



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELATIA CU PARLAMENTUL

F.F. URGENT

2/1939 / 06.04.2015

București, 03.04.2015

Nr. 2516/DRP

Sep. Legist. nr. 2

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 152 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul senator UDMR Vegh Alexandru și de un grup de parlamentari UDMR (**Bp. 361/2014, Plx. 213/2015**);
2. *Proiectul de Lege pentru completarea articolului 170 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul senator PSD Liviu Marian Pop (**Bp. 364/2014, Plx. 136/2015**);
3. *Proiectul de Lege pentru instituirea Zilei Limbii Bulgare*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat Mircovici Nicolae aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale (**Bp. 564/2014, Plx. 252/2015**);
4. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice”*, inițiată de domnul senator PNL Iosif Secășan și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, PSD (**Bp. 867/2013, Plx. 445/2014**);
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 230 din 2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari*, inițiată de domnul senator PD-L Tișe Alin-Păunel (**Bp. 491/2014, L 682/2014**);
6. *Propunerea legislativă intitulată „Lege privind modificarea și completarea Legii locuinței nr. 114/1996”*, inițiată de domnul deputat UDMR Attila-Zoltan Cseke și un grup de deputați aparținând Grupului parlamentar al UDMR (**Bp. 133/2014, Plx. 386/2014**);
7. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea art. 14 și 14² din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și regim de închiriere”*, inițiată de domnii parlamentari Vâlcov Darius Bogdan, Bărbulescu Daniel, Deneș Ioan, Fîfor Mihai Viorel și Chiriac Viorel- Grupurile parlamentare ale PSD (**Bp. 369/2014, Plx. 201/2015**);
8. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru abrogarea art. 95 alin.(6), lit.k) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței”*, inițiată de domnul deputat PSD Ion Mocioalcă (**Bp. 260/2014, Plx. 145/2015**);

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.189/2000 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatură instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare, inițiată de domnul deputat Raețchi Ovidiu Alexandru, aparținând Grupului parlamentar PNL împreună cu un grup de parlamentari PNL, PP-DD, PSD și independenți (Bp. 587/2014, Plx. 299/2015);*

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, inițiată de doamnele deputat Ileana Dumitrache și Violeta Tudorie și de domnii deputați Florin Iordache și Ioan Axente aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp.410/2014, Plx. 162/2015);*

11. *Propunerea legislativă privind grațierea unor pedepse privative de libertate, inițiată de doamna senator PC Cristiana-Irina Anghel (Bp. 331/2014, Plx. 158/2015);*

12. *Proiectul de Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Evaluare, Formare Profesională și Autorizarea Interpreților în Limbaj Mimico-gestual din România, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de senatori PSD, PNL (Bp. 94/2014, Plx. 397/2014);*

13. *Propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 316/2014, Plx.153/2015);*

14. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, inițiată de domnii deputați PSD Florin Iordache și Marian Neacșu (Bp. 351/2014, Plx.115/2015);*

15. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, inițiată de domnii deputați PSD Florin Iordache și Marian Neacșu (Bp. 352/2014, Plx.116/2015);*

16. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții”, inițiată de domnul deputat independent Petru Movilă (Bp. 247/2014, Plx. 139/2015);*

17. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat”, inițiată de domnul deputat PSD Daniel-Vasile Suciuc împreună cu un grup de deputați PSD, UNPR (Bp.134/2014, Plx. 543/2014);*

18. *Propunerea legislativă intitulată ”Lege privind instituirea Titlurilor Naționale”, inițiată de un grup de parlamentari – Grupul parlamentar al PP-DD și al PNL (Bp.112/2014, Plx.409/2014);*

19. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații*

financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu, inițiată de domnul deputat UNPR Valeriu Steriu împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR și UDMR (Bp. 270/2014, Plx. 106/2015);

20. Propunerea legislativă intitulată „Lege privind unele măsuri pentru reabilitarea centrului istoric”, inițiată de domnii senatori Vâlcov Darius Bogdan, Deneș Ioan, Fifor Mihai Viorel, Chiriac Viorel și Bărbulescu Daniel-Ionuț– Grupul parlamentar al PSD (Bp. 368/2014, Plx. 273/2015);

21. Propunerea legislativă intitulată „Lege privind declararea satului Bicaciu, județul Bihor localitate-martir a luptei anticomuniste”, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön și de un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UDMR, PNL și ale Minorităților Naționale (Bp. 336/2014, Plx. 159/2015).

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu*, inițiată de domnul deputat UNPR Valeriu Steriu împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR și UDMR (Bp. 270/2014, Plx. 106/2015).

