

EXPUNERE DE MOTIVE

Situația actuală

Avocatul Poporului, o instituție esențială a statului de drept, instituția care poate ajuta persoanele fizice nedreptățite de organismele statului și care nu au priceperea și veniturile suficiente pentru a-și căuta singure dreptatea în justiție, instituția care, conform Constituției, poate ataca la Curtea Constituțională, la solicitarea cetățenilor sau din oficiu, legile în vigoare și ordonanțele de urgență ale Guvernului pentru a împiedica abuzurile de drept ale Guvernului și Parlamentului în detrimentul Poporului, această instituție organizată după o lege din 1997, dar care nu a funcționat corespunzător niciodată, este astăzi și mai puțin funcțională decât în anii începutului.

Aceasta se întâmplă, în special, din cauza legii de organizare (nr. 35/1997) care nu a reușit să creeze o instituție nepolitizată, independentă de celelalte instituții ale statului, așa cum ar trebui să fie, o instituție populată de persoane cu un înalt grad de competență și cu moralitate neștirbită, oameni liberi, independenți de partidele politice, personalități a căror independență să fie garantată prin lege, profesioniști capabili să slujească într-adevăr cetățenii României, în mod egal, fără a permite intervenția forțelor politice în acțiunea lor fermă de apărare a drepturilor cetățenilor, fără niciun fel de discriminare.

Am asistat, de-a lungul timpului, la numiri politice impuse de forțele politice majoritare din Parlament, la demiteri politice bazate pe neclaritatea legii, la demisii politice pentru a permite interimate ale unor persoane fără competență juridică, dar datoare forțelor politice conducătoare.

Pentru a se îndeplini menirea acestei instituții, asigurarea calităților privind competența profesională, bunul renume, onestitatea și gândirea independentă ale celor care vor fi aleși în funcția de Avocat al Poporului sau adjunct al acestuia trebuie să fie ferm garantată prin legea de organizare. De asemenea, pentru ca funcția să fie dorită de cei care posedă aceste calități, garantarea independenței și inamovibilității titularilor funcțiilor de Avocat al Poporului sau adjunct, ca și retribuirea corespunzătoare importanței sociale a acestor funcții trebuie să fie asigurate de lege.

Modificările propuse de proiectul de lege

Având în vedere importanța persoanei care deține funcția de Avocat al Poporului și luând în calcul faptul că adjuncții au importanță maximă în funcționarea instituției, exercitând o parte din atribuțiile Avocatului Poporului și acoperind interimatul în cazul incapacității temporare de exercitare a funcției de către acesta, atât Avocatul Poporului, cât și adjuncții săi trebuie să posedă aceleași calități privind competența, integritatea și independența politică. Funcțiile, ocupate prin alegeri în cadrul Camerelor reunite ale Parlamentului, în aceleași condiții pentru toți, vor fi aproape echivalente, după noua lege, ierarhia fiind stabilită pe baza votului din Parlament. Toate obligațiile și drepturile vor fi echivalente pentru toți cei 5 membrii aleși ai instituției Avocatului Poporului, titularul și cei patru adjuncți.

O prevedere foarte importantă a modificării legislative este utilizarea sistemului de vot preferențial pentru alegerea în funcția de Avocat al Poporului a celui mai bun candidat, preferat de majoritatea parlamentarilor. Această modalitate de vot permite, însă, și reprezentarea proporțională a opțiunilor grupurilor parlamentare minoritare care vor putea susține candidații preferați. În același timp, votul preferențial permite o ierarhizare a celor 5 aleși și evitarea numirii în toate funcțiile a celor preferați de către forța politică dominantă în Parlament în momentul alegerilor. Un alt avantaj al votului preferențial este legitimarea fiecărui ales de votul întregului Parlament, ceea ce asigură alesului independență față de grupul care l-a propus.

Proiectul de modificare a legii de organizare a instituției Avocatului Poporului revede o retribuire, atât a Avocatului Poporului, cât și a adjuncților săi, după grila utilizată pentru Curtea Constituțională și condiții de pensionare similare. Această justă recompensare a muncii depuse va permite o ocupare a funcțiilor de persoane înalt competente și un devotament deosebit al acestora pentru instituția Avocatului Poporului.

Asigurarea inamovibilității persoanelor alese se realizează prin posibilitatea destituirii din funcție, numai în condiții excepționale, adică în condițiile încălcării Constituției și legilor, evident cu posibilitatea de contestare a acestei demiteri privind motivația ei.

Având în vedere scopul pentru care a fost creată această instituție, respectiv de a apăra interesele cetățenilor în relație cu organismele statului, proiectul de lege propus abrogă limitarea din vechea lege, și dă posibilitatea Avocatului Poporului de a ataca juridic actele oricărui organism al statului (inclusiv ale Parlamentului, Guvernului și Președintelui României) în numele cetățeanului nedreptățit de autoritățile statului.

Dacă vom întări autoritatea și eficacitatea Avocatului Poporului, instituțiile din România vor deveni mai democratice și mai eficiente, cetățenii româniei vor fi mai conștienți, mai puternici și mai responsabili, iar participarea lor la viața cetății va fi mai activă și nu limitată numai la perioadele electorale. Statul de drept, în care cetățeanul și legile controlează statul, va căpăta consistență și în România.

Proiect de modificare a Legii 35/1997 privind instituția Avocatului Poporului (AvP)

Tema	Prevederi actuale	Modificări propuse
Vechimea necesară pt. AvP / adjuncți	18 ani / Niciuna	10 ani / 10 ani
Cum este ales AvP	vot majoritar, plen reunit	plen reunit, vot preferențial, primul plasat din lista cu min.5 nominalizări
Stabilirea adjuncțiilor și atribuțiilor lor	AvP, prin numire și decizie	plen reunit, vot preferențial, următorii 4 plasați din listă, atribuții definite prin lege, se asigură reprezentarea partidelor din Parlament fără a lega persoana de o anumită forță politică
Competențele adjuncțiilor	specializare prealabilă care restrânge selecția adjuncțiilor	competențe juridice solide
Importanța adjuncțiilor	subordonați AvP	ierarhie: stabilită de vot, importanță/mod alegere/pregătire: egale
Obiectul activității instituției	excluse: actele CD și Senat, faptele parlamentare, Președintelui României, CCR, Președintelui Consiliului Legislativ, Autorității Judecătorești, Guvernului, cu excepția legilor și ordonanțelor	păstrează doar limitările din Constituție și alte legi
Durata provizoratului AvP	nelimitat	90 de zile
Retribuție	similară cu a miniștrilor pt. AvP și cu secretarii de stat pt. adjuncți	similară cu a judecătorilor CCR pt. AvP și adjuncți
Dreptul la pensie similară cu CCR	indiferent de durata mandatului pt. AvP și lipsește pt. adjuncți	doar pt. mandat plin, inclusiv adjuncții

Tabel explicativ

pentru legea de modificare a Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului republicată în MONITORUL OFICIAL nr. 277 din 15 aprilie 2014

Prevederi legea veche	Modificări introduse de proiect	Motivație
Capitolul I Dispoziții generale Articolul 1 (1) Instituția Avocatul Poporului are drept scop apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice. (2) Sediul instituției Avocatul Poporului este în municipiul București.		
Articolul 2 (1) Instituția Avocatul Poporului este autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii. (2) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului nu se substituie autorităților publice. (3) Avocatul Poporului nu poate fi supus nici unui mandat imperativ sau reprezentativ. Nimeni nu îl poate obliga pe Avocatul Poporului să se supună instrucțiunilor sau dispozițiilor sale.	Articolul 2 (1) Instituția Avocatul Poporului este autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii. (2) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului și <u>adjuncții săi</u> nu se substituie autorităților publice. (3) Avocatul Poporului și <u>adjuncții săi</u> nu pot fi supuși niciunui mandat imperativ sau reprezentativ. Nimeni nu îi poate obliga pe Avocatul Poporului și <u>adjuncții săi</u> să se supună instrucțiunilor sau dispozițiilor sale.	Adjuncții trebuie să fie egali cu Avocatul poporului în drepturi și obligații pentru că pot exercita, în anumite condiții, funcțiile Avocatului Poporului și îl pot înlocui pe acesta în situația în care este în incapacitate temporară de exercitare a activității.
Articolul 3 (1) Activitatea Avocatului Poporului, a adjuncților săi și a salariaților care lucrează sub autoritatea acestora are caracter public.		

(2) La cererea persoanelor lezate în drepturile și libertățile lor sau datorită unor motive întemeiate, Avocatul Poporului poate decide asupra caracterului confidențial al activității sale.		
Articolul 4 Autoritățile publice sunt obligate să comunice sau, după caz, să pună la dispoziția instituției Avocatul Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele pe care le dețin în legătură cu petițiile care au fost adresate instituției Avocatul Poporului, acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale.		
Articolul 5 (1) Avocatul Poporului prezintă, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, rapoarte, anual sau la cererea acestora. Rapoartele trebuie să cuprindă informații cu privire la activitatea instituției Avocatul Poporului. Ele pot conține recomandări privind modificarea legislației sau măsuri de altă natură pentru ocrotirea drepturilor și libertăților persoanelor fizice. (2) Raportul anual vizează activitatea instituției pe un an calendaristic și se înaintează Parlamentului până la data de 1 februarie a anului următor, în vederea dezbaterii acestuia în ședința comună a celor două Camere. Raportul anual se dă publicității.		
Capitolul II Mandatul Avocatului Poporului Articolul 6 (1) Avocatul Poporului este numit pe o durată de 5 ani de Camera Deputaților și de Senat, în ședința comună. Mandatul Avocatului Poporului poate fi reînnoit o singură dată. (2) Poate fi numit Avocat al Poporului orice cetățean român care îndeplinește condițiile de numire prevăzute pentru judecători la Curtea Constituțională.	Capitolul II Mandatul Avocatului Poporului Articolul 6 (1) Avocatul Poporului și adjuncții săi sunt numiți pe o durată de 5 ani de Camera Deputaților și de Senat, în ședința comună. Mandatul Avocatului Poporului și al adjuncților acestuia poate fi reînnoit o singură dată. (2) Poate fi numit Avocat al Poporului sau adjunct al acestuia orice cetățean român care are pregătire juridică superioară, înaltă competență profesională, reputație nestirbită și o vechime de cel puțin 10 ani în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior.	- Adjuncții trebuie să fie egali cu Avocatul poporului în drepturi și obligații pentru că pot exercita, în anumite condiții, funcțiile Avocatului Poporului și îl pot înlocui pe acesta în situația în care este în incapacitate temporară de exercitare a activității. - Se reduce vechimea necesară (de la 18 ani la 10 ani) care nu este o garanție de competență, ci uneori poate fi un factor care să influențeze negativ activitatea. AP este și un manager și un inovator în cadrul unei instituții care își caută încă identitatea
Articolul 7	Articolul 7	

(1) Propunerile de candidați se fac de către birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la recomandarea grupurilor parlamentare din cele două Camere ale Parlamentului. (2) Candidații vor fi audiați de comisiile juridice din Camera Deputaților și Senat. În vederea audierii, fiecare candidat va depune actele din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de Constituție și de prezenta lege pentru a fi numit Avocat al Poporului. Candidații vor fi prezenți la dezbateri. (3) Este numit ca Avocat al Poporului e candidatul care a întrunit cel mai mare număr de voturi ale deputaților și senatorilor prezenți.	(1) Propunerile de candidați se fac de către birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la recomandarea grupurilor parlamentare din cele două Camere ale Parlamentului. (2) Candidații vor fi audiați de comisiile juridice din Camera Deputaților și Senat. În vederea audierii, fiecare candidat va depune actele din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de Constituție și de prezenta lege pentru a fi numit Avocat al Poporului. Candidații vor fi prezenți la dezbateri. (3) Candidații vor fi aleși, prin vot secret, preferențial, pe listă de candidați, de către Camerele reunite ale Parlamentului. <u>Votul fiecărui parlamentar se va da pentru un număr de 5 candidați, stabilind pentru fiecare un număr de puncte în funcție de preferință. Pe buletinul de vot, fiecare parlamentar va acorda 5 puncte pentru cel mai dorit candidat, 4 puncte pentru următorul, 3 puncte pentru a treia preferință, 2 puncte pentru a patra preferință și 1 punct pentru ultima preferință. Ceilalți candidați nepreferați nu vor obține niciun punct pe buletinul de vot. Voturile care nu cuprind 5 candidați votați preferențial sau la care se repetă unul sau mai multe ranguri vor fi considerate nule. Pe baza numărului de puncte obținut de fiecare candidat, se stabilește ierarhia a acestora. În cazul punctajului egal obținut, departajarea candidaților se va realiza în funcție de vechimea în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior.</u> 4) Candidatul care a totalizat cel mai mare număr de puncte va fi declarat Avocat al Poporului, următorul clasat va fi declarat prim-adjunct, iar următorii trei clasati ca adjuncți cu rangul respectiv, în funcție de clasificarea la vot. <u>Candidații care nu s-au clasat între primii 5, dar au obținut puncte de la votanți, vor fi considerați supleanți, în ordinea punctajului obținut, în cazul în care unul sau mai mulți dintre primii 5 clasati refuză să depună jurământul.</u>	Votul preferențial asigură reprezentare proporțională a grupărilor din cadrul votanților. Votul preferențial permite o ierarhizare a candidaților aleși. <u>Votul preferențial înlătură dependența persoanei alese de un anumit grup politic care a promovat-o, fiecare fiind acum reprezentantul întregului Parlament.</u>
Articolul 8 (1) Mandatul de Avocat al Poporului se exercită de la data depunerii, în fața președinților celor două Camere ale Parlamentului, a următorului jurământ: Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi eu bună-credință și imparțialitate atribuțiile de Avocat al Poporului. Așa să-mi ajute Dumnezeu! (2) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă. (3) Refuzul depunerii jurământului împiedică intrarea în funcție a Avocatului Poporului și	Articolul 8 (1) Mandatul de Avocat al Poporului și de adjunct al acestuia se exercită de la data depunerii, în fața președinților celor două Camere ale Parlamentului, a următorului jurământ: Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi eu bună-credință și imparțialitate atribuțiile de Avocat al Poporului/adjunct al Avocatului Poporului. Așa să-mi ajute Dumnezeu! (2) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă. (3) Refuzul depunerii jurământului împiedică intrarea în funcție a Avocatului Poporului sau a	Adjuncții au aceeași modalitate de promovare

deschide procedura pentru numirea în funcție a altei persoane. (4) Mandatul Avocatului Poporului durează până la depunerea jurământului de către noul Avocat al Poporului.	adjunctului acestuia și necesită completarea listei celor aleși cu următorul clasat. (4) Mandatul Avocatului Poporului și al adjunctilor săi durează până la depunerea jurământului de către noul Avocat al Poporului și adjunctii săi.	
Articolul 9 (1) Mandatul Avocatului Poporului încetează înainte de termen în caz de demisie, revocare din funcție, incompatibilitate cu alte funcții publice sau private, imposibilitate de a-și îndeplini atribuțiile mai mult de 90 de zile, constatată prin examen medical de specialitate, ori în caz de deces. (2) Revocarea din funcție a Avocatului Poporului, ca urmare a încălcării Constituției și a legilor, se face de Camera Deputaților și de Senat, în ședința comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, la propunerea birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, pe baza raportului comun al comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului. (3) Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea de îndeplinire a funcției sau decesul se constată de către birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în cel mult 10 zile de la apariția cauzei care determină încetarea mandatului Avocatului Poporului. (4) Avocatul Poporului, îndeplinind condițiile de numire prevăzute pentru judecători la Curtea Constituțională, la data pensionării sau recalcularii pensiei anterior stabilite, beneficiază de pensie calculată similar cu cea a judecătorilor Curții Constituționale.	Articolul 9 (1) Mandatul Avocatului Poporului încetează înainte de termen în caz de demisie, revocare din funcție conform alineatului (4), incompatibilitate cu alte funcții publice sau private, imposibilitate de a-și îndeplini atribuțiile mai mult de 90 de zile, constatată prin examen medical de specialitate, ori în caz de deces. (2) Incetarea mandatului Avocatului Poporului pentru cauzele prevăzute în art. 9 alin. (1), atrage după sine și încetarea mandatului tuturor adjunctilor săi și impune organizarea de noi alegeri, cu respectarea termenului prevăzut în art. 9 alin (6) din prezenta lege. (3) Incetarea înainte de termen a mandatului unui adjunct al Avocatului Poporului are loc în aceleași condiții prevăzute la alineatul (1), fără ca aceasta să afecteze mandatul Avocatului Poporului sau al celorlalți adjuncti, dacă ceilalți trei adjuncti sunt în funcție. Atribuțiile sale vor fi preluate, până la împlinirea termenului prevăzut de art. 6 alin. (1), de ceilalți adjuncti. Incetarea înainte de termen a mandatului a doi sau mai mulți adjuncti ai Avocatului Poporului atrage după sine încetarea mandatului Avocatului Poporului și a tuturor adjunctilor săi. Aceștia vor asigura interimatul până la organizarea de noi alegeri, în termen de cel mult 90 de zile. (4) Revocarea din funcție a Avocatului Poporului sau a adjunctilor acestuia, ca urmare a încălcării Constituției și a legilor, se face de Camera Deputaților și de Senat, în ședința comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, la propunerea birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, pe baza raportului comun al comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului. (5) Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea de îndeplinire a funcției sau decesul se constată de către birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în cel mult 10 zile de la apariția cauzei care determină încetarea mandatului Avocatului Poporului. (6) În cazul în care mandatul Avocatului Poporului încetează înainte de termen, până la numirea unui nou Avocat al Poporului și a adjunctilor acestuia conform procedurii prevăzute la Art. 7 alin (3) și (4), interimatul funcției este asigurat de prim-adjunctul acestuia, în ordinea clasificării la votul din Parlament, pentru o perioadă ce nu poate depăși 90 de zile. (7) Avocatul Poporului și adjunctii acestuia, la data pensionării sau recalcularii pensiei anterior	Revocarea Dlui Prof. Gheorghe Iancu a fost motivată conform alineatului (1) care a fost interpretat diferit față de alin (2). Incetarea prematură a mandatului AP trebuie să ducă la alegeri după aceeași metodologie de alegere a AP la expirarea mandatului la termen pentru ca AP să aibă aceeași legitimitate. Incetarea mandatului a doi sau mai multi adjuncti duce la alegeri anticipate pentru toată echipa. Se prevede asigurarea interimatului de către primul adjunct pentru un termen de maximum 90 de zile pentru a permite Parlamentului organizarea noilor alegeri. (Judecătorii Curții Constituționale, la data pensionării sau recalcularii pensiilor anterior stabilite, beneficiază de pensie de serviciu egală cu 80% din indemnizația lor brută lunară. Pensia astfel stabilită se actualizează în raport cu indemnizația judecătorilor Curții Constituționale și se impozitează potrivit legii.) Instituția AP are o importanță asemănătoare CCR și trebuie să beneficieze de remunerare asemănătoare

	stabilite, beneficiază de pensie calculată similar cu cea a judecătorilor Curții Constituționale, cu condiția îndeplinirii unui mandat complet conform art. 6 alin. (1).	
Capitolul III Adjuncții Avocatului Poporului Articolul 10 (1) Avocatul Poporului este asistat de adjuncți, specializați pe următoarele domenii de activitate: a) drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale; b) drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap; c) armată, justiție, poliție, penitenciare; d) proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe. (2) Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc atât atribuțiile ce le revin potrivit domeniului de specializare, cât și orice alte atribuții care le sunt încredințate de Avocatul Poporului. (3) Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc, în ordinea stabilită de Avocatul Poporului, atribuțiile acestuia în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției.	Capitolul III Adjuncții Avocatului Poporului Articolul 10 (1) Avocatul Poporului este asistat de adjuncți, cu atribuții în următoarele domenii de activitate: a) drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale; b) drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap; c) armată, justiție, poliție, penitenciare; d) proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe. (3) Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc, în ordinea stabilită de votul din Parlament, atribuțiile Avocatului Poporului, în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției de către acesta.	O anumită specializare prealabilă ar restringe mult posibilitatea de selecție și ar crea o inegalitate între adjuncți și între adjuncți și AP. Specializările se pot dezvolta ulterior pentru oameni capabili și se pot asigura prin angajarea de consilieri specializați. În imposibilitatea permanentă de exercitare a funcției, se poate continua cu un grup restrâns. Nu este necesară reluarea alegerii înainte de expirarea mandatului pentru că adjuncții sunt egali în legitimitate cu AP.
ART. 11 — (1) Adjuncții Avocatului Poporului sunt numiți pe o durată de 5 ani de către birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la propunerea Avocatului Poporului, cu avizul comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului. Condițiile pentru ocuparea funcției de adjunct al Avocatului Poporului se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului. — (2) Funcția de adjunct al Avocatului Poporului este asimilată funcției de secretar de stat. — (3) Mandatul adjuncților Avocatului Poporului se exercită de la data depunerii, în fața Avocatului Poporului și a câte unui membru al birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, înmormântat pentru aceasta, a următorului jurământ: "Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi cu bună credință și imparțialitate atribuțiile de adjunct al Avocatului Poporului. Așa să mi ajute Dumnezeu!" — (4) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă. — (5) Refuzul depunerii jurământului împiedică intrarea în funcție a adjunctului Avocatului Poporului și deschide procedura pentru numirea în funcție a altei persoane.		Se abroga Statutul adjuncților este rezolvat de articolele anterioare.

— (6) Mandatul durează până la depunerea jurământului de către noii adjuncți ai Avocatului Poporului și poate fi reînnoit o singură dată. — (7) Perioada de îndeplinire a funcției de adjuncț al Avocatului Poporului de către absolvenți ai facultăților cu profil juridic constituie vechime în magistratură. Perioada de îndeplinire a funcției de adjuncț al Avocatului Poporului de către absolvenți ai facultăților cu alt profil decât cel juridic constituie vechime în specialitatea studiilor absolvite. — (8) Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea îndeplinirii funcției sau decesul se constată de către Avocatul Poporului și se comunică birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, în cel mult 30 de zile de la apariția cauzei care determină încetarea mandatului adjuncțului. Până la numirea unui nou adjuncț, atribuțiile sale vor fi delegate, prin ordin al Avocatului Poporului, unei persoane din cadrul personalului de specialitate. — (9) Numirea adjuncților Avocatului Poporului se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.		
Articolul 12 Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc următoarele atribuții: a) coordonează activitatea din domeniul lor de activitate; b) informează Avocatul Poporului cu privire la activitatea din domeniul lor de activitate; c) repartizează petițiile în cadrul domeniilor lor de activitate; d) avizează rapoartele, recomandările, precum și orice alte acte supuse aprobării Avocatului Poporului; e) îndeplinesc, în ordinea stabilită de Avocatul Poporului, atribuțiile acestuia în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției; f) îndeplinesc orice alte atribuții stabilite de Avocatul Poporului, în limitele legii.	e) îndeplinesc, în ordinea stabilită de <u>votul din Parlament</u>, atribuțiile <u>Avocatului Poporului în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției de către acesta</u>;	Vezi mai sus
Capitolul IV Atribuțiile Avocatului Poporului Articolul 13 (1) Avocatul Poporului are următoarele atribuții: a) coordonează activitatea instituției Avocatul Poporului; b) decide asupra petițiilor formulate de persoanele fizice lezate prin încălcarea drepturilor sau libertăților acestora de către autoritățile administrației publice; c) verifică activitatea de rezolvare legală a petițiilor primite și solicită autorităților sau funcționarilor administrației publice în cauză încetarea încălcării drepturilor și libertăților persoanelor fizice, repunerea în drepturi a		

