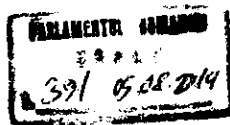
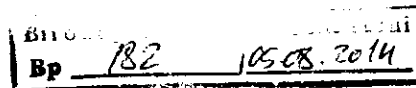




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



14576/05.08.2014
24072014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru eliminarea impozitului și contribuțiilor aferente veniturilor din activitățile agricole, silvice și din piscicultură*”, inițiată de domnul deputat Tinel Gheorghe împreună un grup de parlamentari PDL, FC și Independenți (Bp. 182/2014).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea eliminării impozitului și contribuțiilor aferente veniturilor din activitățile agricole, silvice și din piscicultură. Principalele modificări propuse de inițiatori vizează următoarele:

- revizuirea sferei veniturilor impozabile;
- corectarea normei de venit în cazul în care activitatea agricolă este desfășurată pe perioade mai mici decât anul calendaristic și în cazul pierderilor datorate calamităților naturale;
- introducerea obligației privind completarea părții referitoare la încasări din Registrul-Jurnal de încasări și plăți, potrivit reglementărilor contabile elaborate în acest scop;
- instituirea obligației privind modificarea modalității de determinare a venitului net anual stabilit pe baza normelor de venit în cazul în care în anul fiscal

anterior venitul brut anual a depășit echivalentul în lei al sumei de 100.000 euro, prin trecerea la stabilirea venitului net anual în sistem real;

- opțiunea de a determina venitul net anual în sistem real pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă;

- modificarea termenelor de depunere a declarațiilor de venit de către contribuabil.

II. Observații

1. Precizăm că, din punct de vedere al impozitului pe venit, promovarea modificărilor propuse prin inițiativa legislativă nu poate fi susținută, având în vedere următoarele aspecte de natură tehnică:

- revizuirea sferei veniturilor impozabile în forma prezentată în inițiativa legislativă cuprinde tipuri de venituri care se regăsesc în cadrul enumerării veniturilor, cu repetitivitate, conducând la dificultăți în identificarea veniturilor care se supun impozitării și în administrare;

- în cuprinsul inițiativei legislative nu se precizează care este regimul fiscal aplicabil veniturilor realizate din creșterea și exploatarea animalelor și a produselor de origine animală în stare naturală;

- instituirea obligațiilor privind evidența contabilă în partidă simplă și modificarea modalităților de determinare a venitului net anual stabilit pe baza normelor de venit în cazul în care în anul fiscal anterior venitul brut anual a depășit echivalentul în lei al sumei de 100.000 euro conduce la dificultăți majore în aplicarea prevederilor din cauza diversității de vârstă și de pregătire a contribuabililor;

- propunerea privind corectarea normei de venit în cazul pierderilor datorate calamităților naturale nu cuprinde elemente de procedură cum ar fi: termenul de evaluare a eventualelor nerealizări ale veniturilor generate de calamități, depunerea documentelor privind constatarea situației și alte elemente de procedură.

Referitor la propunerea privind reducerea normei de venit în cazul pierderilor generate de calamități naturale, precizăm că Guvernul a adoptat *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 40/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscale*, publicată în Monitorul Oficial nr. 455 din 23 iunie 2014, care la art. IV prevede următoarele:

”(1) Se anulează, proporțional cu gradul de calamitate al producției agricole, impozitul pe venitul din activități agricole datorat pentru anul fiscal 2013 de contribuabilii care au desfășurat activități agricole individual sau în asociere, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) impozitul a fost stabilit pe bază de norme de venit;*

- b) pentru producția agricolă nu au fost încheiate polițe de asigurare;*

- c) producția a fost calamitată în proporție de peste 30%. Gradul de calamitate se dovedește cu procesele-verbale de constatare a pagubelor, pentru fiecare producător agricol și unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, întocmite*

de către comisiile locale pentru situații de urgență constituite prin ordin al prefectului, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

(2) În scopul prevăzut la alin. (1), organul fiscal emite decizie de anulare a impozitului și, după caz, a obligațiilor fiscale accesorii aferente acestuia, chiar dacă împotriva actelor administrative fiscale prin care au fost stabilite s-au exercitat ori nu căi de atac.

(3) Contribuabilii prevăzuți la alin. (1), care au efectuat plata creanțelor fiscale anulate potrivit prezentului articol, au dreptul la restituirea sumelor achitate. Prevederile art. 117 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt aplicabile în mod corespunzător.