I. Principalele reglementări

Inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice generate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de mediu sau alți factori naturali, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca una din sursele fondului mutual să o constituie contribuția membrilor sub forma unei taxe pe hectar/UVM (unitate vită mare), care se va stabili anual prin hotărâre a Guvernului, pe

baza valorilor estimate ale pierderilor de venit a producătorilor agricoli, determinate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de mediu și alți factori naturali.

Totodată, prin derogare de la art. 92 alin. (8) din *Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, până la constituirea contribuțiilor proprii, se propune acordarea, în anul 2014, de către Ministerul Finanțelor Publice, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a unui împrumut rambursabil fondului mutual, din Fondul de Ameliorare a Fondului Funciar, pe o perioadă de 5 ani, cu termen de garanție de 2 ani.

Împrumutul va fi garantat de către fondul mutual prin cesiune de creanță, care se constituie din sumele cuvenite producătorilor agricoli, membri ai fondului mutual, cu titlu de forme de sprijin acordate din bugetul național.

II. Observații

1. Precizăm că prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul agriculturii*, titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 s-a modificat, având următorul cuprins:

"Ordonanță de urgență privind înființarea, avizarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea unor riscuri în agricultură, în vederea acordării de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de fenomene climatice nefavorabile, boli ale animalelor, organisme dăunătoare plantelor sau incidente de mediu".

De asemenea, precizăm că modificările aduse de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2014* sunt substanțiale și implică, atât schimbări de conținut, cât și de formă (numerotarea articolelor) ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013*. Prin urmare, prevederile inițiativei legislative nu se mai potrivesc cu noile dispoziții ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013.

2. Modificările propuse de inițiatori sunt de natură să genereze noi dificultăți în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 și nu să asigure rezolvarea problemelor identificate.

Din punct de vedere al funcționării mecanismului financiar propus la **punctul 2** nu este clar reglementat cum se determină valorile estimate ale pierderilor de venit și nici cine va efectua această estimare.

Totodată, considerăm că stabilirea contribuției ca o taxă ar reprezenta o nouă prelevare de natură nefiscală, a cărei instituire nu este corelată cu direcțiile de acțiune ale Ministerului Finanțelor Publice, care au în vedere continuarea procesului de reducere a taxelor/tarifelor cu caracter nefiscal, în scopul simplificării procedurilor administrative, care decurg din conținutul *Programului de Guvernare 2013-2016 – Anexa nr. 2 la Hotărârea Parlamentului României nr. 45/2012 pentru acordarea încrederii Guvernului*, program care își propune ca obiectiv reducerea la jumătate a numărului de taxe parafiscale.

3. Nu considerăm oportună propunerea de la **punctul 3**, întrucât, potrivit alin. (1) al art. 88 din *Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, din Fondul de ameliorare a fondului funciar se asigură sumele necesare pentru cercetarea, proiectarea și executarea lucrărilor prevăzute în proiectele de amenajare, ameliorare și punere în valoare a terenurilor degradate și poluate.

Precizăm că, potrivit alin. (4) al art. 92 din *Legea nr. 18/1991*, scoaterea definitivă din circuitul agricol și silvic a terenurilor situate în extravilanul localităților se face cu plata, de către persoanele fizice sau juridice solicitante, a taxelor prevăzute în anexele nr. 1 și nr. 2 la actul normativ menționat anterior. Din aceste taxe se constituie Fondul de ameliorare a fondului funciar aflat la dispoziția Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și, respectiv, a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Menționăm și faptul că din datele cuprinse în Raportul de Mediu, elaborat de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului, reiese că starea amenajărilor de îmbunătățiri funciare este departe de a fi satisfăcătoare, unele din acestea nefiind funcționale din cauza lipsei echipamentelor de exploatare, a lipsei măsurilor de întreținere a diferitelor părți componente, a lipsei fondurilor de întreținere și exploatare. Ca urmare, este necesară reabilitarea și modernizarea lucrărilor de îmbunătățiri funciare.

Menționăm că, începând cu anul 2010, conform prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010*, sunt stabilite domeniile în care se acordă ajutoare de stat. Fondurile alocate pentru amendarea solurilor nu se regăsesc în domeniile stabilite de actele normative menționate anterior.

Apreciem că resursele financiare din Fondul de ameliorare a fondului funciar ar trebui direcționate către lucrările necesare pentru protecția și ameliorarea solului pentru punerea în valoare a terenurilor degradate și poluate.

Totodată, formularea „*fondul mutual devine cedentul formelor de sprijin acordate din bugetul național*” din cadrul **punctului 3**, poate crea vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 44 din Constituție, în măsura în care lipsește acordul beneficiarilor acestor forme de sprijin național pentru cesiunea sumelor de bani aferente acestor forme de sprijin.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor - Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților