

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru prorogarea termenelor prevăzute la art.35 alin.(1) și (2) din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările ulterioare, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a introdus un nou sistem de acreditare care are în vedere, pe de o parte, acreditarea furnizorilor de servicii sociale și, pe de altă parte, acreditarea serviciilor sociale.

În prezent, personalul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice realizează evaluarea furnizorilor de servicii sociale în vederea acreditării acestora în baza unui set de criterii administrative, în timp ce, evaluarea serviciilor sociale se va realiza în baza unor standarde minime de calitate specifice diverselor categorii de servicii sociale.

Totodată, procedura de acreditare presupune două etape, una de verificare administrativă realizată de personal de specialitate de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și una de evaluare în teren, realizată de inspectorii sociali de la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială. Noua procedură se aplică atât furnizorilor de servicii sociale care erau deja acreditați la data intrării în vigoare a prevederilor Legii nr.197/2012, cu modificările ulterioare, cât și celor noi intrați în sistem.

Începând cu luna martie a acestui an, au fost evaluate un număr de 1.524 dosare de acreditare a furnizorilor de servicii sociale, eliberându-se un număr total de 1.349 certificate de acreditare, numărul estimat de dosare pentru acreditarea furnizorului fiind de aproximativ 3.000.

În ceea ce privește acreditarea serviciilor sociale, se estimează că se vor depune un număr de aproximativ 7000 de cereri în vederea acordării licenței de funcționare pentru serviciile sociale. În această situație, personalul actual de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice nu poate verifica și prelucra cererile de acreditare a serviciilor sociale în termenele prevăzute de lege.

Numărul estimat de cereri în vederea acordării licenței de funcționare pentru serviciile sociale presupune realizarea unui număr similar de evaluări în teren de către de inspectorii sociali de la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială care, în același timp, au de efectuat, și alte misiuni de inspecție.

Conform legii, procedura de evaluare în vederea acreditării serviciilor sociale vizează depunerea cererilor și acordarea licenței de funcționare provizorii pe o perioadă de 1 an, pe baza unei verificări administrative, urmând ca în această perioadă să fie realizată evaluarea de teren pentru acordarea licenței de funcționare. Având în vedere numărul mare de servicii sociale ce trebuie acreditate, legea a prevăzut o perioadă de 12 luni în care să se depună cererea de acreditare a serviciilor sociale acordate de către furnizorii de servicii sociale care dețineau certificat de acreditare conform legislației anterioare, precum și o perioadă de 1 an pentru realizarea evaluării în teren conform noii proceduri.

De asemenea, în cazul acreditării serviciilor sociale, în prima etapă de evaluare se verifică fișa de autoevaluare completată de furnizorul de servicii sociale în baza standardelor minime de calitate specifice serviciului pentru care se solicită acordarea licenței de funcționare. În prezent, unele din standardele minime de calitate pentru anumite categorii de servicii sociale sunt în plin proces de revizuire, cum ar fi cele din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, care vor fi finalizate în cursul acestui an, cu asistență tehnică în cadrul proiectului „Îmbunătățirea eficacității organizaționale a sistemului de protecție a Copilului în România”, finanțat din FSE Cod SMIS 26554.

Programul informatic aferent Registrului electronic unic al serviciilor sociale care funcționează în prezent trebuie adaptat noilor reglementări, cel puțin în ce privește modalitatea de introducere a datelor, ceea ce presupune o perioadă de tranziție pentru a se verifica dacă fezabilitatea acestuia.

Obligația furnizorilor de servicii sociale de a depune cererile de acreditare a furnizorului, respectiv a serviciului social până la data de 31 decembrie 2014, precum și obligația Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice de a procesa aceste cereri până la data de 31 decembrie 2015 nu poate fi respectată în condițiile în care:

- pentru unele servicii sociale, standardele minime de calitate în vigoare care sunt obligatorii pentru eliberarea licenței de funcționare, vor fi revizuite până la finele anului în curs, ceea ce va determina inechitate în sistem în ce privește condițiile evaluare în cadrul aceleiași categorii de servicii sociale;
- personalul de la nivelul structurilor de specialitate în domeniul serviciilor sociale din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice realizează și alte atribuții de reglementare, monitorizare, implementare programe de interes național și subvenționare etc.,
- la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială este încadrat un număr insuficient de inspectori sociali pentru a putea realiza verificarea îndeplinirii standardelor minime de calitate în condițiile în care valabilitatea licenței provizorii este numai de un an de zile, cu atât mai mult cu cât aceiași inspectori sociali au responsabilitatea realizării de misiuni de control și în ceea ce privește acordarea beneficiilor de asistență socială,
- la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice nu există un sistem electronic viabil de monitorizare a furnizorilor și serviciilor sociale, acesta urmând să fie realizat până la sfârșitul anului.

2. Schimbări preconizate

Pentru a asigura condițiile minime de funcționare a noului sistem de acreditare se impune prelungirea perioadei de tranziție de la sistemul actual, ceea ce implică prorogarea unor termene din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările ulterioare.

Prin prezenta ordonanță se propune:

- prorogarea termenelor prevăzute la art.35 alin.(1) și (2) din *Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările ulterioare*, în sensul prelungirii, cu 12 luni, a perioadei până la care furnizorii care sunt acreditați în baza Metodologiei de acreditare a furnizorilor de servicii sociale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1.024/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, au obligația de a depune cererea de acreditare a furnizorului/serviciului social, respectiv până la data de 31 decembrie 2015, precum și prelungirea perioadei de procesare de către personalul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a acestor cereri, cu aceeași perioadă, respectiv până la data de 31 decembrie 2016.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impact macro-economic Actul normativ nu se refera la acest subiect						
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Actul normativ nu se refera la acest subiect						
2. Impact asupra mediului de afaceri Actul normativ nu se refera la acest subiect						
4. Impact social Reglementările cuprinse vor asigura desfășurarea în condiții optime a procesului de acreditare a serviciilor sociale și evitarea blocajelor în derularea acestuia în scopul menținerii și îmbunătățirii permanente a calității serviciilor sociale cu impact direct asupra calității vieții beneficiarilor finali, respectiv persoanele vulnerabile.						
4. Impact asupra mediului Actul normativ nu se refera la acest subiect						
5. Alte informații						

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. TVA						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se refera la acest subiect					

Alte informații:

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se refera la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se refera la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se refera la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

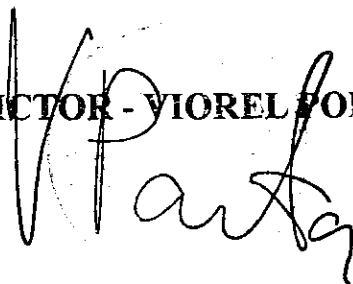
Actul normativ nu se refera la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Actul normativ nu se refera la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 933/2014.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, cu modificările și completările ulterioare
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se refera la acest subiect
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se refera la acest subiect
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 35 alin. (1) și (2) din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name 'VICTOR - VIOREL PONTA'.