petiționarului și repararea prejudiciilor; d) formulează puncte de vedere, la cererea Curții Constituționale; e) poate sesiza Curtea Constituțională cu privire la neconstituționalitatea legilor, înainte de promulgarea acestora; f) poate sesiza direct Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor; g) reprezintă instituția Avocatul Poporului în fața Camerei Deputaților, a Senatului și a celorlalte autorități publice, precum și în relațiile cu persoanele fizice sau juridice; h) angajează salariații instituției Avocatul Poporului și exercită dreptul de autoritate disciplinară asupra acestora; i) exercită funcția de ordonator principal de credite, atribuție pe care o poate delega cu respectarea prevederilor legale privind finanțele publice; j) poate sesiza instanța de contencios administrativ, în condițiile legii contenciosului administrativ; k) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege. (2) Avocatul Poporului poate delega exercitarea acestor atribuții adjuncților săi sau unor persoane cu funcții de conducere din cadrul instituției.		
Articolul 14 (1) Instituția Avocatul Poporului își exercită atribuțiile din oficiu sau la cererea persoanelor fizice, a societăților comerciale, a asociațiilor sau a altor persoane juridice. (2) Petițiile pot fi adresate de persoanele prevăzute la alin. (1), fără deosebire de cetățenie, vârstă, sex, apartenență politică sau convingeri religioase. modificat prin ART I Lege 258 din 2010-12-14 emis de Parlamentul României		
Articolul 15 (1) Petițiile adresate instituției Avocatul Poporului trebuie să se facă în scris și să indice numele și domiciliul persoanei fizice lezate în drepturile și libertățile acesteia, drepturile și libertățile încălcate, precum și autoritatea administrativă ori funcționarul public în cauză. Petiționarul trebuie să dovedească întârzierea sau refuzul administrației publice de a soluționa legal petiția. (2) Nu pot fi luate în considerare petițiile anonime, iar petițiile îndreptate împotriva încălcării drepturilor și libertăților persoanelor fizice prin acte sau fapte ale autorității administrației publice se adresează instituției Avocatul Poporului nu	Articolul 15	

mai târziu de un an de la data la care aceste încălcări s-au produs ori de la data la care persoana în cauză a luat cunoștință de ele. (3) Avocatul Poporului poate respinge motivat petițiile vădit nefondate sau poate cere date suplimentare pentru analiza și soluționarea petițiilor. (4) Nu fac obiectul activității instituției Avocatul Poporului și vor fi respinse fără motivare petițiile privind actele emise de Camera Deputaților, de Senat sau de Parlament, actele și faptele deputaților și senatorilor, ale Președintelui României, ale Curții Constituționale, ale președintelui Consiliului Legislativ, ale autorității judecătorești, precum și ale Guvernului, cu excepția legilor și ordonanțelor.	(4) se abrogă	Se abrogă pentru că reprezintă o îngrădire nejustificată a drepturilor AP deci a drepturilor cetățenilor.
Articolul 16 Petițiile adresate instituției Avocatul Poporului sunt scutite de taxa de timbru.		
Articolul 17 (1) Conducerea penitenciarelor, a centrelor de reeducare pentru minori, a spitalelor penitenciare, precum și Ministerul Public și organele de poliție sunt obligate să permită, fără nicio restricție, persoanelor care execută pedeapsa închisorii sau, după caz, se află arestate ori reținute, precum și minorilor aflați în centrele de reeducare să se adreseze, în orice mod, instituției Avocatul Poporului cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale. (2) Aceeași obligație revine și comandanților unităților militare, în privința persoanelor care îndeplinesc îndatoriri militare, cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale.		
Articolul 18 În cazul în care instituția Avocatul Poporului constată că soluționarea petiției cu care a fost sesizată este de competența autorității judecătorești, se poate adresa, după caz, ministrului justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Public sau președintelui instanței de judecată, care este obligat să comunice măsurile luate.		
Articolul 19 În cazul sesizării privind excepția de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor care se referă la drepturile și libertățile persoanelor fizice, Curtea Constituțională va solicita și punctul de		

vedere al instituției Avocatul Poporului.		
Articolul 20 (1) Avocatul Poporului și adjuncții acestuia au acces, în condițiile legii, la informațiile clasificate deținute de autoritățile publice, în măsura în care le consideră necesare pentru soluționarea petițiilor care i-au fost adresate. (2) Avocatul Poporului are obligația de a nu divulga sau de a nu face publice informațiile sau documentele secrete la care a avut acces. Această obligație se menține și după încetarea activității sale ca Avocat al Poporului și se extinde asupra adjuncților săi, precum și asupra personalului aflat în serviciile sale, sub sancțiunea prevăzută de legea penală.		
Articolul 21 (1) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului emite recomandări. (2) Prin recomandările emise, Avocatul Poporului sesizează autoritățile administrației publice asupra ilegalității actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.		
Articolul 22 (1) Avocatul Poporului, adjuncții acestuia, precum și personalul de specialitate al instituției Avocatul Poporului au dreptul să facă anchete proprii, să ceară autorităților administrației publice orice informații sau documente necesare anchetei, să audieze și să ia declarații de la conducătorii autorităților administrației publice și de la orice funcționar care poate da informațiile necesare soluționării petiției, în condițiile prezentei legi. (2) Dispozițiile alin. (1) se aplică autorităților administrației publice, instituțiilor publice, precum și oricăror servicii publice aflate sub autoritatea autorităților administrației publice.		
Articolul 23 (1) În cazul în care, în urma examinării petițiilor primite, se constată că petiția persoanei fizice lezate este întemeiată, instituția Avocatul Poporului se va adresa în scris autorității administrației publice care a încălcat drepturile persoanei fizice și va cere să reformeze sau să revoce actul administrativ și să repare prejudiciile produse, precum și să		

repună persoana fizică lezată în situația anterioară. (2) Autoritățile publice în cauză vor lua de îndată măsurile necesare pentru înlăturarea ilegalităților constatate, repararea prejudiciilor și înlăturarea cauzelor care au generat sau au favorizat încălcarea drepturilor persoanei lezate și vor informa despre aceasta instituția Avocatul Poporului.		
Articolul 24 (1) În cazul în care autoritatea administrației publice sau funcționarul public nu înlătură, în termen de 30 de zile de la data sesizării, ilegalitățile comise, instituția Avocatul Poporului se adresează autorităților administrației publice ierarhic superioare, care sunt datoare să îi comunice, în termen de cel mult 45 de zile, măsurile luate. (2) Dacă autoritatea publică sau funcționarul public aparține administrației publice locale, instituția Avocatul Poporului se adresează prefectului. De la data depunerii sesizării la prefectul județului curge un nou termen de 45 de zile.		
Articolul 25 (1) Avocatul Poporului este îndreptățit să sesizeze Guvernul cu privire la orice act sau fapt administrativ ilegal al administrației publice centrale și al prefecturilor. (2) Neadoptarea de către Guvern, în termen de cel mult 20 de zile, a măsurilor privitoare la ilegalitatea actelor sau faptelor administrative semnalate de Avocatul Poporului se comunică Parlamentului.		
Articolul 26 (1) Instituția Avocatul Poporului va aduce la cunoștința persoanei care i-a adresat petiția modul de soluționare. Acesta poate fi făcut public de către Avocatul Poporului prin mijloace de informare în masă, cu consimțământul persoanei sau al persoanelor interesate și cu respectarea prevederilor art. 20 privind informațiile și documentele secrete. (2) Dacă Avocatul Poporului constată, cu prilejul cercetărilor întreprinse, lacune în legislație sau cazuri grave de corupție ori de nerespectare a legilor țării, va prezenta un raport, conținând cele constatate, președinților celor două Camere ale Parlamentului sau, după caz, primului-ministru.		

Articolul 27 Avocatul Poporului poate fi consultat de inițiatorii proiectelor de legi și ordonanțe, care, prin conținutul reglementărilor, privesc drepturile și libertățile cetățenilor, prevăzute de Constituția României, de pactele și celelalte tratate internaționale privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte.		
Articolul 28 Prevederile prezentei legi se aplică și actelor administrative ale regiilor autonome.		
Articolul 29 (1) Instituția Avocatul Poporului va organiza birouri teritoriale, în vederea realizării atribuțiilor ce îi revin, potrivit prezentei legi, conform anexei care face parte integrantă din prezenta lege. Președinții consiliilor județene și primarii vor asigura spațiile necesare pentru funcționarea birourilor teritoriale. (2) În situații motivate, Avocatul Poporului va putea stabili sediul biroului teritorial și în alt oraș decât orașul-reședință de județ, din raza de competență a curții de apel.		
Capitolul V Răspundere, incompatibilități și imunități Articolul 30 Avocatul Poporului și adjuncții săi nu răspund juridic pentru opiniile exprimate sau pentru actele pe care le îndeplinesc, cu respectarea legii, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de prezenta lege.		
Articolul 31 (1) Pe durata exercitării mandatului, Avocatul Poporului poate fi urmărit și trimis în judecată penală pentru fapte, altele decât cele prevăzute la art. 30, dar nu poate fi reținut, percheziționat sau arestat fără înștiințarea președinților celor două Camere ale Parlamentului. (2) Adjuncții Avocatului Poporului pot fi urmărit și trimiși în judecată penală pentru fapte, altele decât cele prevăzute la art. 30, dar nu pot fi reținuți, percheziționați sau arestați fără înștiințarea prealabilă a Avocatului Poporului. (3) Dacă Avocatul Poporului sau adjuncții săi sunt arestați ori trimiși în judecată penală, ei vor fi suspendați din funcție, de drept, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești.	Articolul 31 (1) Pe durata exercitării mandatului, Avocatul Poporului <u>și adjuncții săi pot fi urmărit și trimiși în judecată penală</u> pentru fapte, altele decât cele prevăzute la art. 30, dar nu <u>pot fi reținuți, percheziționați, arestați</u> preventiv sau la domiciliu fără înștiințarea președinților celor două Camere ale Parlamentului. (2) Se abrogă	Egalitate între AP și adjuncți
Articolul 32		

(1)În timpul exercitării funcției, Avocatul Poporului și adjuncții acestuia nu pot fi membri ai unui partid politic și nu pot îndeplini nici o altă funcție publică sau privată, cu excepția activităților și funcțiilor didactice din învățământul superior. (2)Incompatibilitățile prevăzute la alin. (1) se aplică și personalului cu funcții de conducere și de execuție de specialitate.		
Capitolul VI Serviciile instituției Avocatul Poporului Articolul 33 Structura organizatorică, statul de funcții și numărul de personal necesar activității instituției se aprobă de Avocatul Poporului, în limita bugetului anual.		
Articolul 34 Funcțiile de conducere și de execuție de specialitate din aparatul instituției Avocatul Poporului se ocupă prin concurs, în condițiile legii.		
Articolul 35 Încălcarea prevederilor prezentei legi sau ale Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului de către personalul acesteia atrage răspunderea penală, disciplinară sau administrativă, după caz. Răspunderea disciplinară se stabilește conform Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.		
Capitolul VII Dispoziții tranzitorii și finale Articolul 36 (1) Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Prin legile bugetare anuale poate fi aprobat un fond la dispoziția Avocatului Poporului, pentru acordarea de ajutoare. (2) Proiectul de buget se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor Publice, de Avocatul Poporului și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus legiferării. Obiecțiile Avocatului Poporului la proiectul de buget al Guvernului se prezintă Parlamentului pentru soluționare. (3) <u>Funcția de Avocat al Poporului este asimilată ca rang, salarizare și condiții de pensionare cu funcția de ministru, iar funcția de adjunct al Avocatului Poporului este asimilată ca rang, salarizare și condiții de pensionare cu funcția de secretar de stat, beneficiind în mod corespunzător de toate drepturile acestora. Funcțiile de conducere și de execuție de specialitate sunt asimilate cu cele din aparatul Parlamentului. Adjuncții Avocatului Poporului sunt numiți pentru un</u>	Capitolul VII Dispoziții tranzitorii și finale Articolul 36 (3)<u>Funcția de Avocat al Poporului sau de adjunct al acestuia este asimilată ca rang, salarizare și condiții de pensionare cu funcția de judecător al Curții Constituționale beneficiind în mod corespunzător de toate drepturile acestora. Funcțiile de conducere și de execuție de specialitate sunt asimilate cu cele din aparatul Parlamentului.</u> (4) <u>Avocatul Poporului și adjuncții săi care nu au domiciliu și nici locuință proprietate personală în municipiul București beneficiază, de la data</u>	Importanța socială și modul de selectare sunt asemănătoare cu cele ale judecătorilor CCR

mandat de 5 ani, mandat ce poate fi reînnoit o singură dată. (4) Adjuncții Avocatului Poporului care nu au domiciliu și nici locuință proprietate personală în municipiul București beneficiază, de la data numirii în funcție, de decontarea cheltuielilor de cazare și transport de la localitatea de domiciliu până la locul de muncă din municipiul București. (5) Guvernul și Consiliul General al Municipiului București vor pune la dispoziția instituției Avocatul Poporului sediul necesar funcționării acesteia. (6) Paza sediului instituției Avocatul Poporului se asigură, în mod gratuit, de către Jandarmeria Română.	numirii în funcție, de decontarea cheltuielilor de cazare și transport de la localitatea de domiciliu până la locul de muncă din municipiul București.	
Articolul 37 (1) În situația în care în funcția de Avocat al Poporului este ales un magistrat, rezervarea postului acestuia este obligatorie. (2) Dacă în funcția de adjuncț al Avocatului Poporului este numit un judecător, un procuror, un avocat, un notar, un consilier juridic, un economist sau o persoană care îndeplinește alte funcții asimilate, rezervarea postului acestuia/acesteia este obligatorie.	Articolul 37 (1) În situația în care în funcția de Avocat al Poporului sau adjuncț al acestuia este ales un magistrat, rezervarea postului acestuia este obligatorie. (2) Se abrogă	Se poate rezerva numai postul de magistrat. (2) se abroga
Articolul 38 Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului se aprobă de către birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la propunerea Avocatului Poporului.		
ANEXA BIROURILE TERITORIALE ALE INSTITUȚIEI AVOCATUL POPORULUI Nr. Sediul Județele aflate în biroului competență teritorială 1. Alba Iulia Alba, Sibiu, Hunedoara 2. Pitești Argeș, Valcea 3. Bacău Bacău, Neamț 4. Oradea Bihor, Satu Mare 5. Suceava Suceava, Botoșani 6. Brașov Brașov, Covasna 7. Slobozia Călărași, Giurgiu, Ialomița, Ilfov, Teleorman modificat prin ART I Lege 258 din 2010-12-14 emis de Parlamentul României 8. Cluj-Napoca Cluj, Bistrița-Năsăud, Maramureș, Sălaj 9. Constanța Constanța, Tulcea 10. Craiova Dolj, Gorj, Mehedinți, Olt		

11. Galați Galați, Brăila, Vrancea 12. Iași Iași, Vaslui 13. Targu Mureș Mureș, Harghita 14. Ploiești Prahova, Buzău, Dambovița 15. Timișoara Timiș, Arad, Caraș-Severin		

INIȚIATOR

Valeriu Todirașcu – senator independent

