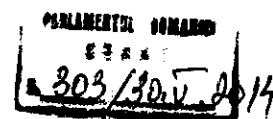




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

980
23.05.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art.257, alin.(2), lit.b) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale*”, inițiată de domnul senator PNL Marius-Petre Nicoară și de un grup de parlamentari din Grupul parlamentar PNL (Bp. 90/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea dispozițiilor art. 257 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii contribuției de asigurări sociale de sănătate asupra veniturilor impozabile realizate de persoane care desfășoară activități independente care se supun impozitului pe venit. Astfel, *”dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția, aceasta nu poate fi mai mică decât cea calculată la un salariu de bază minim brut pe țară, lunar și nici mai mare decât cea calculată la o valoare de 5 ori câștigul salarial mediu brut pe țară, lunar”*.

Totodată, se propune acordarea unor facilități de plată în sensul anulării penalităților de întârziere și dobânzilor aferente acestora pentru sumele reprezentând contribuții datorate către Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, dacă obligațiile fiscale principale se sting prin plată voluntară sau prin compensare până cel târziu la data de 31 decembrie 2014.

II. Observații

1. Precizăm că în forma în vigoare a *Legii nr. 95/2006*, textul alin. (2) al art. 257 nu cuprinde nicio enumerare care să fie marcată cu litere, prin urmare nu există litera b) a alin. (2) al art. 257.

2. Textul art. 257 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006* la care se raportează inițiatorul, a fost deja modificat prin art. 48 pct. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*. Potrivit reglementărilor în vigoare ale art. 257 alin. (2), veniturile asupra cărora se stabilește contribuția de asigurări sociale de sănătate sunt prevăzute de *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 296²¹ alin. (1) din *Codul Fiscal*, categoriile de contribuabili la sistemul de asigurări sociale de sănătate, cu respectarea prevederilor instrumentelor juridice internaționale la care România este parte, după caz, sunt:

- a) întreprinzătorii titulari ai unei întreprinderi individuale;
- b) membrii întreprinderii familiale;
- c) persoanele cu statut de persoană fizică autorizată să desfășoare activități economice;
- d) persoanele care realizează venituri din profesii libere;
- e) persoanele care realizează venituri din drepturi de proprietate intelectuală, la care impozitul pe venit se determină pe baza datelor din evidența contabilă în partidă simplă;
- f) persoanele care realizează venituri, în regim de reținere la sursă a impozitului, din activități de natura celor prevăzute la art. 52 alin. (1), precum și cele care realizează venituri din asocierile fără personalitate juridică prevăzute la art. 13 lit. e);
- g) persoanele care realizează venituri din activitățile agricole prevăzute la art. 71 alin. (1);
- h) persoanele care realizează venituri de natura celor prevăzute la art. 71 alin. (2) și (5).
- i) persoanele care realizează venituri din cedarea folosinței bunurilor.

Potrivit alin. (2) al aceluiași articol, persoanele prevăzute mai sus datorează contribuții sociale obligatorii pentru veniturile realizate, numai dacă aceste venituri sunt impozabile potrivit *Codului Fiscal*.

Având în vedere cele expuse mai sus, opinăm că modificarea *Legii nr. 95/2006* în sensul prezentei propuneri legislative ar avea drept

consecință o serie de aspecte cu impact negativ în ceea ce privește veniturile și procedura de gestionare a Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS).

În acest sens, precizăm faptul că, adoptarea oricăror măsuri ce presupun influențe financiare suplimentare asupra bugetului FNUASS ar conduce la diminuarea pachetului de servicii medicale de bază pentru persoanele care contribuie la Fond.

3. Totodată, menționăm faptul că nu se precizează care ar fi impactul financiar asupra bugetului FNUASS ținând cont de prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*¹, precum și cele ale art.7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*².

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor PONTA


Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului

¹ "Art. 15 – (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

- a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;
- b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;
- c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar."

² "Art. 7 – (1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară."