



2/1331/10.03.2015

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.Plx81 din 26.02.2015 și nr.Plx 82 din 26.02.2015 vă transmit, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului Adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961;

-propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.70/9.03.2015



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea
instituției Avocatul Poporului**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx 82 din 26.02.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin proiect se preconizează prevederea expresă a condițiilor care ar trebui îndeplinite pentru numirea în funcția de Avocat al Poporului, spre deosebire de reglementarea actuală, care face trimitere la condițiile de numire prevăzute pentru judecătorii de la Curtea Constituțională. Totodată, se instituie o nouă atribuție a Avocatului Poporului, privind sesizarea Curții Constituționale la solicitarea motivată a minimum 15 senatori, 20 de deputați sau 2000 de cetățeni, precum și posibilitatea revocării din funcție a Avocatului Poporului în cazul în care două astfel de solicitări nu au fost transmise Curții Constituționale, iar motivele de respingere a solicitărilor formulate de Avocatul Poporului „nu au fost confirmate de Curtea Constituțională”.

În plus, se prevede eliminarea, pentru persoanele revocate din funcție, a posibilității de a beneficia de pensie calculată similar cu cea a judecătorilor Curții Constituționale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.58 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după titlul proiectului trebuie introdusă următoarea **formulă introductivă**:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

3. Pentru respectarea uzanței normative, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.277 din 15 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

4. Având în vedere normele de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct.1** trebuie reformulată, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la alin.(2) **lit.c)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„**c)** să nu fi fost condamnat definitiv pentru săvârșirea unei infracțiuni;”.

La **lit.d)**, precizăm că textul trebuie să facă trimitere la actul normativ - cadru în materie, respectiv la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008, și nu la legea de aprobare a acesteia. Totodată, pentru corelare cu terminologia utilizată în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2008, textul trebuie reformulat, astfel:

„**d)** să nu fi fost lucrător al Securității sau colaborator al Securității în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2001 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.293/2008, cu modificările ulterioare”.

5. Referitor la soluția legislativă avută în vedere prin intervențiile propuse la **pct.2 și 4**, semnalăm că art.146 lit.d) teza a

doua din Constituție stabilește dreptul Avocatului Poporului de a ridica, direct în fața instanței de contencios constituțional, excepția de neconstituționalitate a legilor sau a ordonanțelor. Potrivit Legii fundamentale, **exercitarea acestui drept nu este condiționată de manifestarea de voință a altor subiecte de drept**, Avocatul Poporului fiind singurul care are libertatea de a aprecia și de a decide dacă se impune sau nu invocarea unei excepții de neconstituționalitate. Or, prin instituirea mecanismului propus prin proiect, prin care, sub sancțiunea revocării din funcție, se ajunge la situația în care Avocatul Poporului este ținut, practic, să formuleze excepția de neconstituționalitate la sesizarea motivată a 15 senatori, 20 de deputați sau 2000 de cetățeni, se afectează statutul acestuia de autoritate independentă față de orice autoritate publică. Avem în vedere, în plus, și faptul că însăși obligația motivării respingerii solicitării „numai cu privire la motivele de constituționalitate ale textului sesizat”, prevăzută de textul propus pentru art.9 alin.(2²), cumulată cu necesitatea ca respectivele motive să fie ulterior „confirmate de Curtea Constituțională”, în condițiile textului propus pentru art.9 alin.(2¹), este de natură să aducă atingere exercitării necondiționate a dreptului prevăzut de art.146 lit.d) teza a doua din Constituție. Apreciem că soluției legislative propuse prin proiect îi sunt aplicabile *mutatis mutandis*, criticile de neconstituționalitate reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.1133/2007, în ceea ce privește instituirea, prin dispozițiile art.109 alin.(2) din Legea fundamentală, a dreptului necondiționat al Camerei Deputaților, al Senatului și al Președintelui României de a cere urmărirea penală a membrilor Guvernului pentru faptele săvârșite în exercițiul funcției lor.

Prin urmare, soluția legislativă propusă la **pct.2 și 4** apare ca fiind neconstituțională, în condițiile în care nu este consacrată la nivelul Legii fundamentale, întrucât instituie un mecanism prin care se creează, indirect, posibilitatea invocării excepției de neconstituționalitate, prin intermediul Avocatului Poporului, de către unele subiecte cărora legiuitorul constituțional nu a înțeles să le confere acest drept în privința ordonanțelor Guvernului.

De altfel, potrivit art.146 lit.a), deputaților și senatorilor le este recunoscut dreptul de sesizare a Curții Constituționale **înainte de promulgarea legii**, iar pentru ordonanțe acest drept se poate exercita cu privire la legea de aprobare a acestora, însă tot înainte de promulgare.

Pentru acest motiv, **pct.2 și 4** trebuie reanalizate sub aspectele semnalate.

6. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a actualului **pct.3** trebuie reformulată, astfel:

„După alineatul (5) al articolului 9 se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește norma propusă pentru alin.(6), este necesară completarea textului, pentru evitarea unei interpretări potrivit căreia persoana revocată din funcție nu ar mai beneficia de niciun fel de pensie. Precizăm că o astfel de soluție legislativă ar fi neconstituțională în raport cu dispozițiile art.47 alin.(2) din Constituție, astfel cum acesta a fost interpretat în jurisprudența Curții Constituționale (de exemplu, în Deciziile nr.861/2006 și nr.872/2010). Pentru acest motiv, propunem inserarea, în finalul textului, ca teza a doua a normei, a sintagmei „Aceste persoane beneficiază de pensie în sistemul public, în condițiile legii”. Precizăm că o astfel de soluție legislativă a fost utilizată și în cuprinsul art.83² din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

7. Având în vedere că art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.181/2015, cuprinde dispoziția de republicare a Legii nr.35/1997, sugerăm să se analizeze dacă nu ar trebui ca proiectul să fie completat cu un nou articol, **art.II**, care să dispună republicarea actului normativ de bază. Precizăm că, în această situație, actualul **articol unic** va deveni **art.I**.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

197/9.03.2015.

O.U.G. nr. 24/2008

M. Of. nr. 182/10 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 293/2008

M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

- | | | | | |
|---|---|--|-----------------------------|--|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 227/25 mar. 2008 | <i>rectifică alin. 2 din preambul, art. 5 alin. (3). anexa</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 293/2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității | M. Of. nr. 800/28 nov. 2008 | <i>modifică preambulul, art. 1 alin. (2), (5), (10) și (13), art. 2 lit. a) și b), art. 3 partea introductivă și lit. h), art. 3 lit. l, o), r), u) și z), art. 4 alin. (1), (2) și (4), art. 5 alin. (1), alin. (2) partea introductivă și lit. h), alin. (4) partea introductivă, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8 partea introductivă, art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (1) și (2), art. 14 lit. e), art. 17 alin. (13), art. 18, art. 25 alin. (2), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34, art. 36, art. 37 alin. (1). anexa;
introduce lit. h_1) la art. 3, lit. d_1) la art. 5 alin. (2), alin. (8) la art. 30;
abrogă art. 2 lit. c), art. 5 alin. (6)</i> |
| 3 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 293/2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității | M. Of. nr. 800/28 nov. 2008 | |
| 4 | rectificare | | M. Of. nr. 810/3 dec. 2008 | <i>rectifică anexa</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 5 | modificări prin | D.C.C. nr. 672/2012
Decizia nr. 672 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității | M. Of. nr. 559/8 aug. 2012 | <i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 2 lit. b) teza întâi cu privire la sintagmele "indiferent sub ce formă" și "relatări verbale consemnate de lucrătorii Securității". (termenul se împlinește la 21 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i> |
| 6 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 672/2012
Decizia nr. 672 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității | M. Of. nr. 559/8 aug. 2012 | <i>art. 2 lit. b) teza întâi cu privire la sintagmele "indiferent sub ce formă" și "relatări verbale consemnate de lucrătorii Securității"</i> |
| 7 | modificări prin | L. nr. 187/2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | <i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 30</i> |

- 8 modificări prin D.C.C. nr. 107/2014 M. Of. nr. 318/30 apr. 2014 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 10 alin. (1) (termenul se împlinește la 14 iunie 2014), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
- Decizia nr. 107 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 lit. b) și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității
- 9 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 107/2014 M. Of. nr. 318/30 apr. 2014 *art. 10 alin. (1)*
- Decizia nr. 107 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 lit. b) și ale art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

L. nr. 35/1997

M. Of. nr. 48/20 mar. 1997

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului

(Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 277/15 apr. 2014

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul
Poporului

2 modificări prin

O.U.G. nr. 48/2014

M. Of. nr. 485/30 iun. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției
Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și
completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 181/2014

M. Of. nr. 6/6 ian. 2015

*modifică art. 4, art. 14 alin. (1), art. 20
alin. (1), art. 36 alin. (4);
introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (5) la
art. 9, lit. e) la art. 10 alin. (1), lit. a_1) -
a_3) la art. 13 alin. (1), alin. (2_1) la art.
15, art. 17_1, alin. (3) la art. 21, alin. (1_1)
la art. 29, cap. IV_1 cu art. 29_1- 29_19,
art. 33_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36*

3 completat prin

L. nr. 181/2014

M. Of. nr. 6/6 ian. 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 48/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.
35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul
Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor
acte normative

*aprobă O.U.G. nr. 48/2014 și introduce
alin. (4) la art. 29_5, alin. (3) la art. 29_6*

L. nr. 293/2008

M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

1 promulgată prin D. nr. 1123/2008 M. Of. nr. 800/28 nov. 2008

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității

2 rectificare

M. Of. nr. 810/3 dec. 2008

rectifică art. unic pct. 30

RECTIFICARE