

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
și a altor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:

- necesitatea corelării reglementărilor din Codul fiscal cu cele cuprinse în actul normativ de modificare și completare a Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligațiile privind organizarea și conducerea evidenței contabile de către persoanele fizice care desfășoară activități în scopul realizării de venituri și identificarea excepțiilor de la aceste obligații;
- necesitatea instituirii în legislația națională a unor prevederi potrivit cărora, în contextul aplicării regimului special pentru serviciile electronice, de telecomunicații, de radiodifuziune sau televiziune, prestate către persoane neimpozabile începând cu data de 1 ianuarie 2015, în cazul în care România este statul membru de înregistrare, va reține un anumit procent din sumele transferate fiecărui stat membru de consum, având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului din 7 octombrie 2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (reformare);
- necesitatea schimbării monedei (din lei în euro) în care se vor întocmi declarațiile speciale de TVA și în care se va achita suma TVA datorată în statele membre de consum de către persoanele impozabile care vor aplica regimurile speciale pentru serviciile electronice, de telecomunicații, de radiodifuziune sau televiziune, prestate către persoane neimpozabile, începând

cu data de 1 ianuarie 2015, având în vedere faptul că utilizarea monedei naționale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2014, ar putea determina întârzieri în transmiterea sumelor către statele membre de consum, cu impact asupra interoperabilității cu sistemele informatice ale respectivelor state;

- pentru prevenirea fluctuației veniturilor din accize la bugetul de stat în funcție de variațiile de curs valutar lei/euro stabilite de Banca Central Europeană la data de 1 octombrie a fiecărui an, funcție de care se stabilește nivelul în lei a accizelor pentru anul următor, precum și pentru păstrarea valorii reale a acestor venituri, este necesară stabilirea nivelului acestora în lei cu actualizare la indicele prețurilor de consum;
- necesitatea corelării prevederilor referitoare la contribuția de sănătate prevăzută în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile referitoare la stabilirea în lei a nivelurilor de accize și la plătitorii de accize din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal;
- faptul că Ordonanța Guvernului nr.7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, Ordonanța Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, precum și Ordonanța Guvernului nr.5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, își încetează aplicabilitatea începând cu 1 ianuarie 2015;
- faptul că domeniul exploatarei gazelor naturale și petrolului este un domeniu complex care necesită timp pentru studierea sistemelor fiscale din alte state, a stimulentele fiscale acordate în scopul atragerii investitorilor, astfel încât prin sistemul de impozitare a domeniului petrolului și gazelor naturale să se identifice elementele care fac ca impozitul aplicat să fie competitiv, respectiv să asigure resursele bugetare necesare și în același timp să nu descurajeze investițiile;
- necesitatea păstrării deficitului bugetar la nivelul convenit cu organismele internaționale impune prelungirea perioadei de aplicare a măsurilor speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, până la intrarea în vigoare a noului sistem de impozitare a contribuabililor care desfășoară activități de exploatare în domeniul petrolului și gazelor naturale;
- necesitatea asigurării fondurilor pentru cofinanțarea proiectelor de investiții finanțate din fonduri europene, în condițiile în care activitățile cu caracter de monopol natural din cadrul sectorului energiei electrice și a gazelor naturale, mai precis prestarea serviciilor de distribuție și transport energie electrică și gaze naturale, sunt caracterizate prin profitabilitate care decurge atât din lipsa concurenței cât și din lipsa elasticității cererii, iar impozitul stabilit asupra acestor activități reprezintă venit la bugetul de stat.

