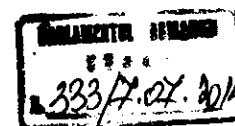




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1266 / LPSS
DATA 27.06.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art.11 din Legea nr.31 din 16 noiembrie 1990 privind societățile comerciale*”, inițiată de domnul senator PD-L Ghilea Găvrilă (Bp. 130/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 11 din *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul următor:

- majorarea plafonului minim al capitalului social al unei societăți cu răspundere limitată, de la 200 lei, cât este în prezent, la 2000 lei, și divizarea acestuia în părți sociale egale, care nu pot fi mai mici de 100 lei (în prezent, valoarea minimă a unei părți sociale este de 10 lei).

Totodată, se propune ca valoarea minimă a capitalului social să poată fi modificată de Guvern cel mult o dată la 2 ani, ținând cont de rata de schimb, astfel încât cuantumul acesteia să reprezinte cel mult echivalentul în lei a sumei de 500 euro (art. 11 alin. (1));

- instituirea obligației, pentru societățile cu răspunderea limitată constituite anterior intrării în vigoare a prezentei legi, de a adopta hotărârea de majorare a capitalului social la un nivel cel puțin egal cu minimul legal, respectiv 2000 lei, divizat în părți sociale egale care nu pot fi mai mici de 100 lei, sub sancțiunea dizolvării de drept a societății (art. 11 alin. (3), nou introdus).

II. Observații

1. Referitor la titlul *Legii nr. 31/1990*, precizăm că acesta a fost modificat prin dispozițiile art. 18 pct. 1 Titlul IV din *Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv a devenit "*Legea societăților*".

2. Cu privire la propunerea de majorare a limitei minime a capitalului social pentru societățile cu răspundere limitată, de la 200 lei la 2000 lei, și la motivarea acesteia prezentată în *Expunerea de motive*, și anume că, pe de o parte, nivelul capitalului social nu a suferit modificări de-a lungul timpului și, pe de altă parte, că trebuie să se dea substanță conceptului de capital social recunoscut ca fiind o garanție de încredere și stabilitate pentru creditorii societății, precizăm că, astfel cum este cunoscut, capitalul social, ca sumă a aporturilor asociaților, trebuie să aibă, în cazul societăților pe acțiuni și al societăților cu răspundere limitată, o valoare minimală, prevăzută de lege (art. 10 și art. 11 din *Legea societăților nr. 31/1990*).

În cazul societăților pe acțiuni, această valoare minimă este impusă de legislația Uniunii Europene², aceasta trebuind să fie echivalentul în moneda națională a sumei de 25.000 euro, autoritățile interne fiind cele ținute a veghea că suma în monedă internă este periodic actualizată, astfel încât corespondența cu nivelul stabilit în plan european să fie respectat.

În privința societăților cu răspundere limitată, valoarea minimă a capitalului social nu este stabilită la nivel european, tocmai de aceea diferențele sunt foarte mari de la un stat membru la altul, prin raportare la tradiția dreptului afacerilor, și, mai ales, în funcție de evoluțiile cunoscute de economia fiecărui stat european. La acest moment, sunt state care au optat pentru un capital social modic ca valoare (de exemplu: Franța, Belgia), dar există și state a căror legislație prevede o sumă considerabilă (de exemplu: Polonia, Austria, Slovenia).

² Directiva 2012/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților comerciale în statele membre, în înțelesul articolului 54 al doilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pentru protejarea intereselor asociaților sau terților, în ceea ce privește constituirea societăților comerciale pe acțiuni și menținerea și modificarea capitalului acestora.

3. În România, legiuitorul a optat, până în prezent, pentru o soluție care să asigure un acces facil la această formă de societate, valoarea capitalului social legal pentru societățile cu răspundere limitată fiind, actualmente, de 200 lei.

Într-adevăr, cu ocazia modificărilor ce priveau *Legea societăților*, nu a fost abordată și problema modificării plafonului minim legal al capitalului social al societăților cu răspundere limitată, ci doar pe cel al societăților pe acțiuni.

Această atitudine prudentă a fost justificată, pe de o parte, de considerente de ordin economic, iar pe de altă parte, de considerente de drept comparat și doctrinar și de tendințele la nivel european.

În ceea ce privește *considerentele de ordin economic* care au fost avute în vedere pentru menținerea la acest nivel a capitalului social la societățile cu răspundere limitată, precizăm că, în procesul de integrare europeană, ca efect al necesității alinierii României la normele europene, a fost majorat plafonul minim al capitalului social al societăților pe acțiuni și al societăților în comandită pe acțiuni. Această modificare a generat un fenomen de migrare a societăților comerciale pe acțiuni către societăți cu răspundere limitată, dar și un număr semnificativ de afaceri lichidate. Așadar, impactul economic al acestei majorări a fost resimțit în mediul de afaceri.

