

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale	Legea petrolului nr.238/2004 reglementează regimul exploatării resurselor de petrol și gazelor naturale situate în subsolul țării și al platoului continental românesc al Mării Negre, delimitat conform principiilor dreptului românesc și ale convențiilor la care România este parte. Sistemul național de transport al petrolului, astfel cum este definit de art.2 pct. 37 din Legea petrolului nr.238/2004, reglementează unitar atât sistemul național de transport al gazelor naturale, cât și sistemul național de transport al țițeiului. Potrivit definiției legale, sistemul național de transport al petrolului este constituit din ansamblul conductelor magistrale interconectate care asigură colectarea petrolului extras din perimetrele de exploatare sau a celui provenit din import și dirijarea lui de la punctele de predare de către producători, respectiv importatori, la unitățile de prelucrare, spre centrele de distribuție și consum sau la export, stațiile de pompare și comprimare, rampele de încărcare-descărcare pe calea ferată, precum și toate instalațiile, echipamentele și dotările aferente acestora. Forma în vigoare a definiției sistemului național de transport al petrolului, astfel cum este instituită de art.2 pct. 37 din Legea petrolului nr.238/2004 nu are în vedere considerarea ca parte integrantă a acestuia și a conductelor de interconectare cu sistemele de transport similare din alte state. Ținând seama de acest sistem de reglementare al Legii petrolului nr.238/2004 și având în vedere preconizatele interconectări între sistemul național de transport al petrolului și sistemele de
---------------------------------------	--

transport din țările vecine statului român s-a apreciat necesară propunerea de soluții legislative care să constituie regimul juridic aplicabil conductelor de interconectare.

Având în vedere că interconectarea sistemelor naționale de transport gaze naturale, atât pentru România cât și pentru statele vecine constituie un obiectiv strategic și contribuie la consolidarea securității energetice a țărilor care participă la interconectare, cât și la diversificarea surselor și rutelor de aprovizionare cu gaze naturale se impune reglementarea de urgență a acestei situații, în actualul context politic și de evitare a crizei energetice.

Interconectarea sistemelor naționale de transport gaze naturale din România și statele învecinate s-a decis ca urmare a elementelor de oportunitate și necesitate concluzionate la nivel politic, detaliate și acceptate în strategia energetică a României, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1069/2007. Astfel se impune corelarea situației de fapt, cu reglementările în vigoare, prin modificarea și completarea Legii nr.238/2004 a petrolului.

Proprietarul sistemului de transport poate finanța investițiile în rețeaua de transport. Resursele financiare necesare realizării conductelor de interconectare dintre România și statele vecine se pot completa din fonduri europene. În acest caz se impune ca aplicantul să respecte criteriile și condițiile de eligibilitate impuse de normele europene. Astfel, ne aflăm în situația în care conducta de interconectare realizată numai din fonduri publice sau din fonduri publice și din fonduri europene trebuie să fie înregistrată în inventarul bunurilor din domeniul public, urmând regimul juridic al bunurilor proprietate publică. În conformitate cu legislația în vigoare, sistemul național de transport, aflat în domeniul public al statului este concesionat, iar operatorul de transport și de sistem este deja desemnat în condițiile legii. În aceste condiții, operatorul de transport și de sistem desemnat va opera și conductele de interconectare realizate. Un factor esențial pentru prevenirea situațiilor de criza generate de întreruperile în alimentarea cu gaze o constituie interconectarea sistemelor de transport gaze naturale din România cu sistemele de transport din țările vecine. Ținând cont ca au fost deja realizate conducte de interconectare se impune asigurarea cadrului legal pentru punerea lor în funcțiune.

În considerarea faptului ca aceste măsuri constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată s-a elaborat proiectul de act normativ.

Neluarea acestor măsuri poate conduce la consecințe grave ce pot să apară datorită întreruperilor în alimentarea cu gaze în situații de criză. Aceste consecințe se reflectă în general asupra grupurilor vulnerabile de consumatori, consumatorii casnici, cei care furnizează

	servicii sociale esentiale cum ar fi asistenta medicală sau îngrijirea copiilor, activități educative și alte servicii sociale și de binefacere. Totodată neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență și în forma propusă ar putea conduce la situația de inoperabilitate a interconectorilor și la afectarea perioadei de recuperare a investițiilor, precum afectarea veniturilor la bugetul de stat, aferente operării conductelor de interconectare.
2.Schimbări preconizate	Adoptarea proiectului de act normativ va conduce la modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004 în ceea ce privește includerea conductelor de interconectare, definite în conformitate cu legislația în vigoare, în sistemul național de transport al petrolului și stabilirea acestora ca fiind bunuri de retur, prin completarea obiectului acordului petrolier cu aceste bunuri, prin încheierea de acte adiționale, prin modificarea /completarea acordului petrolier.
3.Alte informații	Actele adiționale încheiate în temeiul soluției legislative propuse vor fi supuse regimului juridic astfel cum este propus de art. 31 alin.(4) din proiectul de act normativ.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macro economic	
2.Impactul asupra mediului de afaceri	
3.Impactul social	
4.Impactul asupra mediului	
5.Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare Realizarea obiectivului de investiții cu indicatorii tehnico-economici aprobați prin actul normativ se va face din bugetul de stat prin eşalonarea						

cheltuielilor neeligibile						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea actelor normative	

4.Consulările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.734/2014.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	- au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003. - proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Departamentului pentru Energie în data de 19 .06.2014
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

