



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

2/1081/27.02.2015

București, 26.02.2015

Nr. 1021/DRP

Dep. Legislativ.

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD și UNPR (Plx. 5/2015);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 21 alin. (4) lit. g) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat PSD Marian Ghiveciu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 52/2014, Plx. 500/2014);*

3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat Petrea Dorin-Silviu PSD și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR, PC, PP-DD, Independenți (Bp. 338/2014); Plx. 48/2015*

4. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 2 din Legea nr. 73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Plx. 6/2015);*

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Capitolului IV din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, inițiată de domnii deputați UDMR Kerekes Karoly, Marko Attila și Moldovan Iosif (Bp. 239/2014, L444/2014); Plx. 47/2015*

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 396/2014);*

Plx. 67/2015

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale*, inițiată de doamna deputat PD-L Andreea Maria Paul împreună cu un grup de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD-L, PNL, UNPR și PP-DD (Bp. 105/2014, Plx 373/2014);

8. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnii deputați Florin Iordache, Angel Tîlvăr, Alexandru Stănescu, Virgil Delureanu, Scarlat Iriza și Aurel Vlădoiu - Grupul parlamentar al PSD (Bp. 151/2014, Plx. 546/2014);

9. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru recunoașterea delfinilor drept persoane non-umane”*, inițiată de domnul deputat independent Remus Florinel Cernea (Bp. 12/2014, Plx. 333/2014);

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat PNL Nini Săpunaru și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL (Bp. 225/2014, L. 432/2014). *PC x 30/2015*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

243
19.02.2015

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.2 din Legea nr.73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Plx. 6/2015).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.2 alin.(1) din *Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu o noua literă, lit.k) prin care se stabilește o nouă atribuție Consiliului Legislativ, și anume aceea de a analiza proiectele de lege și propunerile legislative ale parlamentarilor, la cererea acestora, înainte de depunerea lor în Parlament, și de a face observații și recomandări menite să îmbunătățească forma și conținutul respectivelor documente.

II. Observații

1. Precizăm că, potrivit art.79 alin.(1) teza întâi din Constituție, *„Consiliul Legislativ este organ consultativ de specialitate al Parlamentului, care avizează proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații”*.

Subliniem că dispozițiile constituționale sus-menționate, dar și cele ale Legii nr.73/1993 în ansamblul lor sunt de strictă interpretare în ceea ce privește rolul fundamental al Consiliului Legislativ, respectiv acela de a aviza proiectele de acte normative.

Ca atare, atribuția Consiliului Legislativ este aceea de a aviza proiectele de acte normative, și nu de a participa la elaborarea unor documente ce ar putea fi promovate sau nu ulterior drept propuneri legislative, la solicitarea parlamentarilor.

Prin urmare, atribuția Consiliului Legislativ propusă prin inițiativa legislativă, de a furniza inițiatorilor recomandări și observații cu privire la documentele pe care parlamentarii le elaborează și care ar putea deveni în viitor propuneri legislative, excedează cadrului constituțional stabilit de art.79 alin.(1) teza întâi din Legea fundamentală, dar și spiritului general al Legii nr.73/1993.

2. În ceea ce privește natura sa juridică stabilită prin Constituție, aceea de organ consultativ de specialitate al Parlamentului, Consiliul Legislativ își manifestă această calitate în raport cu Parlamentul, la nivel de autorități publice. Astfel, Consiliul Legislativ își exercită funcția consultativă în raport cu Parlamentul, numai prin relație directă cu cele două Camere ale Legislativului, respectiv cu organele reprezentative ale acestora, nu și prin relație directă cu fiecare parlamentar în parte.

De altfel, în exercitarea atribuției de avizare a propunerilor legislative, prevăzută la art.2 alin.(1) lit.a), art.3 alin.(2) din lege prevede că *„avizul va fi dat înăuntrul termenului stabilit de Biroul permanent sau de comisia permanentă a Camerei Parlamentului care l-a solicitat”*. În plus, avizarea amendamentelor și a proiectelor de legi sau a propunerilor legislative după adoptarea lor de către una dintre Camerele Parlamentului se face la cererea președintelui comisiei parlamentare sesizate în fond (art.2 alin.(1) lit.b) din lege).

3. Precizăm, totodată, faptul că potrivit art.74 alin.(4) și (5) din Constituție, deputații și senatorii își exercită dreptul la inițiativă legislativă, prin supunerea spre dezbateră Parlamentului a propunerilor legislative. Astfel, depunerea în Parlament a unui document ce îmbracă forma unui proiect de lege, reprezintă însușirea de către inițiator a acelui document, ca propunere legislativă, și supunerea acestuia spre legiferare. Aceasta este etapa inițială a procedurii legislative, ce conferă acelui document calitatea de proiect de act normativ, în înțelesul art.79 alin.(1) teza întâi din Legea fundamentală. Până la momentul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, care declanșează procedura legislativă, documentele elaborate de parlamentari, dar neprezentate Parlamentului ca propuneri legislative, nu pot fi considerate proiecte de acte normative în sensul textului constituțional.

Din acest motiv, atribuția propusă Consiliului Legislativ, de a se pronunța asupra unor documente elaborate de parlamentari, înainte ca acestea să fie depuse în Parlament ca propuneri legislative, excedează cadrului constituțional stabilit de art.79 alin.(1) teza întâi din Constituția României.

4. Semnalăm că soluția propusă nu este în acord nici cu restul prevederilor din Legea nr.73/1993, republicată, cum ar fi cele ale art.13 alin.(1), potrivit cărora *„Propunerile legislative făcute de deputați sau de senatori se înaintează Consiliului Legislativ, spre avizare, de către secretarul general al Camerei în care au fost depuse, în ziua înregistrării...”*. Astfel, s-ar ajunge în situația în care în cadrul Legii nr.73/1993 ar fi inserate prevederi contrare cu normele care există deja, aspect care ar aduce atingere normelor de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm și faptul că, în temeiul dispozițiilor constituționale, art.2 alin.(1) prevede printre atribuțiile Consiliului Legislativ, la lit.a), că acesta *„analizează și avizează proiecte de legi, propunerile legislative și proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ ale Guvernului, în vederea supunerii lor spre legiferare sau adoptare, după caz”*. Pe cale de consecință, textul propus nu este corelat nici cu această normă, nerezultând care va fi relația acestuia cu dispoziția sus-menționată.

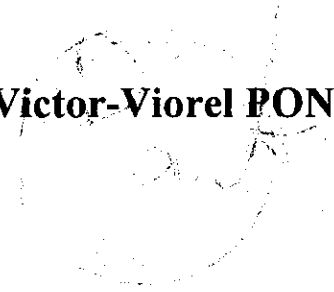
5. Referitor la textul propus pentru lit. k), nou introdus la art.2 alin.(1) din lege, semnalăm că acesta se referă în mod eronat la „*proiectele de lege și propunerile legislative ale parlamentarilor*”, având în vedere că, potrivit art.74 alin.(4) din Legea fundamentală, parlamentarii își pot exercita dreptul de inițiativă legislativă sub forma propunerilor legislative, proiectele de lege fiind apanajul Guvernului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA



Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților