministru transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».		