



Biroul permanent al Senatului
Bp 113 14.04.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
327/19.05.2014

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea
și sancționarea faptelor de corupție**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b113 din 19.03.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.78/2000 privind prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii interzicerii dreptului de a mai exercita o funcție publică în cazul persoanelor prevăzute la art.1 din lege, care comit anumite tipuri de infracțiuni.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru redarea corectă a naturii intervenției legislative preconizate, sintagma „pentru modificarea și completarea” trebuie înlocuită cu expresia „privind completarea”.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, actualul **art.1** trebuie marcat ca „Articol unic”, iar partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic. - După articolul 20 din Legea nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.219 din 18 mai 2000, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.20¹, cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, trebuie eliminată sintagma „(1) După articolul 20, se introduce articolul 20¹ ce va avea următorul cuprins”.

4. În ceea ce privește norma propusă pentru art.20¹, semnalăm următoarele:

a) Interzicerea exercitării dreptului de a mai exercita o funcție publică reprezintă, potrivit art.66 alin.(2) din Codul penal, o specie a pedepsei complementare a interzicerii unor drepturi, care constă în interzicerea exercitării drepturilor prevăzute în art.66 alin.(1) lit.a) și lit.b) din Codul penal - dreptul de a fi ales în autoritățile publice sau în orice alte funcții publice, respectiv dreptul de a ocupa o funcție care implică exercițiul autorității de stat.

Menționăm că, pentru o parte dintre infracțiunile la care se referă norma propusă prin proiect, legea prevede deja fie pedeapsa complementară a interzicerii exercitării dreptului de a mai exercita o funcție publică (art.289 din Codul penal), fie pedeapsa complementară a interzicerii unor drepturi dintre cele prevăzute la art.66 alin.(1) lit.a) - o) din Codul penal (art.10, 11, 18¹, 18² și 18³ din Legea nr.78/2000).

Prin urmare, prin trimiterea nediferențiată la categoriile de infracțiuni vizate de art.20¹ se instituie reglementări paralele în ceea ce privește pedepsele aplicabile pentru infracțiunile menționate mai sus. Pentru acest motiv, textul trebuie reformulat, urmând ca infracțiunile avute în vedere să fie prevăzute în mod expres.

În acest context, precizăm și faptul că, în prezent, infracțiunile „împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene” sunt prevăzute în Secțiunea 4¹ a Capitolului III din Legea nr.78/2000, cu

modificările și completările ulterioare, sub denumirea „infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene”.

b) În ceea ce privește sintagma „pe lângă pedepsele actuale”, precizăm că aceasta este lipsită de rigoarea necesară unei norme de incriminare, întrucât, după încorporarea în actul normativ de bază a dispoziției, nu se va putea stabili care anume moment din timp este avut în vedere de text.

Pentru acest motiv, precum și pentru respectarea uzanței normative în ceea ce privește prevederile referitoare la infracțiuni, propunem ca textul să fie reformulat, astfel:

„Art.20¹. - În cazul în care infracțiunile prevăzute la ... sunt săvârșite de o persoană dintre cele prevăzute la art.1, se va aplica și pedeapsa complementară a interzicerii exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 409/14.04.2014

Lege pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție

v. Decizia ICCJ nr. VI/2005 - M. Of. nr. 123/9 feb. 2006; Decizia Î.C.C.J. nr. LIX/2007 - M. Of. nr.274/7 apr. 2008 - (art.6_1 alin.(2) și (4))

- 1 modificări prin O.G. nr. 83/2000 M. Of. nr. 425/1 sep. 2000 *modifică art. 29 alin. (2)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1996 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din organele autorității judecătorești
aprobată cu modificări prin L. nr. 334/2001 M. Of. nr. 370/9 iul. 2001
Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXXVI/2007 - M. Of. nr. 715/23 oct. 2007 (art. I pct. 32)
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 43/2002 M. Of. nr. 244/11 apr. 2002 *abrogă art.28, art.29 alin.(2)*
Ordonanță de urgență privind Direcția Națională Anticorupție
aprobată cu modificări prin L. nr. 503/2002 M. Of. nr. 523/18 iul. 2002
Notă: (Decizia Î.C.C.J. nr. VI/2007 - M. Of. nr. 327/15 mai 2007 (art. 28 alin. (4)); D.C.C. nr. 365/2009 - M. Of. nr. 237/9 apr. 2009 (art. 22_3 alin. (1) lit. a)-d));
- 3 modificări prin L. nr. 161/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003 *modifică art.5 alin. (1), art.7 alin.(3), art.8, art.13, art.17 lit. e),g) și i), art.18 alin. (1), (2), (4) și (6), art.22, art.26, art.27, art.29; introduce alin. (4) la art.5, art.6_1, art.8_1, art.8_2, art.13_1, lit. d_1) la art.17, lit .j) și k) la art.17, alin.(7) și (8) la art. 18, Secțiunea 4_1la Cap. III cu art. 18_1 – 18_5, alin. (2) la art. 31; abrogă art.25 alin. (3), art.32*

(Decizia ICCJ nr. 15/2013 - M.Of. nr. 760/6 dec. 2013)
- 4 modificări prin L. nr. 521/2004 M. Of. nr. 1123/29 nov. 2004 *modifică art. 17 lit.d); introduce art. 13_2*
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 124/2005 M. Of. nr. 842/19 sep. 2005 *modifică art. 10 lit. a), art. 17 partea introductivă; introduce art. 26_1*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 50/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006 *abrogă art. 29 alin. (2)*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene
aprobată cu modificări prin L. nr. 77/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009
- 7 modificări prin L. nr. 69/2007 M. Of. nr. 215/29 mar. 2007 *modifică art. 10 lit. b) și c)*
Lege privind modificarea lit. b) și c) ale art. 10 din Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție
- 8 modificări prin L. nr. 77/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 50/2006*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2006 privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene

9 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
Codul penal

la data de 1 februarie 2014, modifică art. 5,
art. 6, art. 7, art. 10, art. 11, art. 13_1, art.
13_2, titlul secț. a 4_1-a de la cap. III, art.
18_1, art. 18_2, art. 18_3, art. 18_5, art.
25 alin. (4);
introduce alin. (5) la art. 25;
abrogă art. 6_1, art. 8, art. 8_1, art. 8_2,
art. 9, art. 14, art. 17, art. 18, art. 19

10 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind
Codul de procedură penală și pentru modificarea și
completarea unor acte normative care cuprind dispoziții
procesual penale

modifică, la 1 februarie 2014, art. 26;
abrogă art. 21, art. 26_1, art. 27, art. 30,
art. 31