(4) Procedura de anulare a impozitului pe venitul din activități agricole datorat potrivit art. 74 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv a obligațiilor fiscale accesorii aferente acestuia, se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice, la propunerea Agenției Naționale de Administrare Fiscală."

2. Din punct de vedere al contribuției de asigurări sociale de sănătate, menționăm următoarele:

În conformitate cu art.208 alin.(1) al Titlului VIII - Asigurările sociale de sănătate din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați.

Alin.(3) lit.b) și lit.e) al aceluiași articol, stabilește faptul că asigurările sociale de sănătate sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, iar obiectivele sistemului se realizează pe baza anumitor principii, cum ar fi solidaritatea și subsidiaritatea în constituirea și utilizarea fondurilor și participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Având în vedere că accesul la serviciile medicale în sistemul public de asigurări sociale de sănătate este condiționat de participarea la acest sistem prin plata contribuției la fondul de asigurări sociale de sănătate și ținând seama de principiul solidarității în constituirea și utilizarea acestui fond, care antrenează întreaga societate în efortul protejării sănătății populației, legiuitorul a instituit obligația unei contribuții minime datorată atât de persoanele care realizează venituri, cât și de persoanele care nu realizează venituri.

Astfel, potrivit prevederilor legale actuale, baza lunară de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate, datorată de persoanele care nu realizează venituri, nu poate fi mai mică decât valoarea unui salariu minim brut pe țară.

Potrivit art.296²² alin.(6) de la Capitolul II al Titlului IX² din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în cazul persoanelor care realizează numai venituri de natura celor prevăzute la art.71 alin.(1), alin.(2) și alin.(5) respectiv, din

cultivarea produselor agricole vegetale, din exploatarea plantațiilor viticole, pomicole, arbuștilor fructiferi și altele asemenea, din creșterea și exploatarea animalelor, inclusiv din valorificarea produselor de origine animală, în stare naturală, precum și din silvicultură și piscicultură, sub nivelul salariului de bază minim brut pe țară lunar și nu fac parte din familiile beneficiare de ajutor social, baza lunară de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate reprezintă o treime din salariul de bază minim brut pe țară.

Astfel, persoanele care realizează doar venituri din activități agricole, din silvicultură și din piscicultură și realizează un venit lunar mai mic decât valoarea salariului minim brut pe țară, beneficiază de facilitate fiscală, în sensul că datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate doar asupra unei treimi din valoarea salariului minim brut pe țară.

Menționăm că obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, pentru veniturile din activități agricole, din silvicultură și din piscicultură, este instituită în concordanță cu principiul privind participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în vederea acordării unui pachet de servicii medicale de bază, în mod echitabil și nediscriminatoriu, oricărui asigurat.

Dispozițiile art.256 alin.(1) lit.a) și lit.b) și ale alin.(4) din *Legea nr.95/2006, cu modificările și completările ulterioare*, stabilesc faptul că Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate se formează din contribuții ale persoanelor fizice și juridice și subvenții de la bugetul de stat.

În mod excepțional, în situații motivate, pentru acoperirea deficitului bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, după epuizarea fondului de rezervă, veniturile bugetului fondului se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat.

Totodată, menționăm faptul că din inițiativa Guvernului, Parlamentul a adoptat *Legea pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal* (Plx nr.347/2014), lege prin care se diminuează cotele plătite de angajatori, în funcție de condițiile de muncă, pentru contribuția de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat, astfel:

- 15,8% pentru condiții normale de muncă;
- 20,8% pentru condiții deosebite de muncă;
- 25,8% pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă.

3. Măsura de eliminare a impozitului și contribuțiilor aferente veniturilor din activități agricole, silvice și din piscicultura are un impact negativ asupra veniturilor bugetului general consolidat în sumă de -216,8 milioane lei în anul 2015 (din care -153,1 milioane lei impozit pe venit și -63,7 milioane lei contribuții de asigurări sociale de sănătate).

Potrivit prevederilor art.13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, conform

căroră în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

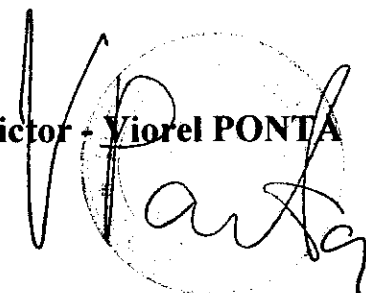
a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului