

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru înființarea
Zonei Libere Sculeni și a Regiei Autonome
„Administrația Zonei Libere Sculeni”

Analizând propunerea legislativă pentru înființarea Zonei Libere Sculeni și a Regiei Autonome „Administrația Zonei Libere Sculeni”, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B159 din 02.04.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Zonei Libere Sculeni, în comuna Victoria, județul Iași, localitate unde se află și punctul de trecere vamal Sculeni, în scopul promovării schimburilor internaționale și atragerii de capital străin pentru introducerea tehnologiilor noi, precum și pentru sporirea posibilităților de folosire a resurselor economiei naționale.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuia să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuiau respectate atât prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Cu privire la modalitatea de reglementare propusă, semnalăm că, potrivit art.6 din Legea nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările și completările ulterioare, *înființarea și delimitarea teritorială a zonelor libere, înființarea birourilor vamale și ale punctelor poliției de frontieră se fac prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităților administrației publice centrale și locale interesate.*

Sub aceste aspect, soluția legislativă aleasă nu este corelată cu dispozițiile legale sus-menționate, care prevăd expres categoria actului normativ prin care se pot înființa zonele libere.

Totodată, având în vedere actele normative cu obiect similar de reglementare, care cuprind anexe ce conțin delimitarea geografică a zonei libere, suprafețele de teren din componența acesteia, precum și regulamentul de organizare și funcționare, semnalăm că prezenta propunere legislativă nu este însoțită de astfel de anexe, așa încât datele cu privire la înființarea respectivei zone libere nu sunt suficiente.

4. Sub rezerva celor semnalate mai sus, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă :

a) La **art.1 alin.(1)**, pentru o reglementare completă, textul trebuie reformulat pentru a rezulta delimitarea expresă a terenului în suprafață de 50 ha, prin precizarea elementelor de identificare ale acestuia, a formei de proprietate și a titularului proprietății, fie în cadrul art.1, fie în cadrul unei anexe care să însoțească propunerea legislativă și la care textul să facă trimitere.

b) La **art.2 alin.(1)**, pentru o reglementare completă, textul ar trebui să precizeze și sediul regiei, element esențial pentru o persoană juridică.

La **alin.(2)** pentru utilizarea unui limbaj consacrat, dar și pentru un plus de rigoare normativă, cuvântul „actualizată” trebuie înlocuit cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

c) La **art.3**, pentru respectarea stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei „care intră în” cu expresia „**aflate în**”.

Totodată, este necesară introducerea unei norme care să precizeze titularul dreptului de proprietate publică al respectivelor terenuri. Observația este valabilă și pentru **art.4**.

d) La **art.4**, trimiterea din finalul textului la „terenurile prevăzute la art.1 alin.(1)” nu este corectă, deoarece acest alineat se referă la „**suprafața de 50 hectare**”, fără a identifica expres aceste terenuri”.

e) La **art.5**, precizăm că, potrivit dispozițiilor Legii administrației publice locale nr.215/2001, persoana juridică este **unitatea administrativ-teritorială**, astfel că **patrimoniul** aparține acesteia, și nu consiliului local. Se impune, de aceea, reformularea corespunzătoare a textului.

Totodată, din considerente de redactare, expresia „Comunei Victoria” se va reda sub forma „comunei Victoria”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

f) La **art.6 alin.(1)**, pentru corectitudinea normei, textul trebuie să facă referire la **Legea nr.46/2008 – Codul Silvic**, cu **modificările și completările ulterioare** și la **Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare**.

g) La **art.13 alin.(4)**, cu privire la titulaturile ministerelor invocate în text, semnalăm că acestea nu mai sunt de actualitate, în prezent, denumirile corecte ale celor două ministere sunt „**Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Afacerilor Interne**”.

h) La **art.14**, exprimarea este eliptică, neînțelegându-se la ce patrimoniu se referă și între cine anume se face predarea-preluarea. Este necesară revederea textului.

i) Având în vedere că, potrivit art.2 alin.(1), regia înființată se află în coordonarea consiliului județean Iași, sugerăm să se analizeze dacă cheltuielile prevăzute la **art.15** nu ar trebui suportate din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului doar pentru primul an calendaristic

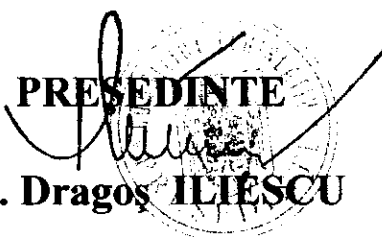
de activitate al regiei, fiind recomandat totodată, ca textul să precizeze expres cuantumul sumei alocate.

j) La **art.16**, denumirea „agenții economici” trebuie înlocuită cu denumirea corectă „operatorii economici”, potrivit art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare.

Totodată, textul necesită a fi clarificat în privința sintagmei „își vor desfășura activitatea în regim normal”.

k) La **art.18**, pentru un plus de claritate în redactare, textul trebuie să se refere la Regulamentul de organizare și funcționare a zonei libere **Sculeni**, iar sintagma „vor fi aprobate prin hotărâre de Guvern” trebuie redată sub forma „se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.

De asemenea, pentru a conferi eficiență normei, este recomandată stabilirea unui termen pentru aprobarea respectivului regulament.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 487/29.04.2014

L. nr. 84/1992

M. Of. nr. 182/30 iul. 1992

Lege privind regimul zonelor libere

1 modificări prin	L. nr. 414/2002 Lege privind impozitul pe profit	M. Of. nr. 456/27 iun. 2002	<i>abrogă dispozițiile referitoare la impozitul pe profit de la art. 14</i>
2 modificări prin	L. nr. 244/2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere	M. Of. nr. 543/17 iun. 2004	<i>modifică art.2, art.3, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, art.16, art.20, art.21, art.22, art.25, art.26, art.28; introduce art. 12_1, art.12_2; abrogă art.13, art.17, art.18, art.29, art.32 alin. (2)</i>
3 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 26</i>

Lege - Codul silvic

- 1 promulgată prin D. nr. 380/2008 M. Of. nr. 238/27 mar. 2008
Decret privind promulgarea Legii - Codul silvic

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 193/2008 M. Of. nr. 825/8 dec. 2008 *modifică art. 37 alin. (1) lit. a) și b), art. 39 alin. (1) și (2); introduce lit. e) și f) la art. 37 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 39*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea art. 37 și 39 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic
aprobată cu modificări și L. nr. 193/2009 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 193/2009 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 193/2008 și modifică art. 37 alin. (1) lit. b), lit. c), lit. e), art. 39 alin. (6)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2008 privind modificarea și completarea art. 37 și 39 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 16/2010 M. Of. nr. 147/5 mar. 2010 *modifică art. 47 alin. (3); introduce alin. (4) la art. 47*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a activității de întreținere a culoarului de frontieră, fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră
aprobată prin L. nr. 116/2010 M. Of. nr. 429/25 iun. 2010

- 5 modificări prin L. nr. 54/2010 M. Of. nr. 186/24 mar. 2010 *abrogă art. 34 alin. (2) și (3)*
Lege pentru abrogarea alin. (2) și (3) ale art. 34 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

- 6 modificări prin L. nr. 95/2010 M. Of. nr. 350/27 mai 2010 *modifică art. 10 alin. (1)*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 10 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

- 7 completat prin L. nr. 156/2010 M. Of. nr. 496/19 iul. 2010 *introduce alin. (3_1) la art. 62*
Lege pentru completarea art. 62 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

- 8 modificări prin L. nr. 60/2012 M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 *modifică art. 45 alin. (5)-(8); introduce alin. (9)-(11) la art. 45*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

Notă: v.La data intrării în vigoare a prezentei legi, în toate actele normative în vigoare, sintagma "serviciul/serviciile de stare civilă" se înlocuiește cu sintagma "serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor".

- 9 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 108, art. 109, art. 110, art. 114, art. 123; abrogă art. 107, art. 111-113, art. 115-116, art. 120*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

- 10 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 117*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

Legea fondului funciar

(v. D.C.C. nr. 342/1997 (art. 47 alin. (1), (2), (3), care au devenit art.68 după republicarea L. nr.18/1991) - M. Of. nr. 333/27 nov. 1997; D.C.C. nr.392/1997 (art.26 alin.(5) și art.II din L. nr.169/1997) - M. Of. nr.299/4 nov.1997; D.C.S.J. nr. 1/2000 (art.53 alin.(2) - M. Of. nr. 493/9 oct.2000); D.I.C.C.J. nr. XI/2007 (art.8 , 13 alin. (2), - M.Of. nr. 733/30 oct. 2007); D.I.C.C.J. nr. 15/2011 - M.Of. nr. 827/22 nov. 2011 (art. 53)

- 1 republicare M. Of. nr. 1/5 ian. 1998
Legea fondului funciar *)*) Republicată
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/1998 M. Of. nr. 26/26 ian. 1998 *modifică art. 9 alin. (3), (8) și (10)*
Ordonanță de urgență privind modificarea articolului 9 din
Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată
aprobată cu modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998
- 3 modificări prin L. nr. 54/1998 M. Of. nr. 102/4 mar. 1998 *abrogă cap.V art. 66 - 73*
Lege privind circulația juridică a terenurilor
- 4 modificări prin O.G. nr. 90/1998 M. Of. nr. 316/27 aug. 1998 *prelungeste termenul de aplicare și*
Măsură pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr.18/1991 *finanțare până la 31 decembrie 1999*
aprobată cu modificări prin L. nr. 209/1998 M. Of. nr. 432/16 nov. 1998
- 5 modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998 *modifică art. 9 alin. (3), (8), (10)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.1/1998 pentru modificarea articolului 9 din Legea fondului
funciar nr.18/1991, republicată
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 168/1999 M. Of. nr. 536/3 nov. 1999 *prelungeste termenul de finalizare și*
Măsură pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 *finanțare până la 31 decembrie 2000*
aprobată prin L. nr. 224/2001 M. Of. nr. 229/4 mai 2001
- 7 modificări prin L. nr. 1/2000 M. Of. nr. 8/12 ian. 2000 *modifică în mod corespunzător*
Lege pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra
terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr.
169/1997

Notă: v. D.C.C. nr. 602/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9)); D.C.C. nr.
603/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 26 alin. (2_4); D.C.C. nr. 605/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009
(art. 24 alin. (1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei
suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat); D.C.C. nr. 652/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009
(art. 24 alin. (1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei
suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat); D.I.C.C.J. nr. 23/2011 - M.Of. nr. 791/8 nov.
2011; Decizia I.C.C.J. nr. 2/2014 (M.Of. nr. 257/9 apr. 2014)
- 8 modificări prin O.G. nr. 69/2000 M. Of. nr. 407/29 aug. 2000 *prelungeste termenul de finanțare a*
Ordonanță pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a
Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate
asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și
ale Legii nr. 169/1997 *acțiunilor de punere în aplicare, până la 31*
aprobată prin L. nr. 228/2001 M. Of. nr. 230/7 mai 2001 *dec. 2001 inclusiv*