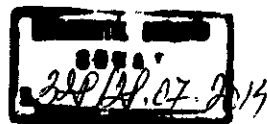




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1417/2014
17.07.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – Grupul parlamentar al PP-DD (Bp. 114/2014).

I. Principalele reglementări

Prin prezenta inițiativă legislativă se propune completarea art. 58 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, **lit. d)**, în sensul ca persoanele care au realizat un stagiu de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat să beneficieze de reducerea vârstelor standard de pensionare, în funcție de gradul de handicap, cu câte 3 ani, pentru fiecare copil cu handicap născut și/sau crescut cel puțin până la vârsta de 10 ani.

Potrivit *Expunerii de motive*, „*motivația unui astfel de demers este legată de necesitatea de a oferi un sprijin suplimentar mamei care muncește și are un astfel de copil pentru a reduce riscul de abandon. Totodată se sprijină dreptul copilului cu handicap de a crește în mediul său familial și de asemenea cresc șansele acestora de a beneficia de adopție*”.

II. Observații

1. Menționăm faptul că atenția manifestată față de persoanele cu handicap și efortul financiar necesar susținerii măsurilor menite să asigure pensii decente în sistemul public de pensii a ținut permanent seama de faptul că persoanele cu handicap sunt considerate o categorie vulnerabilă de populație.

Astfel, pe lângă drepturile speciale de care se bucură aceste persoane în temeiul legislației care reglementează diferitele scheme de protecție socială, cum ar fi *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, *Legea nr. 76/2002 privind*

sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, prin adoptarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, a fost constituit cadrul legal necesar asigurării unui sistem coerent și eficient de promovare a drepturilor persoanelor cu handicap.

Potrivit dispozițiilor art. 58 din *Legea nr. 263/2010* persoanele care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de reducerea vârstelor standard de pensionare în funcție de gradul de handicap, cu perioade variind între 10 și 15 ani.

Precizăm că în România reglementările din domeniul pensiilor au ca principal scop garantarea de către stat a asigurării participanților împotriva riscurilor reprezentate de bătrânețe, invaliditate sau deces, denumite „*riscuri asigurate*”. Acest lucru se realizează prin prestațiile de asigurări sociale pe care sistemul public le plătește asiguraților drept urmare a apariției unui risc asigurat, în anumite condiții strict reglementate de lege.

2. Potrivit dispozițiilor tezei introductive a art. 58 din *Legea nr. 263/2010* „*Persoanele care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de reducerea vârstelor standard de pensionare prevăzute în anexa nr. 5, în funcție de gradul de handicap, după cum urmează (...)*”.

Din analiza *Expunerii de motive* rezultă că reglementarea nou propusă se referă la femeile care au realizat stagiul complet de cotizare (în condiții normale, nu cu handicap preexistent), care au în îngrijire copii cu handicap, astfel că raportat la intenția de reglementare, din punct de vedere tehnic legislativ (art. 14 și art. 15 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*) nu se justifică intervenția legislativă asupra textului art. 58, acesta având un alt obiect de reglementare.

De asemenea, soluția preconizată prin prezenta propunere legislativă se regăsește parțial în prevederile art. 49 alin. (1) lit. f) din *Legea nr. 263/2010*, în sensul că textul menționat asimilează stagiului de cotizare și perioada necontributivă în care asiguratul „ (...) a beneficiat, începând cu data de 1 ianuarie 2006, de concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, de până la 3 ani”, însă nu vizează și reducerea vârstei standard de pensionare.

3. Dispozițiile inițiativei legislative presupun asimilarea situației femeilor care nasc și/sau cresc copii cu handicap la situația persoanelor care au realizat stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat, ceea ce ar nega chiar scopul organizării actualului sistem de pensii, sistem care vizează alegerea măsurilor juste pentru a asigura viabilitatea și caracterul adecvat al măsurilor de protecție socială specifică fiecărei categorii de asigurați

Pentru situații diferite poate exista un tratament juridic diferit sau, altfel spus, o lege care stabilește reguli diferite în raport de persoanele care se găsesc în situații deosebite.

Drept urmare, facilitățile acordate în vederea pensionării persoanelor care au realizat stagiul de cotizare în ipostaza art. 58 nu pot fi extinse asupra femeilor care nasc și/sau cresc copii cu handicap până la împlinirea de către aceștia a vârstei de 10 ani, cel puțin. O propunere legislativă prin care se solicită reducerea vârstelor de pensionare pentru o nouă categorie de persoane nu poate fi reglementată decât printr-un articol distinct de lege.

4. Consecințele sociale pe termen mediu și lung al fenomenului demografic constau în îmbătrânirea și diminuarea populației active. În acest context, o trăsătură caracteristică a oricărui sistem de pensii trebuie să fie caracterul său evolutiv, adaptat la schimbările din societate și economie. Prelungirea vieții active, respectiv încurajarea persoanelor de a rămâne un timp mai îndelungat pe piața muncii, constituie principala soluție pentru redresarea dezechilibrelor din sistemul public de pensii și a asigurării sustenabilității financiare pe termen mediu și lung a acestuia. Menționăm că aceste direcții de acțiune se circumscriu preocupărilor generale manifestate în domeniul pensiilor de toate statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită, va fi din ce în ce mai greu să se asigure sustenabilitatea financiară a sistemelor de pensii.

5. Prevederile inițiativei legislative ar conduce la majorarea numărului de persoane care vor solicita beneficiul pensionării înainte de termenul prevăzut de lege, ceea ce ar conduce la costuri suplimentare din bugetul asigurărilor sociale de sănătate. Întrucât, între obiectivele importante ale construcției bugetare pe anul 2014 se numără și ajustarea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat către niveluri sustenabile, apreciem că adoptarea acestei propuneri legislative reprezintă o situație în avantajul femeilor care nasc și/sau cresc copii cu handicap, dar ar produce simultan un dezechilibru între veniturile și cheltuielile sistemului public de pensii.

În acest sens, față de faptul că reglementarea propusă implică creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat, semnalăm lipsa respectării următoarelor dispoziții:

- art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*: „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”;

- art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*: „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

- a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare şi a creditelor de angajament, în cazul acţiunilor anuale şi multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

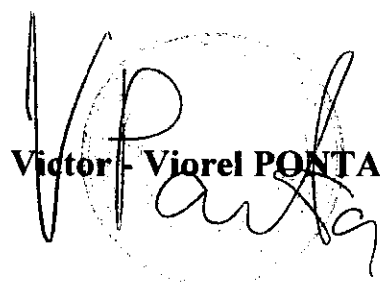
c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influenţa deficitul bugetar".

6. *Legea nr. 263/2010* reglementează acest sistem care are natură obligatorie, are caracter universal, vizând în general toţi lucrătorii, şi este finanţat din contribuţii de securitate socială. Conform *Directivei Consiliului 79/7/CEE privind aplicarea progresivă a principiului egalităţii de tratament între bărbaţi şi femei în domeniul securităţii sociale* şi pentru acest sistem este obligatorie eliminarea tuturor prevederilor care pot produce discriminări în funcţie de sex în ceea ce priveşte stagiul de cotizare sau formula de calcul a pensiei.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menţionate, **Guvernul nu susţine adoptarea acestei iniţiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU,
Preşedintele Senatului