

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE **pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2014** **cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014**

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.15 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context la sfârșitul lunii iulie 2014 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității unor instituții, ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primul semestru al anului 2014 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici, precum și achitarea obligațiilor restante pentru întărirea disciplinei financiare.

Ca urmare a acestei rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat pe anul 2014 s-a majorat cu 270,7 milioane lei de la 14.489,3 milioane lei, cât a fost estimat inițial, la 14.760,0 milioane lei, menținându-se ca pondere în PIB la 2,2%.

A doua rectificare bugetară pe anul 2014, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

- Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 31 august 2014 care scoate în evidență un deficit de 0,24% din PIB față de 1,3% din PIB aferent aceleiași perioade a anului precedent.



- ✓ **Veniturile bugetului general consolidat**, în sumă de **136,8 miliarde lei**, reprezentând 20,7% din PIB, au fost cu 4,3% mai mari în termeni nominali față de aceeași perioadă a anului precedent.
- ✓ **Cheltuielile bugetului general consolidat**, în sumă de **138,3 miliarde lei**, s-au redus atât în termeni nominali, cu 0,5% față de aceeași perioadă din anul precedent, cât și în termeni reali, acestea fiind inferioare cu 1,2 puncte procentuale ca pondere în PIB.
- Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2014:
 - ✓ În primul semestru din 2014 **produsul intern brut** s-a majorat - în termeni reali – cu 2,4%, creșterea fiind superioară celei de 1,8% înregistrată în primul semestru din 2013.
 - ✓ Creșterea economică din prima parte a anului s-a bazat pe majorarea semnificativă a consumului populației și pe evoluția favorabilă a cererii externe. Consumul final al gospodăriilor populației s-a majorat cu 5,1%, iar exporturile de bunuri și servicii cu 12,8%. Formarea brută de capital fix și consumul public au avut o contribuție negativă la creșterea economică, ca urmare a reducerii față de semestrul I 2013 cu 11,2% și, respectiv 2%.
 - ✓ Produsul intern brut în valoare nominală s-a majorat cu 5,5% față de semestrul I 2013, evoluție superioară estimării anuale de la buget, de 5,3%. Ca urmare a evoluției economice din prima parte a acestui an, **produsul intern brut în valoare nominală pentru anul 2014 a fost revizuit de la 658,6 miliarde lei, cât s-a estimat inițial, la 662,3 miliarde lei.**
 - ✓ În primele șapte luni din acest an, volumul **producției industriale** s-a majorat cu 8,5% față de aceeași perioadă a anului anterior. Tendința de creștere s-a manifestat cu precădere în industria prelucrătoare, unde volumul producției a fost cu 10,1% mai mare decât în primele 7 luni din 2013.
 - ✓ În aceeași perioadă, valoarea în euro atât a **exporturilor cât și a importurilor de bunuri** s-a majorat cu 7,5%.
 - ✓ Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei creșteri economice de 2,8% față de 2,2% cât se estima la elaborarea legii bugetului de stat și un produs intern brut în valoare nominală de 662,3 miliarde lei, față de 658,6 miliarde lei cât s-a estimat inițial.
 - ✓ În luna august, creșterea prețurilor de consum s-a situat, față de sfârșitul anului 2013, la 0,81%. **Rata anuală a inflației** a ajuns la nivelul de 0,84%, ca efect al reducerilor de preț la mărfurile alimentare (-1,09%) datorită producției agricole bune din anul anterior, dar și reducerii cotei de TVA la unele produse de panificație. Prețurile mărfurilor nealimentare au crescut față de august 2013 cu 2,38%, iar tarifele la servicii s-au majorat cu 2,74%.

Evoluția prețurilor de consum din ultimele patru luni, când s-a înregistrat succesiv o deflație, precum și anularea, prin hotărâre de guvern, a aplicării majorării prețului de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru consumatorii casnici, fac ca estimările să fie revizuite în sensul reducerii mediei anuale a creșterii prețurilor de consum la 1,3%.

- Continuarea Acordului Stand-by de tip preventiv, dintre România, Fondul Monetar Internațional și Uniunea Europeană, intrat în vigoare la sfârșitul lunii octombrie 2013, care prevede continuarea procesului de consolidare fiscală și a reformelor structurale începute sub anteriorul program pentru stimularea creșterii economice și asigurarea stabilității macroeconomice, contribuind la consolidarea încrederii investitorilor.

- Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare (Legea nr.123/2014 pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative).

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului.

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului.

- Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele opt luni ale anului;

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor menționate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2014.

Nepromovarea proiectului de act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul neasigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului, pentru cheltuieli de întreținere și funcționare a ordonatorilor principali de credite, pentru deblocarea unor sume pentru plata de arierate.
- riscul neasigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului poate conduce la lipsa fondurilor pentru plata titlurilor executorii din învățământul preuniversitar și învățământul special, pentru cheltuieli aferente drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap, sistemului de protecție a copilului și centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap la unele unități administrativ-teritoriale, precum și pentru deblocarea unor fonduri necesare pentru plata de arierate;
- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele opt luni ale anului.

În consecință toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a proiectului de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2014:

Veniturile bugetului general consolidat se diminuează, pe sold, cu suma de 1.400,0 milioane lei, cheltuielile bugetare se diminuează, pe sold, cu suma de 1.447,0 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat scade cu 47,0 milioane lei de la 14.760,0 milioane lei la 14.713,0 milioane lei, menținându-se ca pondere în P.I.B. la 2,2%.

1. Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2014:

- a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2014, se diminuează, pe sold, cu 1.440,8 milioane lei și se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:
- taxa pe valoarea adăugată: -781,1 milioane lei, din care 1.135,1 milioane lei sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate bugetelor locale;
 - venituri nefiscale: -471,2 milioane lei;
 - sume primite de la U.E. în contul plăților efectuate: -305,7 milioane lei;
 - taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: -94,0 milioane lei;

Principalele venituri ale bugetului de stat care se majorează în urma rectificării bugetare sunt:

- impozitul pe profit: +190,5 milioane lei;
- impozite și taxe pe proprietate: +19,7 milioane lei;

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2014, se diminuează, pe sold, cu suma de -1.591,6 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- ✓ Cheltuielile cu bunuri și servicii cresc cu +328,4 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu dobânzile scad cu -557,3 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu subvențiile cresc cu +30,0 milioane lei;
- ✓ Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu +2.383,6 milioane lei;
- ✓ Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare se diminuează

- cu -3.998,4 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu asistența socială scad cu -225,6 milioane lei;
 - ✓ Fondurile de rezervă se majorează cu +682,3 milioane lei;
 - ✓ Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă scad cu -407,7 milioane lei;
 - ✓ Cheltuielile de capital se majorează cu +269,5 milioane lei;

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice:** +1.215,1 milioane lei;
- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** per sold crește cu +392,9 milioane lei, din care principalele influențe se regăsesc la Programul Național de Dezvoltare Locală 1.051,1 milioane lei, la Programul național de construcții de interes public sau social, derulat prin Compania Națională de Investiții, 83,6 milioane lei și are o diminuare a sumelor alocate pentru Programe cu finanțare din FEN postaderare de -950,0 milioane lei;
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +290,9 milioane lei: pentru echipament, utilități, carburanți, muniție și armament, reparații pentru tehnica din dotare, achiziționarea de materiale sanitare și echipamente pentru reducerea vulnerabilității legate de boli grave cu potențial înalt de contagiozitate;
- **Ministerul Apărării Naționale:** +140,8 milioane lei: pentru cheltuieli de întreținere și funcționare a unităților militare, operaționalizarea și menținerea în funcțiune a Formațiunii medicale de tip ROL2 precum și pentru plata integrală a avionului scurt mediu curier C27 J SPARTAN nr.6;
- **Ministerul Justiției:** +106,8 milioane lei: pentru cheltuielile de întreținere și funcționare la instanțele judecătorești (utilități, chirii sedii instanțe, servicii de prezentare, prelucrare și distribuire a actelor de procedură, întreținere și reparații echipamente IT), asigurarea finanțării proiectului „Implementarea portalului N-lex”, implementarea Proiectului „Reforma Sistemului Judiciar” semnat între Guvernul României și BIRD;
- **Ministerul Afacerilor Externe:** +96,0 milioane lei pentru întreținere și funcționare a misiunilor diplomatice, precum și pentru programele de asistență pentru dezvoltare.

b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Secretariatul General al Guvernului:** -1.320,4 milioane lei;
- **Ministerul Finanțelor Publice- Acțiuni Generale:** - 947,1 milioane lei;
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** -1.047,5 milioane lei;

- **Ministerul Sănătății:** -264,6 milioane lei;
- **Ministerul Transporturilor:** -170,2 milioane lei;
- **Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice:** -127,8 milioane lei;

2. Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată către bugetele locale cu suma de 1.135,1 milioane lei, astfel:

a) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 50,6 milioane lei;

b) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București cu suma de 194,5 milioane lei;

c) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru drumurile județene și comunale cu suma de 450,0 milioane lei, urmare a solicitărilor unităților administrativ-teritoriale și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;

d) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 440,0 milioane lei.

3. Efectuarea de redistribuiri în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

4. Menținerea deficitului bugetului general consolidat la 2,2% din produsul intern brut.

3. Alte informații

Prin proiectul de act normativ au fost necesare intervenții legislative asupra Legii nr.356/2013 a bugetului de stat pe anul 2014 și asupra Ordonanței Guvernului nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014–pentru a permite desfășurarea mai bună a activității ordonatorilor principali de credite în domeniul fondurilor europene și al fondurilor rambursabile precum și pentru alocarea de sume necesare acoperirii parțiale a pierderilor induse din prestarea serviciilor publice de producție, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2014 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- asigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele opt luni ale anului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	- milioane lei -	
		Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-1.400,0		
a) bugetul de stat	-1.440,8		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.365,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+133,7		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-51,7		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-61,6		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+196,8		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-5,4		

i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-971,0		
j) sume care se consolidează	-565,0		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-1.447,0		
a) bugetul de stat	-1.590,6		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.365,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+120,9		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-41,1		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	-61,6		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+196,8		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-5,4		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-971,0		
j) sume care se consolidează	-565,0		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+105,0		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+47,0		
a) bugetul de stat	+149,8		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+12,8		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-10,6		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate	0		

ministerelor			
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	0		
j) sume care se consolidează	0		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-105,0		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Legea bugetului de stat pe anul 2014 nr.356/2013, cu modificările ulterioare; Ordonanța Guvernului nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene			

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate și organismele financiare internaționale partenere ale Guvernului României în cadrul Acordului Stand-by de tip preventiv.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.641.543/29.09.2014, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de act normativ cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, cu adresa nr.19.836 din 26.09.2014.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de act normativ cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 cu adresa nr.120/30.09.2014.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea

consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1078/2014.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ***

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