Tocmai cunoscându-se aceste afecte apărute în contextul acelei majorări și dată fiind actuala conjunctură economică, trebuie acordată o importanță deosebită încurajării mediului de afaceri, prin sprijinirea întreprinzătorilor privați și stimularea liberei inițiative, prin reducerea barierelor administrative, cu efect asupra creșterii numărului de locuri de muncă. Astfel, în 2012 Comisia Europeană reținea în Planul său de acțiuni privind dreptul societăților și guvernanța corporativă, faptul că *“întreprinderile mici și mijlocii joacă un rol esențial în consolidarea economiei UE, în special în contextul crizei economice”*, iar recent, în Raportul Doing Business 2014 al Băncii Mondiale, s-a apreciat că *“cerințele de capital minim încetinesc semnificativ antreprenoriatul. Astfel de cerințe nu reușesc, de asemenea, să servească scopului propus de a proteja consumatorii și creditorii de firmele înființate în grabă și potențial insolvente.”* Același raport al Băncii Mondiale arată că în țările care au redus sau eliminat cerințele de capital s-a înregistrat o dezvoltare a inițiativei antreprenoriale.

Dintr-o altă perspectivă, trebuie avut în vedere specificul pieței românești, unde societatea cu răspundere limitată constituie forma de bază

pentru care întreprinzătorii optează în dezvoltarea atât a unei micro-afaceri, cât și a derulării unei afaceri mici sau medii. Astfel, la nivelul anului 2013 erau înregistrate la registrul comerțului un număr de 950.675 de societăți cu răspundere limitată, dintre care 56% sunt cu asociat unic.

În ceea ce privește *considerentele de drept comparat și cele de ordin doctrinar* care au întemeiat menținerea acestei limite minime a capitalului social la societățile cu răspundere limitată, precizăm că, referitor la societățile cu răspundere limitată, în țările membre ale Uniunii Europene se înregistrează un curent în sensul reducerii plafonului minim al capitalului social subscris în vederea înființării unei astfel de societăți, abordare care se înscrie în linia demersurilor de înlăturare a barierelor în calea înființării firmelor, în special a celor cu care se confruntă antreprenorii tineri. Cu titlu de exemplu, menționăm cazul Cehiei, care a optat, începând cu 1 ianuarie 2014, pentru o reducere drastică a valorii minime a capitalului social de la aproximativ 8000 euro (200,000 CZH) la un plafon minimal de aproximativ 1 euro (0,4 CZH). Menționăm că, în 12 dintre statele Uniunii Europene, limita minimă a plafonului capitalului social subscris este de 1 euro.

Totodată, la nivel european, în contextul creării societății private europene (SPE), aceasta fiind denumirea corespondentă celei de societate cu răspundere limitată, majoritatea statelor membre s-au exprimat ferm în sensul stabilirii unui nivel modic al capitalului social, cu câteva excepții. Mai precizăm că, la nivel doctrinar, teoria *capital social* - garanție a creditorilor societății, este contestată³. Multă vreme, opinia generală în rândul doctrinarilor a fost că, din perspectiva creditorilor, capitalul social este și o măsură a bonității financiare a societății. În realitate, însă, s-a ajuns la concluzia că o anumită valoare a capitalului social nu ar trebui privită drept un indicator al capacității financiare a societății sau al resurselor de care aceasta dispune și nici nu ar reprezenta, de fapt, o protecție reală pentru creditorii în cazul în care firma falimentează, aceasta fiind caracterizată mai degrabă ca o garanție virtuală. De fapt, la angajarea unor raporturi contractuale, creditorii nu se bazează pe capitalul social al societății debitoare, ci, mai degrabă, pe evaluarea situațiilor financiare, a bunurilor societății sau a altor indicatori reprezentativi.

4. Unul dintre obiectivele prezentei propuneri legislative este, potrivit *Expunerii de motive*, asanarea mediului de faceri prin dizolvarea și

³ Așa cum reiese din Memorandumul Explicativ care însoțește Propunerea de regulament al Consiliului din 25 iunie 2008 privind statutul societății private europene.

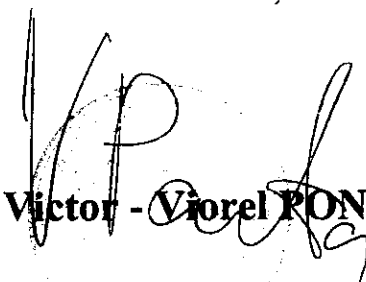
radierea din registrul comerțului a companiilor care au devenit inactive după anul 2009. Precizăm, sub acest aspect, faptul că, potrivit legii, durata de inactivitate temporară nu poate depăși 3 ani de la data înregistrării sale în registrul comerțului. La expirarea acestui termen, dacă societatea nu și-a reluat activitatea, intervine sancțiunea dizolvării, la cererea oricărei persoane interesate sau a Oficiului Național al Registrului Comerțului. Așadar, inactivitatea firmei pe o perioadă mai mare de 3 ani este o cauză de dizolvare reglementată distinct (art. 237 alin. (1) lit. c¹) din *Legea societăților*) de cea a nemajorării capitalului social, în condițiile legii (art. 237 alin. (1) lit. d) din *Legea societăților*).

În raport de toate cele expuse anterior, se poate aprecia că o majorare a pragului minim al capitalului social subscris ar putea fi considerată, din punct de vedere al tendințelor legislative europene în materie și al evoluției doctrinei, drept o povară financiară de natură să afecteze micile afaceri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului