



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

2/1081/27.02.2015

București, 26.02.2015

Nr. 1021/DRP

Dep. Legislativ.

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD și UNPR (Plx. 5/2015);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 21 alin. (4) lit. g) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat PSD Marian Ghiveciu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 52/2014, Plx. 500/2014);*

3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat Petrea Dorin-Silviu PSD și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR, PC, PP-DD, Independenți (Bp. 338/2014); Plx. 48/2015*

4. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 2 din Legea nr. 73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Plx. 6/2015);*

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Capitolului IV din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, inițiată de domnii deputați UDMR Kerekes Karoly, Marko Attila și Moldovan Iosif (Bp. 239/2014, L444/2014); Plx. 47/2015*

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 396/2014);*

Plx. 67/2015

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, inițiată de doamna deputat PD-L Andreea Maria Paul împreună cu un grup de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD-L, PNL, UNPR și PP-DD (Bp. 105/2014, Plx 373/2014);*

8. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inițiată de domnii deputați Florin Iordache, Angel Tîlvăr, Alexandru Stănescu, Virgil Delureanu, Scarlat Iriza și Aurel Vlădoiu - Grupul parlamentar al PSD (Bp. 151/2014, Plx. 546/2014);*

9. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru recunoașterea delfinilor drept persoane non-umane”, inițiată de domnul deputat independent Remus Florinel Cernea (Bp. 12/2014, Plx. 333/2014);*

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, inițiată de domnul deputat PNL Nini Săpunaru și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL (Bp. 225/2014, L. 432/2014). PC x 30/2015*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



258
16.02.2015

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului*, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 396/2014). *PLxG*

2015

I. Principalele reglementări

Obiectul de reglementare al inițiativei legislative îl constituie modificarea *Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în principal, în sensul:

- acordării aceluiași statut, acelorași atribuții, drepturi și obligații adjuncților Avocatului Poporului, precum cele ale Avocatului Poporului;

- reducerii vechimii în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior necesară pentru ocuparea funcției de Avocat al Poporului, respectiv adjunct al acestuia, de la 18 ani (cât este în prezent conform condițiilor de numire prevăzute pentru judecători la Curtea Constituțională potrivit art. 61 alin. (3) din *Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*) la 10 ani;

- alegerii Avocatului Poporului și a adjuncților săi de către Camerele reunite ale Parlamentului prin vot secret preferențial care va determina primul plasat dintr-o listă cu 5 nominalizări în funcție de numărul de puncte obținut, următorii clasati fiind declarați adjuncți;

- modificării condițiilor încetării înainte de termen a mandatelor Avocatului Poporului și adjuncților săi, asigurării interimatului și revocării din funcție a acestora;
- îndeplinirii de către adjuncții Avocatului Poporului a atribuțiilor acestuia în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției de către acesta în ordinea stabilită de votul din Parlament;
- acordării dreptului la pensie calculată similar cu cea a judecătorilor Curții Constituționale, cu condiția îndeplinirii unui mandat complet, atât Avocatului Poporului, cât și adjuncților săi.

II. Observații

1. Subliniem faptul că, în data de 15 aprilie 2014, Legea nr. 35/1997 a fost republicată (Monitorul Oficial nr. 277/15 aprilie 2014). Ulterior, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48 din 26 iunie 2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, aprobată cu modificări și completări de *Legea nr. 181/2014*, Legea nr. 35/1997 a suferit unele modificări atât sub aspectul atribuțiilor legale și al structurii/organigramei instituției (prin crearea Domeniului privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție și a Serviciului contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare), cât și al statutului personalului instituției.

Potrivit art. 58-60 din Constituție și a art. 1 alin. (1) din Legea nr. 35/1997, rolul Avocatului Poporului este acela de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice.

Poziția Avocatului Poporului față de celelalte autorități publice este stabilită de art. 2 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997, potrivit căruia instituția Avocatul Poporului este o autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii. În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului nu se substituie autorităților publice.

În acest context, Avocatul Poporului trebuie să fie imparțial și obiectiv, fără a se angaja ca arbitru în diferendele cu nuanță politică dintre instituțiile statului, rolul său fundamental fiind, așa cum s-a precizat mai sus, acela de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile lor cu autoritățile administrației publice.

Considerăm că este necesar ca Avocatul Poporului să dea dovadă de o autoritate necontestată, de integritate și independență, precum și de o abordare imparțială. Acesta trebuie să dovedească, în acțiunile sale, că se poate ridica deasupra partizanatelor politice, având un rol important în ceea ce privește protejarea echilibrului instituțional al sistemului.

2. Din *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă rezultă că inițiatorul propune, în esență, modificarea Legii nr. 35/1997, astfel încât să se acorde adjuncților Avocatului Poporului același statut, aceleași atribuții, aceleași drepturi și obligații precum Avocatul Poporului pe care îl înlocuiește. Acest lucru se poate face, însă, printr-o dispoziție de trimitere, nu prin completarea cu „*adjuncții Avocatului Poporului*” a tuturor prevederilor cuprinse în Legea nr. 35/1997.

3. Deși inițiatorul propunerii legislative amintește în *Expunerea de motive* faptul că instituția Avocatul Poporului trebuie să fie „*o instituție populată de persoane cu un înalt grad de competență și cu moralitate neștirbită*”, una dintre modificările propuse este aceea privind vechimea pe care trebuie să o aibă o persoană pentru a putea ocupa funcția de Avocat al Poporului, respectiv adjunct al Avocatului Poporului prin reducerea la 10 ani față de 18 ani a vechimii în activitatea juridică sau în învățământul superior – vechimea pentru un judecător al Curții Constituționale.

Mai mult, cu toate că se propune modificarea vechimii de cel puțin 18 ani în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior pentru ocuparea funcției de Avocat al Poporului, se remarcă o neconcordanță cu prevederile privind retribuirea Avocatului Poporului și a adjuncților săi, care rămân la nivelul judecătorilor Curții Constituționale.

4. Referitor la propunerea de eliminare a specializării adjuncților Avocatului Poporului, prevăzută de **art. 10** din lege, considerăm că aceasta nu poate fi admisă, în condițiile în care **art. 58 alin. (1)** din Constituție reglementează specializarea adjuncților Avocatului Poporului pe domenii de activitate.

5. Propunerea legislativă vizează și începerea mandatului Avocatului Poporului, respectiv al adjuncților săi de la aceeași dată (**art. 7 alin. 4**). Această propunere nu poate fi susținută, întrucât prin exercitarea mandatului în perioade diferite se asigură continuitatea activității instituției. Mai mult, și la nivelul altor instituții ombudsman din Europa, cum ar fi Ombudsmanul Național al Olandei, Apărătorul Poporului din Spania, Ombudsmanul din Portugalia, instituții de tradiție în familia ombudsmanilor, mandatele ombudsmanului, respectiv adjuncților încep/se încheie de la date diferite, tocmai pentru a se asigura această continuitate și stabilitate a activității.

6. În legătură cu propunerea de abrogare a **alin. (4)** al **art. 15**, considerăm că excluderea din competența Avocatului Poporului a activităților enumerate este justificată de respectarea principiului unei separații a atribuțiilor instituționale, Avocatul Poporului neputând interveni în activitatea instanțelor judecătorești sau în activitatea de legiferare sau de adoptare a altor acte normative cu putere de

lege. Acest articol nu stabilește, ci doar consfințește respectarea atribuțiilor constituționale ale celorlalte autorități în statul român (legislativă, executivă și judecătorească), de aceea s-ar justifica mai degrabă o modificare sau clarificare a textului alin.(4) în acest sens, iar nu o eliminare totală.

7. Din analizarea întregii propuneri legislative, constatăm că toate celelalte modificări propuse sunt pur formale, neavând un fundament real care să conducă la o mai bună funcționare a instituției Avocatul Poporului. Inițiatorul propunerii legislative scoate în evidență doar funcțiile de conducere din cadrul instituției, fără să aibă în vedere nicio măsură care să conducă la o mai bună organizare a instituției Avocatul Poporului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere observațiile prezentate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor - Viorel PONTA

**Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea,
Președintele Camerei Deputaților**