1. Descrierea situației actuale	A. Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal Titlul III - Impozitul pe venit 1. Contribuabilii care obțin venituri din activități independente, cedarea folosinței bunurilor și venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură pot determina venitul net anual pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă, în condițiile stabilite potrivit prevederilor din Codul fiscal. Persoanele respective au obligația să organizeze și să conducă contabilitate în partidă simplă, cu respectarea reglementărilor în vigoare privind evidența contabilă și să completeze Registrul - jurnal de încasări și plăți, Registrul - inventar și alte documente contabile prevăzute de legislația în materie. 2. Potrivit actualelor prevederi excepțiile de la conducerea evidenței contabile erau precizate în Codul fiscal și în normele metodologice date în aplicare, în cadrul categoriilor de venituri. 3. Reglementările în vigoare nu prevăd obligația privind completarea Registrului de evidență fiscală. Titlul VI - Taxa pe valoarea adăugată - Prin Ordonanța de urgență nr. 8/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare au fost transpuse în legislația națională prevederile art. 5 din Directiva 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor. Transpunerea acestor prevederi presupune și implementarea unei scheme speciale de simplificare. Deși prevederile instituite prin Ordonanța de urgență nr. 8/2014, aplicabile începând cu 1 ianuarie 2015, vizează și serviciile de radiodifuziune și televiziune, legislația națională nu definește aceste servicii din perspectiva aplicării noilor reglementări; - Potrivit prevederilor referitoare la regimurile speciale pentru serviciile electronice, de telecomunicații, de radiodifuziune sau televiziune, prestate către persoane neimpozabile, aplicabile începând cu data de 1 ianuarie 2015, astfel cum au fost instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2014, întocmirea declarațiilor speciale de TVA și plata TVA datorate în statele membre de consum se efectuează în lei. - În ceea ce privește înregistrarea în scopuri de TVA, în prezent se aplică o serie de criterii pentru a determina dacă
---	---

societățile comerciale justifică intenția și au capacitatea de a desfășura activități economice. Aceste criterii se aplică doar în momentul înregistrării acestora în scopuri de TVA. Ulterior înregistrării, nu se anulează codul de TVA pe baza unor criterii similare.

- Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2014 s-au prevăzut dispoziții tranzitorii pentru comercianții de energie electrică ce obțin licența de furnizare în perioada 10-31 decembrie 2013, cu privire la depunerea declarației pe propria răspundere din care să rezulte că aceștia au un consum propriu neglijabil de energie electrică, aceste dispoziții fiind valabile doar pentru anul 2014.

Titlul VII - Accize și alte taxe speciale

1. În prezent, nivelul accizelor armonizate și nearmonizate, precum și impozitul pentru țițeiul din producția internă sunt exprimate în echivalent euro pe unitatea de măsură, iar conversia în lei a sumelor reprezentând accizele se face pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. În situația în care acest curs de schimb valutar este mai mic decât cel stabilit în prima zi lucrătoare al anului precedent, valoarea în lei a accizelor și a impozitului la țițeiul din producția internă se determină prin transformarea sumelor exprimate în echivalent euro, pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul anterior anului precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, valoare care se actualizează cu media anuală a indicelui prețurilor de consum calculată în luna septembrie din anul precedent, comunicată oficial de Institutul Național de Statistică, până la data de 15 octombrie.

Pentru anul 2014 media anuală a indicelui prețurilor de consum calculată în luna septembrie din anul precedent este 104,77.

2. Pentru motorina utilizată drept carburant de transportatorii de mărfuri și persoane, se prevede un nivel diferențiat în euro/1000 litri sau euro/tonă.

3. Acciza specifică pentru țigarete exprimată în echivalent euro/1.000 de țigarete se determină anual, pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, a procentului legal aferent accizei *ad valorem* și a accizei totale al cărei nivel este prevăzut în anexa nr. 6 din Codul fiscal. Această acciză

specifică se aprobă prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Finanțelor Publice. Hotărârea Guvernului se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I cu cel puțin 15 zile înainte de intrarea în vigoare a nivelului accizei totale.

4. Urmare a transpunerii în legislația națională prin Legea nr. 360/2003 *privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere* și prin H.G. nr. 478/2014 *privind stabilirea nivelului stocurilor minime și aprobarea modului de transpunere a obligațiilor de constituire și menținere a stocurilor de urgență pentru țiței și/sau produse petroliere pe operatori economici în anul 2014* a Directivei 2009/119/CE a Consiliului privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere, operatorii economici care pun pe piață cantități mai mari de 1000 tone/an de țiței și/sau produse petroliere au obligația de a constitui și menține stocuri de urgență. În categoria acestor operatori economici intră și societăți care nu au calitatea de antrepozitari autorizați și nu pot deține produsele energetice în regim suspensiv de accize, fapt pentru care acestora le revine obligația achitării la bugetul de stat a accizelor aferente produselor energetice constituite ca stocuri de urgență.

Titlul IX² - Contribuții sociale obligatorii

Printre categoriile de contribuabili care au calitatea de contribuabil la sistemul public de pensii și la cel de asigurări sociale de sănătate sunt și contribuabilii care obțin venituri din drepturi de proprietate intelectuală și care pot opta pentru determinarea impozitului pe venit pe baza **datelor din evidența contabilă în partidă simplă**.

B. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Titlul XI „Finanțarea unor cheltuieli de sănătate”

1. O parte din sumele reprezentând accize datorate la bugetul de stat de către persoanele juridice care produc sau importă produse din tutun, băuturi alcoolice și băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, precum și produse intermediare, reprezintă contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate.

Ca și nivelul accizelor, aceste contribuții sunt exprimate în

	euro, iar valoarea lor în lei se determină prin transformarea sumelor exprimate în euro la cursul de schimb valutar utilizat pentru calculul accizelor, la data plății contribuțiilor, urmând aceleași reguli ca pentru stabilirea accizelor. 2. Contribuțiile pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate se virează lunar până la data de 25 a lunii următoare celei în care a avut loc livrarea produselor pe piața internă, într-un cont special, deschis la Trezoreria Statului pe numele Ministerului Sănătății Publice. C. Prorogarea unor termene În conformitate cu prevederile art.7 din Ordonanța Guvernului nr.7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, impozitul asupra veniturilor suplimentare stabilit prin această ordonanță se aplică pentru veniturile suplimentare obținute până la data de 31 decembrie 2014, inclusiv. De asemenea, potrivit prevederilor art.6 din Ordonanța Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată prin Legea nr.261/2013, impozitul stabilit prin ordonanță se aplică până la data de 31 decembrie 2014, inclusiv. Totodată, potrivit prevederilor art. 6 din Ordonanța Guvernului nr.5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, impozitul stabilit prin această ordonanță se aplică până la data de 31 decembrie 2014. D. În domeniul procedurii fiscale În prezent, Codul de procedură fiscală conține un termen special în ceea ce privește creanțele fiscale ce sunt scadente în luna decembrie, respectiv până la date de 21 decembrie. În situația în care data de 21 decembrie este zi nelucrătoare, creanțele fiscale sunt scadente și se declară până în ultima zi lucrătoare anterioară datei de 21 decembrie. De subliniat că, potrivit Codului de procedură fiscală, în anul 2014, creanțele fiscale sunt scadente și trebuie depusă declarația fiscală până la data de 19 decembrie 2014.
2. Schimbări preconizate	A. Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal

Titlul III - Impozitul pe venit

1. Eliminarea din Codul fiscal, pentru contribuabilii care obțin venituri din activități independente, cedarea folosinței bunurilor și venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură a prevederilor referitoare la obligațiile privind organizarea și conducerea contabilității în partidă simplă și a celor referitoare la completarea Registrului - jurnal de încasări și plăți și a Registrului-inventar.

Reglementările privind evidență contabilă sunt cele prevăzute de legislația în materie.

2. Precizarea excepțiilor de la obligațiile privind organizarea și conducerea evidenței contabile în Codul fiscal, în cadrul categoriilor de venituri.

3. Instituirea obligației privind completarea Registrului de evidență fiscală. Modelul și conținutul acestui registru vor fi aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice.

4. Alte prevederi de natură tehnică.

Titlul VI - Taxa pe valoarea adăugată

1. Definirea serviciilor de radiodifuziune și televiziune, pentru a se asigura aplicarea uniformă a noilor reguli privind locul prestării acestor servicii către persoane neimpozabile, începând cu 1 ianuarie 2015;

2. Schimbarea monedei (din lei în euro) în care se vor întocmi declarațiile speciale de TVA și în care se va achita suma TVA datorată în statele membre de consum de către persoanele impozabile care vor aplica regimurile speciale pentru serviciile electronice, de telecomunicații, de radiodifuziune sau televiziune, prestate către persoane neimpozabile, începând cu data de 1 ianuarie 2015.

3. Instituirea de prevederi potrivit cărora, în contextul aplicării regimului special pentru serviciile electronice, de telecomunicații, de radiodifuziune sau televiziune, prestate către persoane neimpozabile, începând cu data de 1 ianuarie 2015, în cazul în care România este statul membru de înregistrare, din sumele transferate fiecărui stat membru de consum se va reține un procent, conform Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului din 7 octombrie 2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (reformare);

4. Valoarea GAP-ului de TVA din România, respectiv raportul dintre TVA datorată și neplătită la buget și obligația totală privind TVA de plată la buget, de (8%) este alarmantă

și denotă o problemă sistemică care necesită luarea de măsuri atât de ordin legislativ, dar și îmbunătățirea măsurilor administrative și de control care să conducă la creșterea colectării acestui impozit. Scăderea cu fiecare punct procentual a GAP-ului de TVA ar genera o creștere cu 3,125% a bugetului general consolidat al statului, iar o relativă normalizare, până la primul nivel de susținere (4%), ar însemna o creștere a bugetului general consolidat al statului cu 12,5%.

TVA colectată în România reprezintă circa 8,28% din PIB (la nivelul anului 2013), cotă comparabilă cu GAP-ul de TVA din România. În termeni comuni, pentru fiecare 1 leu plătit drept TVA, circa 1 leu nu este achitat.

Experiența instituțională a confirmat faptul că aportul TVA la bugetul general consolidat al statului a fost puternic afectat de fenomene de evaziune fiscală complexe, caracterizate prin implicarea unui număr semnificativ de persoane impozabile înregistrate în scopuri de TVA, în lanțuri tranzacționale organizate în scopul sustragerii de la îndeplinirea obligațiilor fiscale. Aceste persoane impozabile înregistrate în scopuri de TVA fie nu au prezentat risc fiscal la înregistrare, fie au fost înregistrate în scopuri de TVA prin atingerea sau depășirea plafonului de scutire, fără posibilitatea de a fi evaluat riscul ca aceștia să nu aibă un comportament fiscal adecvat ulterior înregistrării. Numai în urma unor controale din partea organelor fiscale a acestor contribuabili ar fi fost descoperite eventualele fenomene de fraudă. În mod ideal trebuie să se identifice posibile societăți fantomă cât se poate de repede, de exemplu la înregistrarea în scopuri de TVA, și să se împiedice societățile fantomă să intre în sistemul TVA. Prin urmare, trebuie să se evalueze riscul tuturor înregistrărilor noi de TVA și, dacă se poate, să se refuze înregistrarea. Este important să se observe că verificarea la înregistrare nu numai că vizează să împiedice societățile fantomă să intre în sistemul TVA, dar poate oferi informații valoroase care să permită administrației fiscale să identifice și să oprească fraudă din timp. Cea mai bună soluție este să se oprească fraudatorii înainte să înceapă fraudă, de la înregistrare, dar nu se poate face mereu. Uneori, societățile care prezintă risc scapă la controlul la înregistrare. De asemenea, fraudatorii pot cumpăra o societate existentă și înregistrată în scopuri de TVA, sau pot deține deja societăți înregistrate în scopuri de TVA.

Prin urmare, pe lângă controlul la înregistrare, este

esențial să avem o strategie de identificare timpurie, pentru a identifica fraudele societăților fantomă cât se poate de repede.

În acest context, întrucât în prezent numai contribuabilii nou înființați și cei care se înregistrează prin opțiune ca plătitori de TVA, ulterior înregistrării fiscale, sunt supuși verificării criteriilor de înregistrare care sunt stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice, se impune ca prin lege să se stabilească și o altă categorie de contribuabili care vor fi supuși acestei obligații, respectiv toate persoanele impozabile cărora li s-a anulat înregistrarea în scopuri de TVA de către organele fiscale și care solicită reînregistrarea în scopuri de TVA.

Totodată, se impune crearea unui mecanism de evaluare periodică a unor categorii de persoane impozabile deja înregistrate în scopuri de TVA care pot prezenta risc crescut:

- în cazul persoanelor impozabile care sunt înregistrate în scopuri de TVA prin depășire de plafon;

- de fiecare dată când persoana impozabilă are înscris în registrul comerțului mențiuni privind modificarea sediului social;

- de fiecare dată când persoana impozabilă are înscris în registrul comerțului mențiuni privind schimbarea asociaților și/sau administratorilor.

Aceste măsuri sunt menite să elimine avantajul concurențial neloial al unui agent economic care se sustrage de la achitarea TVA față de un contribuabil onest și totodată să conducă la îmbunătățirea colectării TVA.

5. Au fost introduse prevederi general aplicabile cu privire la declarațiile pe propria răspundere pe care trebuie să le depună comercianții de energie electrică în vederea aplicării taxării inverse.

Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”

Pentru prevenirea fluctuației veniturilor din accize la bugetul de stat în funcție de variațiile de curs valutar lei/euro stabilite de Banca Central Europeană la data de 1 octombrie a fiecărui an, funcție de care se stabilește nivelul în lei a accizelor pentru anul următor, precum și pentru păstrarea valorii reale a acestor venituri și a predictibilității atât pentru bugetul de stat cât și pentru mediul de afaceri, este necesară stabilirea nivelului accizelor în lei și actualizarea cu creșterea prețurilor de consum.

Astfel, începând cu 1 ianuarie 2015 nivelul accizelor va fi

exprimat în lei pe unitatea de măsură utilizând nivelul în lei practicat în anul 2014. Începând cu anul 2016, nivelul astfel obținut se actualizează anual cu creșterea prețurilor de consum, din ultimele 12 luni, calculată în luna septembrie a anului anterior celui de aplicare, comunicată oficial de Institutul Național de Statistică până la data de 15 octombrie.

În cazul țigaretelor, prin stabilirea în lei a nivelului accizei minime s-a constatat că nivelul de 90 de euro/1000 țigaret, nivel minim impus prin Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, și care era negociat a fi atins la 1 ianuarie 2018, va fi atins la 1 aprilie 2015. În consecință calendarul de creștere graduală a accizei minime pentru țigaret cuprins în anexa 6 a Codului fiscal nu se mai justifică, această anexă fiind abrogată. Stabilirea în lei a cuantumului accizelor datorate bugetului de stat implică și stabilirea anuală în lei a accizei specifice pentru țigaret. Având în vedere că determinarea anuală a acestei componente a accizei pentru țigaret este un procedeu pur tehnic, care presupune numai efectuarea unor calcule și care nu necesită avizul altor instituții, în vederea fluidizării procesului legislativ și pentru operativitate, se propune ca acciza specifică să fie aprobată prin Ordin al ministrului finanțelor publice.

Totodată, pentru unitate de tratament, nivelul impozitului datorat pentru țigete precum și accizele datorate pentru alte produse decât cele pentru care se datorează accize armonizate cu directivele europene, va fi exprimat tot în lei pe unitatea de măsură, cu actualizare la indicii prețurilor de consum din ultimele 12 luni.

În același sens, se impune stabilirea în lei a nivelului diferențiat al accizelor care se restituie operatorilor economici pentru motorina utilizată drept carburant în transportul rutier de mărfuri și de persoane.

Totodată, s-a introdus o formulă de calcul, ca măsură tranzitorie pentru anul 2015, prin care se reglementează modul în care se stabilește cuantumul garanțiilor minime și maxime, stabilite în euro și prevăzute în Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Deoarece cuantumul accizelor și a TVA reprezintă circa 50% din prețul benzinei și motorinei rezultă că, pentru a îndeplini obligația de constituire și menținere a stocurilor de urgență prevăzute de Legea nr. 360/2003 și prin H.G. nr.

478/2014, operatorii economici care nu au calitatea de antrepozitar autorizat înregistrează costuri suplimentare față de cei care dețin deja această calitate.

În scopul soluționării acestei situații și asigurării unui regim unitar pentru toți operatorii economici, se impune crearea cadrului legal care să permită stabilirea unor condiții de autorizare simplificate a acestor operatori economici ca antrepozite fiscale de depozitare, pentru cantități și perioade limitate, în condiții similare celor aplicabile rezervei de stat și de mobilizare.

Titlul IX² - Contribuții sociale obligatorii **Venituri din activități independente**

Sunt efectuate corelații cu prevederile Titlului III, referitoare la eliminarea sintagmei „pe baza datelor din evidența contabilă în partidă simplă” și înlocuirea acesteia cu sintagma „pe baza datelor din contabilitate”, ca urmare a propunerilor de modificare a Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

B. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Titlul XI „Finanțarea unor cheltuieli de sănătate”

S-au corelat prevederile referitoare la contribuțiile pentru finanțarea cheltuielilor pentru sănătate cu cele referitoare la nivelul accizelor, în sensul exprimării acestora în lei.

Totodată, în vederea aplicării unui tratament unitar tuturor plătitorilor de accize - producătorii interni, operatorii economici care efectuează achiziții intracomunitare sau importă produse accizabile - s-au corelat prevederile din Legea nr. 95/2006 cu cele din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Deoarece contribuțiile pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate reprezintă o parte din contravaloarea accizelor datorate la bugetul de stat, se impune corelarea termenului de plată a acestora cu termenul de plată a accizelor prevăzut în Codul fiscal.

De asemenea s-a implementat un mecanism de actualizare anuală a contribuțiilor similar celui utilizat pentru determinarea nivelului accizelor armonizate.

C. Prorogarea unor termene

Ministerul Finanțelor Publice a beneficiat de o misiune de

	asistență tehnică a FMI care s-a încheiat în 16 septembrie 2014, în prezent fiind în analiză concluziile raportului care prezintă drept opțiune stabilirea unui nou sistem de impozitare pentru contribuabilii care desfășoară activitate de exploatare a resurselor naturale (upstream) și care să intre în vigoare începând cu anul 2016. Complexitatea activității de exploatare a gazelor naturale și petrolului, impune studierea sistemelor fiscale din alte state, astfel încât la elaborarea noului sistem de impozitare să se identifice elementele care fac ca impozitul aplicat să fie eficient și competitiv, respectiv să asigure resursele bugetare necesare și în același timp să nu descurajeze investițiile. Astfel, în vederea asigurării resurselor bugetare necesare până la intrarea în vigoare a noului sistem de impunere, termenul prevăzut la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr.7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut la art.6 din Ordonanța Guvernului nr.6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, aprobată prin Legea nr.261/2013, precum și termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr.5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural, se prorogă până la data de 31 decembrie 2015, inclusiv. D. În domeniul procedurii fiscale Se propune stabilirea scadenței și a termenului de depunere a declarației fiscale pentru creanțele fiscale scadente în luna decembrie 2014, pentru data de 22 decembrie 2014 în considerarea faptului că perioada între acest termen și data de 25-26 decembrie 2014 este suficientă pentru prelucrarea datelor privitoare la veniturile bugetare și efectuarea cheltuielilor bugetare (execuția bugetară).
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Având în vedere că pentru anul 2015 și 2016 sunt esențiale investițiile publice atât pentru absorbția fondurilor europene, cât și pentru antrenarea investițiilor private și în condițiile menținerii deficitului bugetar programat, impactul macroeconomic a fost estimat la +0,3% din PIB.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Impactul asupra mediului de afaceri este nesemnificativ având în vedere că nu se prevăd majorări de taxe și impozite comparativ cu anul 2014. Modalitatea de calcul a accizelor introdusă prin prezenta OUG va asigura predictibilitatea pe termen mediu pentru mediul de afaceri.
3. Impactul social	Impactul este nesemnificativ.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		2426,4	1404	1489	1580	

a) buget de stat, din acestea:		2426,4	1404	1489	1580	
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
(iv) TVA		256	272	288	306	
(v) accize		1067	1132	1201	1274	
(vi) impozitul pe construcții						
(vii) redevențe						
(viii) impozitul pe veniturile suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale		743,2				
(ix) impozitul pe veniturile din exploatarea resurselor naturale		114,6				
(x) impozitul pe monopolul natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural		245,6				
b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

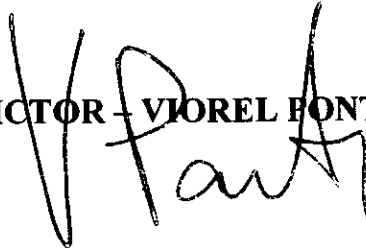
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Corelarea noilor prevederi ale Codului fiscal cu legislația secundară în materie de impozite și taxe. - Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare. - Emiterea ordinului privind modelul și conținutul Registrului de evidență fiscală
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația	Prevederile proiectului sunt conforme cu acquis-ul comunitar.

comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6) Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul

	Legislativ prin avizul nr.1327/2014
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2) Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și a altor acte normative.

PRIM-MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA