

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

I. Rectificare bugetară pe anul 2014

Bugetul de stat pe anul 2014 a fost aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2014, nr.356/2013.

Prin Ordonanța Guvernului nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 a fost aprobată prima rectificare bugetară pe anul 2014.

La sfârșitul lunii septembrie 2014 a fost aprobată a doua rectificare bugetară prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.59/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014.

În urma celor două rectificări bugetare deficitul bugetului general consolidat pe anul 2014 s-a menținut ca pondere în PIB la 2,2%.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.73/2014 pentru aprobarea unor măsuri derogatorii de la dispozițiile Legii privind finanțele publice nr.500/2002 și ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 s-a creat posibilitatea elaborării celei de-a treia rectificări bugetare pe anul 2014 după data de 30 noiembrie.

A treia rectificare bugetară pe anul 2014, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

- Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 31 octombrie 2014 care scoate în evidență un excedent de 0,29% din PIB față de un deficit de 1,18% din PIB aferent aceleiași perioade a anului precedent.

- ✓ **Veniturile bugetului general consolidat**, în sumă de **177,5 miliarde lei**, reprezentând 26,3% din PIB, au fost cu 6,5% mai mari în termeni nominali față de aceeași perioadă a anului precedent.

- ✓ **Cheltuielile bugetului general consolidat**, în sumă de **175,6 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali, cu 0,7% față de aceeași perioadă din anul precedent, dar s-au redus ca pondere în PIB cu 1,3 puncte procentuale.

- Evoluția principalilor indicatori macroeconomici care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2014:

- ✓ Produsul intern brut în trimestrul III 2014 a fost, în termeni reali, mai mare cu 1,9%, comparativ cu trimestrul II 2014.

- **În primele nouă luni ale anului 2014, produsul intern brut a crescut, comparativ cu același interval al anului 2013, cu 2,8%.**

- În urma revizuirii seriei brute conform Sistemului European de Conturi (SEC 2010) și a seriei ajustate sezonier, produsul intern brut a scăzut în trimestrul II 2014 cu 0,3% față de trimestrul I 2014 și a crescut în trimestrul I 2014 cu 0,5% față de trimestrul IV 2013.

- ✓ Creșterea economică din primele 9 luni ale anului s-a bazat pe majorarea semnificativă a consumului populației și pe evoluția favorabilă a cererii externe.

- ✓ Ca urmare a evoluției economice din prima parte a acestui an, dar și a introducerii noului sistem european de conturi (SEC 2010), **produsul intern brut în valoare nominală pentru anul 2014 a fost revizuit de la 658,6 miliarde lei, cât s-a estimat inițial, la 674,3 miliarde lei**, reprezentând o creștere nominală de 5,5% față de 5,3% cât s-a estimat la elaborarea bugetului de stat.

- ✓ În primele 9 luni din acest an, volumul **producției industriale** s-a majorat cu 7,4% față de aceeași perioadă a anului anterior. Tendința de creștere s-a manifestat cu precădere în industria prelucrătoare, unde volumul producției a fost cu 8,8% mai mare decât în primele 9 luni din 2013.

- ✓ În aceeași perioadă, **creșterea exporturilor de bunuri**, calculată pe baza valorilor exprimate în euro, **a fost superioară celei a importurilor de bunuri**, respectiv de 7,1% față de 6,6%.

- ✓ Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei **creșteri economice pe întregul an de 2,6%**, față de 2,2% cât se estimase la elaborarea legii bugetului de stat.

- ✓ În luna octombrie, creșterea prețurilor de consum s-a situat, față de sfârșitul anului 2013, la 1,12%. **Rata anuală a inflației** a ajuns la nivelul de 1,44%, ca efect al menținerii prețurilor la mărfurile alimentare (0,09%) datorită producției

agricole bune din anul anterior, dar și reducerii cotei de TVA la unele produse de panificație. Prețurile mărfurilor nealimentare au crescut față de octombrie 2013 cu 2,26%, iar tarifele la servicii s-au majorat cu 2,13%. Evoluțiile din ultimele luni conduc la o estimare a inflației medii anuale de 1,2%.

- Necesitatea plății titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

- Necesitatea plății arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

- Necesitatea asigurării fondurilor pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care sunt în imposibilitatea rambursării împrumuturilor contractate de la Ministerul Finanțelor Publice, din vărsăminte din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului.

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea unei mai bune desfășurări a activității acestora până la finele anului.

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare unei mai bune desfășurări a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului.

- Necesitatea corelării planificării bugetare cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului.

- Necesitatea asigurării sumelor pentru plata unor despăgubiri dispuse de instanțe prin titluri executorii.

- Necesitatea continuării consolidării fiscale în anul 2015 prin plata titlurilor executorii și a altor plăți aferente anului 2015 în anul 2014, fapt care va contribui la atingerea țintelor de deficit.

II. Măsurile bugetare

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, cu modificările și completările ulterioare, așa cum a fost aceasta aprobată prin Legea nr.230/2011, plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii până la data de 31 decembrie 2011 se realizează potrivit unei proceduri de executare specială, eșalonat, astfel:

- a) în anul 2012 se plătește 5% din valoarea titlului executoriu;
- b) în anul 2013 se plătește 10% din valoarea titlului executoriu;
- c) în anul 2014 se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;
- d) în anul 2015 se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;
- e) în anul 2016 se plătește 35% din valoarea titlului executoriu.

Pentru a asigura un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială stabilite prin hotărâri judecătorești, conform prevederilor art. 14 din Ordonanța Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, sumele

prevăzute în hotărâri judecătorești reprezentând drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2012, se realizează în aceleași condiții cu cele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009, ale cărei dispoziții se aplică în mod corespunzător.

În mod similar, potrivit art. XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2013 și art. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice, devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2014, se realizează astfel:

a) în primul an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 5% din valoarea titlului executoriu;

b) în al doilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 10% din valoarea titlului executoriu;

c) în al treilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;

d) în al patrulea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;

e) în al cincilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 35% din valoarea titlului executoriu.

Sumele prevăzute în titluri executorii reprezentând drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar însumează circa 9,1 miliarde lei, din care în perioada 2012 – 2013 au fost efectuate plăți în sumă de circa 1,2 miliarde lei.

În anul 2014, plățile aferente acestor titluri, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, sunt estimate la circa 2,3 miliarde lei.

Astfel, luând în considerare situația favorabilă din perspectiva încadrării în plafonul soldului bugetului general consolidat aprobat pentru anul 2014, se constată posibilitatea ca în acest an să se efectueze, parțial sau integral, în funcție de creditele bugetare disponibile în bugetele ordonatorilor de credite, plata tranșei aferentă anului 2015 reprezentând titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare determinate de plata titlurilor executorii precum și de alte cheltuieli necesare pentru buna desfășurare a activității ordonatorilor principali de credite până la sfârșitul anului se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2014.

Nepromovarea proiectului de act normativ ar putea avea următoarele consecințe negative:

- riscul acumulării de sume din ce în ce mai mari prevăzute în titluri devenite executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar cu impact asupra cheltuielilor și a deficitului bugetar;
- riscul creșterii arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- riscul blocării activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate;
- riscul neîntregirii vărsămintelor din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în vederea utilizării lor potrivit destinației pentru care au fost create;
- riscul neasigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea unei mai bune desfășurări a activității acestora până la finele anului, pentru cheltuieli de întreținere și funcționare a ordonatorilor principali de credite;
- riscul neasigurării fondurilor necesare unei mai bune desfășurări a activității unităților administrativ-teritoriale;
- riscul blocării funcționării unor instituții, ca urmare a blocării conturilor prin executări silite în baza unor hotărâri judecătorești având ca obiect plata de despăgubiri;
- riscul necorelării planificării bugetare cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului;
- neluarea măsurilor promovate prin proiectul de act normativ ar avea impact asupra îndeplinirii atribuțiilor specifice ordonatorilor principali de credite și ar putea conduce la înregistrarea de către aceștia de arierate la finele anului;

În consecință toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a proiectului de act normativ.

2. Schimbări preconizate

I. Rectificare bugetară pe anul 2014

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2014:

Veniturile și cheltuielile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 1.320,8 milioane lei, deficitul bugetului general consolidat menținându-se ca valoare nominală la 14.713,0 milioane lei și ca pondere în P.I.B. la 2,2%.

1. Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2014:

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2014, se diminuează, pe sold, cu -2.065,9 milioane lei ca urmare a reducerii taxei pe valoarea adăugată cu suma de -2.153,5 milioane lei, reprezentând sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate bugetelor locale și majorării impozitului pe venit și salarii cu 87,6 milioane lei.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2014, se majorează, pe sold, cu suma de +154,1 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- ✓ Cheltuielile de personal cresc cu +745,3 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu bunuri și servicii cresc cu +55,3 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu dobânzile scad cu -249,9 milioane lei;
- ✓ Subvențiile se majorează cu +207,5 milioane lei;
- ✓ Transferurile între unități ale administrației publice scad cu -1.555,2 milioane lei;
- ✓ Alte transferuri cresc cu +122,9 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu asistența socială cresc cu +60,0 milioane lei;
- ✓ Alte cheltuieli cresc cu +1036,3 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă scad cu -66,1 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile de capital se diminuează cu -94,6 milioane lei;

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

Din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților:** +457,0 milioane lei pentru plata despăgubirilor stabilite în sarcina instituției prin titluri executorii;
- **Ministerul Justiției:** +414,5 milioane lei, în principal pentru plata hotărârilor judecătorești având ca obiect drepturi de natură salarială;
- **Ministerul Public:** +181,0 milioane lei, din care 178,6 milioane lei sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și 2,4 milioane lei pentru lucrări de investiții la sediile parchetelor de pe lângă instanțele judecătorești;
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** +174,1 milioane lei în principal reprezentând hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului, precum și pentru finanțarea contravalorii sentințelor definitive și irevocabile ale Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare;
- **Ministerul Transporturilor:** +168,5 milioane lei, în principal pentru finalizarea proiectelor ex-ISPA, pentru decontarea biletelor speciale de călătorie gratuită de care au beneficiat unele categorii sociale și pentru contravaloarea serviciilor de navigație aeriană de rută restante;
- **Ministerul Educației Naționale:** +140,6 milioane lei pentru plata hotărârilor judecătorești având ca obiect drepturi salariale, din care 111,0 milioane lei aferente personalului din unitățile de învățământ universitar;
- **Ministerul Apărării Naționale:** +73,0 milioane lei, reprezentând suplimentarea cu 100 milioane lei pentru achiziții de materiale, active fixe, servicii, lucrări

pentru efectuarea de reparații curente și reparații capitale la tehnica de luptă și echipamente militare, în scopul creșterii capacității operaționale a Armatei Române și reducerea cu 27 milioane lei la cheltuieli de personal urmare a economiilor înregistrate;

- **Ministerul Afacerilor Interne:** +20,9 milioane lei, în principal pentru plata hotărârilor judecătorești având ca obiect drepturi de natură salarială;
- **Ministerul Culturii:** +9,0 milioane lei pentru plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială, pentru finanțarea restaurării monumentelor istorice precum și pentru Palatul Culturii din Iași;
- **Ministerul Finanțelor Publice:** +476,7 milioane lei pentru plată titluri executorii.

Majorarea veniturilor din contribuțiile de asigurări sociale, determinată de plata hotărârilor judecătorești având ca obiect drepturi salariale, au ca efect majorarea veniturilor din contribuții a bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Ca urmare, bugetul **Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice se diminuează cu suma de -807,4 milioane lei**, reprezentând, transferuri de echilibrare către bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj, iar bugetul **Ministerului Sănătății se diminuează cu suma de -251,2 milioane lei** reprezentând în principal, transferuri de echilibrare către bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se diminuează cu suma de -667,4 milioane lei;

La articolul 6 din proiectul de act normativ se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la solicitarea ordonatorilor principali de credite să transfere de la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru Agenția Domeniilor Statului, la Secretariatul General al Guvernului, creditele bugetare utilizate și prevederile bugetare aferente acestora, precum și execuția bugetară, pentru perioada ianuarie-aprilie 2014.

Potrivit *Legii nr.17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului*, Agenția Domeniilor Statului - instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, a trecut din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în subordinea Guvernului, urmând să fie finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

De precizat faptul că *Legea nr.17/2014* a fost publicată în Monitorul Oficial nr.178 din 12 martie 2014, ulterior datei intrării în vigoare a Legii bugetului de stat pe anul 2014, nr.356/2013.

Potrivit art.25 alin.(1) din *Legea nr.17/2014*, între Agenția Domeniilor Statului, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Secretariatul General al Guvernului s-a încheiat un protocol de predare-preluare, pe baza bilanțului de închidere întocmit de

Agencia Domeniilor Statului. Astfel, au fost predate Secretariatului General al Guvernului elementele patrimoniale ale Agenției Domeniilor Statului, creditele bugetare aprobate acestei instituții și neutilizate, precum și numărul de posturi cu personalul aferent.

Întrucât Legea nr.17/2014 nu include prevederi referitoare la creditele bugetare utilizate și prevederile bugetare aferente acestora, precum și la execuția bugetară pentru perioada ianuarie-aprilie 2014, este necesară cuprinderea acestora în proiectul de act normativ, astfel încât execuția bugetară a Agenției Domeniilor Statului pe anul în curs să reflecte cu acuratețe atât sumele alocate, cât și cele cheltuite din bugetul de stat.

2. Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată către bugetele locale cu suma de 2.153,5 milioane lei, astfel:

a) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 53,4 milioane lei, destinate plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, în cuantumul prevăzut pentru anul 2015 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr.230/2011, prin Ordonanța Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr.280/2013, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2013;

b) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București cu suma de 1.373,4 milioane lei, astfel:

b1) suma de 43,4 milioane lei pentru finanțarea cheltuielilor cu salarii, sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale în bani stabilite de lege, precum și contribuțiile aferente acestora din învățământul preuniversitar de stat;

b2) suma de 1.203,2 milioane lei destinată plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în cuantumul prevăzut pentru anii 2014 și 2015 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.230/2011, prin Ordonanța Guvernului nr.17/2012, aprobată cu modificări prin Legea nr.280/2013, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2012;

b3) suma de 126,8 milioane lei pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate potrivit dispozițiilor art. 42 alin. (4) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările

și completările ulterioare.

Plata titlurilor executorii se va face în ordine cronologică, achitându-se cu prioritate sumele aferente anului 2014 și ulterior sumele aferente anului 2015, în cuantumurile prevăzute de lege, după asigurarea integrală a fondurilor necesare pentru finanțarea cheltuielilor cu salarii, sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale în bani stabilite de lege, precum și contribuțiile aferente acestora din învățământul special, centrele de resurse și asistență educațională și din unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

c) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor cu suma de 726,7 milioane lei din care:

c1) suma de 523,7 milioane lei în scopul achitării arieratelor înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, la data de 31 octombrie 2014 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;

c2) suma de 203,0 milioane lei în scopul achitării ratelor de capital pe anul 2014 și 2015, precum și pentru achitarea ratelor de capital restante înregistrate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, aferente împrumuturilor contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale din veniturile din privatizare, respectiv în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2010 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, precum și alte măsuri financiare, aprobată cu modificări prin Legea nr.37/2011 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2013 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, alte măsuri financiare, precum și modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.140/2013, cu modificările ulterioare.

Sumele alocate pentru finanțarea drepturilor privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003, cu modificările și completările ulterioare, și pentru finanțarea drepturilor privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolarii și elevii din clasele I - IV din învățământul de stat și confesional, prevăzute în anexa nr.4 la Legea bugetului de stat pe anul 2014, nr.356/2013, cu modificările și completările ulterioare, rămase neutilizate, pot fi utilizate pentru finanțarea celorlalte categorii de cheltuieli, prevăzute în aceeași anexă, fără a depăși suma totală alocată.

3. Majorarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate atât la venituri, cât și la cheltuieli cu suma de +17,3 milioane lei.

4. Menținerea deficitului bugetului general consolidat pe anul 2014 la 14.713,0 milioane lei, respectiv la 2,2% din produsul intern brut.

II. Măsuri bugetare

Prin proiectul de act normativ se propun următoarele:

În anul 2014, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011 și ale art. 14 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr.280/2013, persoanele juridice de drept public, instituțiile și autoritățile publice, indiferent de sistemul de finanțare, coordonare și de subordonare, pot plăti integral sau parțial, în funcție de creditele bugetare disponibile în bugetele ordonatorilor de credite, tranșa aferentă anului 2015.

În anul 2014, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la art. XI alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2013, persoanele juridice de drept public, instituțiile și autoritățile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, pot plăti integral sau parțial, în funcție de creditele bugetare disponibile în bugetele ordonatorilor de credite, tranșa aferentă celui de-al treilea an de la data la care hotărârea judecătorească a devenit executorie.

În anul 2014, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la art. 21 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr.28/2014, cu modificările și completările ulterioare, persoanele juridice de drept public, instituțiile și autoritățile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, pot plăti integral sau parțial, în funcție de creditele bugetare disponibile în bugetele ordonatorilor de credite, tranșa aferentă celui de-al doilea an de la data la care hotărârea judecătorească a devenit executorie.

Sumele plătite în temeiul acestei ordonanțe de urgență se actualizează cu indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică.

Pentru asigurarea sumelor necesare plății titlurilor executorii în bugetele instituțiilor publice, prin derogare de la prevederile art. 6 lit. a), c) și g), art. 18 alin. (3) și (4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 alin. (2) și art. 3 alin. (4), și (7) din Legea nr. 355/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014, ale art. 47 alin. (3), (4), (8), (9) și (11) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele

publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 49 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 15 din Legea bugetului de stat pe anul 2014 nr.356/2013, cu modificările și completările ulterioare și ale art.6 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 nr.340/2013, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite efectuează virări de credite bugetare la titlul 10 "Cheltuieli de personal" de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol sau de la alte capitole bugetare, inclusiv de la proiecte cu finanțare externă nerambursabilă (FEN) postaderare și cheltuieli de investiții.

De asemenea, în bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale, din sumă prevăzută la titlul 10 "Cheltuieli de personal", prin hotărâre a Guvernului, pot fi majorate, în cazuri temeinic justificate, cheltuielile de personal prevăzute în bugetele ordonatorilor principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat sau din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat, precum și cheltuielile de personal prevăzute în bugetele instituțiilor subordonate finanțate din venituri proprii și subvenții alocate de la bugetul de stat, pentru acoperirea necesarului de credite bugetare pentru asigurarea sumelor necesare plății titlurilor executorii, tranșa aferentă anului 2015.

Plata anticipată în anul 2014 a tranșei aferente anului 2015 din sumele prevăzute în titlurile executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, actualizate la momentul plății cu indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică, conduce la diminuarea efortului bugetar determinat de această operațiune.

Pentru reducerea presiunii asupra deficitului bugetar pe anul 2014, prin derogare de la prevederile Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, impozitul pe veniturile din salarii realizate în afara funcției de bază, precum și contribuțiile sociale obligatorii, aferente sumelor plătite în cursul lunii decembrie 2014 reprezentând titlurile executorii, tranșa aferentă anului 2015, se calculează și se rețin la data efectuării plății și se virează până la data de 19 decembrie 2014, inclusiv. Plătitorii de venituri au obligația să declare impozitul reținut la sursă și contribuțiile sociale obligatorii până la termenul de virare al acestora, inclusiv.

3. Alte informații

I. Rectificare bugetară pe anul 2014

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.6 lit.a), b) și c), art.9 alin.(2), art.16 și ale art.18 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, este necesară și derogarea de la prevederile art.2 alin.(2) și alin.(3) și art.3 alin.(4), alin.(5), alin.(6) și alin.(7) din Legea nr.355/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014, precum și de la prevederile art.54 alin.(2) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiectul de act normativ au fost necesare intervenții legislative asupra Legii nr.356/2013 a bugetului de stat pe anul 2014 pentru alocarea de sume necesare plății obligațiilor către bugetul general consolidat, fondul de risc și a plății ratei de capital, dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului contractat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2012 pentru aprobarea Acordului de garanție dintre România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 28 noiembrie 2012, privind garantarea în proporție de 100% a obligațiilor aferente Acordului de împrumut (Restructurarea financiară a Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A.) dintre Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de până la 175.000.000 euro, aprobată prin Legea nr. 93/2013.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin proiectul de act normativ se asigură achitarea, în avans, a tranșei aferente anului 2015 din obligațiile de plată ale instituțiilor și autorităților publice față de personalul din sectorul bugetar care a obținut drepturi de natură salarială prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2014.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2014 și a măsurilor bugetare se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea unei mai bune desfășurări a activității acestora până la finele anului;
- asigurarea fondurilor necesare unei mai bune desfășurări a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- corelarea planificării bugetare cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului;
- plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
- reflectarea în buget a influențelor financiare determinate de plata titlurilor executorii precum și de alte cheltuieli necesare pentru buna desfășurare a activității ordonatorilor principali de credite până la sfârșitul anului.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+1.320,8		
a) bugetul de stat	-2.065,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.669,5		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+53,9		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-156,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+17,3		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-29,5		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,5		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-37,3		
j) sume care se consolidează	+1.869,3		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+1.320,8		
a) bugetul de stat	+154,1		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+369,5		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+49,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-162,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+17,3		

f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-812,9		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-0,5		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-37,3		
j) sume care se consolidează	+1.869,3		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-125,7		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0,0		
a) bugetul de stat	-2.220,1		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.300,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+4,9		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+6,0		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+783,5		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	0		
j) sume care se consolidează	0		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+125,7		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Legea bugetului de stat pe anul 2014 nr.356/2013, cu modificările ulterioare;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate și organismele financiare internaționale partenere ale Guvernului României în cadrul Acordului Stand-by de tip preventiv.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare, cu adresa nr.20.348/2014.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.641.819/02.12.2014, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare, cu adresa nr.149/03.12.2014.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul

nr.1311/2014

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social care a avizat favorabil cu adresa nr.2548/02.12.2014.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

***Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ***

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

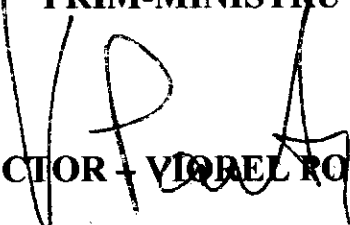
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA