



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELATIA CU PARLAMENTUL

F.F. URGENT

2/1939 / 06.04.2015

București, 03.04.2015

Nr. 2516/DRP

Dep. Legislativ

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 152 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul senator UDMR Vegh Alexandru și de un grup de parlamentari UDMR (**Bp. 361/2014, Plx. 213/2015**);

2. *Proiectul de Lege pentru completarea articolului 170 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul senator PSD Liviu Marian Pop (**Bp. 364/2014, Plx. 136/2015**);

3. *Proiectul de Lege pentru instituirea Zilei Limbii Bulgare*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat Mircovici Nicolae aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale (**Bp. 564/2014, Plx. 252/2015**);

4. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice*”, inițiată de domnul senator PNL Iosif Secășan și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, PSD (**Bp. 867/2013, Plx. 445/2014**);

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 230 din 2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari*, inițiată de domnul senator PD-L Tișe Alin-Păunel (**Bp. 491/2014, L 682/2014**);

6. *Propunerea legislativă intitulată „Lege privind modificarea și completarea Legii locuinței nr. 114/1996*”, inițiată de domnul deputat UDMR Attila-Zoltan Cseke și un grup de deputați aparținând Grupului parlamentar al UDMR (**Bp. 133/2014, Plx. 386/2014**);

7. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea art. 14 și 14² din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și regim de închiriere*”, inițiată de domnii parlamentari Vâlcov Darius Bogdan, Bărbulescu Daniel, Deneș Ioan, Fifor Mihai Viorel și Chiriac Viorel– Grupurile parlamentare ale PSD (**Bp. 369/2014, Plx. 201/2015**);

8. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru abrogarea art. 95 alin.(6), lit.k) din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței*”, inițiată de domnul deputat PSD Ion Mocioalcă (**Bp. 260/2014, Plx. 145/2015**);

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.189/2000 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatură instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare, inițiată de domnul deputat Raețchi Ovidiu Alexandru, aparținând Grupului parlamentar PNL împreună cu un grup de parlamentari PNL, PP-DD, PSD și independenți (Bp. 587/2014, Plx. 299/2015);*

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, inițiată de doamnele deputat Ileana Dumitrache și Violeta Tudorie și de domnii deputați Florin Iordache și Ioan Axente aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp.410/2014, Plx. 162/2015);*

11. *Propunerea legislativă privind grațierea unor pedepse privative de libertate, inițiată de doamna senator PC Cristiana-Irina Anghel (Bp. 331/2014, Plx. 158/2015);*

12. *Proiectul de Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Evaluare, Formare Profesională și Autorizarea Interpreților în Limbaj Mimico-gestual din România, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de senatori PSD, PNL (Bp. 94/2014, Plx. 397/2014);*

13. *Propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 316/2014, Plx.153/2015);*

14. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, inițiată de domnii deputați PSD Florin Iordache și Marian Neacșu (Bp. 351/2014, Plx.115/2015);*

15. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, inițiată de domnii deputați PSD Florin Iordache și Marian Neacșu (Bp. 352/2014, Plx.116/2015);*

16. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții”, inițiată de domnul deputat independent Petru Movilă (Bp. 247/2014, Plx. 139/2015);*

17. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat”, inițiată de domnul deputat PSD Daniel-Vasile Sucișu împreună cu un grup de deputați PSD, UNPR (Bp.134/2014, Plx. 543/2014);*

18. *Propunerea legislativă intitulată „Lege privind instituirea Titlurilor Naționale”, inițiată de un grup de parlamentari – Grupul parlamentar al PP-DD și al PNL (Bp.112/2014, Plx.409/2014);*

19. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații*

financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu, inițiată de domnul deputat UNPR Valeriu Steriu împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR și UDMR (Bp. 270/2014, Plx. 106/2015);

20. Propunerea legislativă intitulată „Lege privind unele măsuri pentru reabilitarea centrului istoric”, inițiată de domnii senatori Vâlcov Darius Bogdan, Deneș Ioan, Fifor Mihai Viorel, Chiriac Viorel și Bărbulescu Daniel-Ionuț– Grupul parlamentar al PSD (Bp. 368/2014, Plx. 273/2015);

21. Propunerea legislativă intitulată „Lege privind declararea satului Bicaciu, județul Bihor localitate-martir a luptei anticomuniste”, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön și de un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UDMR, PNL și ale Minorităților Naționale (Bp. 336/2014, Plx. 159/2015).

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții*”, inițiată de domnul deputat independent Petru Movilă (Bp. 247/2014, Plx. 139/2015).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare*, vizând, în principal, extinderea aplicării prevederilor acesteia asupra clădirilor pentru locuințe cu parter și parter plus un etaj, precum și asupra lucrărilor de construire, reabilitare și desființare a acestora. Totodată, în categoria excepțiilor au fost incluse anexele de folosință agricolă.

II. Observații

1. Menționăm că argumentele invocate de inițiator în *Expunerea de motive* cu privire la construirea în regie proprie nu se susțin, regie proprie

neînsemnând nerespectarea reglementărilor tehnice sau a celorlalte componente ale sistemului calității. În acest sens, menționăm următoarele aspecte:

a) munca la negru și eludarea obligațiilor fiscale nu fac obiectul *Legii nr. 10/1995*;

b) construirea în regie proprie, atunci când calitățile de investitor executant și, uneori, chiar proiectant sunt cumulate, este reglementată suficient sub aspectul calității în construcții de *Legea nr. 10/1995*, care prevede obligații clare atât pentru investitor, cât și pentru executant și proiectant, iar în ceea ce privește modalitățile de conducere și asigurare a calității în construcții, *Regulamentul privind calitatea în construcții*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 766/1997, cu modificările și completările ulterioare*, prevede ca cerințe minimale pentru orice lucrare, indiferent de modul în care este organizată și coordonată realizarea acesteia, a existenței responsabilului tehnic cu execuția (R.T.E) și a planului calității pe lucrare;

c) regia proprie nu elimină verificarea calității lucrărilor și a corectei lor execuții (prezența RTE și a dirigintei de șantier fiind obligatorie), obligația de a se încheia și a păstra documentele ce atestă calitatea lucrărilor executate de către factorii responsabili și existența certificatelor de conformitate ale materialelor și produselor pentru construcții puse în operă;

d) considerațiile privind recepția nu clarifică în ce mod ar fi aceasta influențată negativ de către execuția lucrărilor în regie proprie, atâta timp cât răspunderea față de viciile ascunse și refacerea lucrărilor necorespunzătoare în perioada de garanție sunt prevăzute de lege și de *Regulamentul de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 273/1994*;

e) în legislația aplicabilă, nu există scutiri de la plata cotelor de 0,1% și 0,7% care să fie acordate pe considerentul execuției lucrărilor în regie proprie.

2. Cu privire la soluția preconizată pentru art. 2 din *Legea nr. 10/1995*, prin care se propune eliminarea excepției de la aplicarea legii a clădirilor pentru locuințe cu parter și parter plus un etaj, fiind în continuare exceptate celelalte categorii de construcții (anexele gospodărești sau folosință agricolă, situate în mediul rural și în satele ce aparțin orașelor, precum și construcțiile provizorii), precizăm că, având în

vedere importanța normelor instituite prin dispozițiile *Legii nr. 10/1995* în asigurarea protecției vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător, considerăm că excepțiile reglementate de prevederile alin. (2) ale art.2 nu au justificare temeinică și se impune eliminarea integrală a acestora, prevederile legii urmând a se aplica tuturor categoriilor de construcții, fără excepție.

3. Cu privire la modificarea propusă pentru **art. 9 lit. b)** din lege, noțiunea de „*certificare*” implică un ansamblu de operațiuni privind evaluarea și verificarea produselor pentru construcții, în vederea determinării conformității și performanțelor acestora și, implicit, a calității lor, astfel încât sintagma „*certificarea calității*” este redundantă.

Menționăm că sintagma „*verificarea execuției lucrărilor*”, cuprinsă în textul **art. 9 lit. d)** din lege, include toate aspectele sub care se realizează activitatea de verificare, astfel încât nu susținem limitarea verificării numai la aspectul calitativ, așa cum se propune în inițiativa legislativă.

Precizăm că, la **art. 9 lit. g)** din lege, componenta sistemului calității în construcții o reprezintă activitatea metrologică, astfel încât nu susținem înlocuirea acesteia cu „*asigurarea calității privind*” această activitate.

În plus față de cele menționate mai sus, considerăm că se impunea revizuirea integrală a prevederilor art. 9 din lege, în sensul stabilirii componentelor sistemului calității în construcții pe categorii distincte, constând din activități, documente legale etc., și redefinirii acestora, pentru a forma o viziune clară și coerentă a acestui sistem, în concordanță cu realitatea actuală și cu reglementările comunitare în domeniu.

4. Precizăm că **art. 5** din *Legea nr. 10/1995* reglementează *cerințele esențiale* pentru obținerea unor construcții de calitate corespunzătoare, care sunt obligatorii la realizarea construcțiilor și care trebuie menținute pe întreaga durată de existență a construcțiilor.

Cerințele esențiale sunt stabilite în vederea atingerii scopului pentru care a fost instituit sistemul calității în construcții, prevăzut la art. 3 din lege, respectiv protejarea vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător. Acestea se referă la rezistența, durabilitatea, securitatea, siguranța în exploatare a construcțiilor, precum și la alte elemente referitoare la igiena, sănătatea, protecția mediului etc. și corespund, în mare măsură, reglementărilor comunitare în domeniu. Astfel, în anexa I la *Regulamentul nr. 305/2011 al Parlamentului*

European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilirea a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului sunt reglementate cerințele fundamentale aplicabile construcțiilor, cerințe care, cu excepția „utilizării sustenabile a resurselor naturale” corespund celor stabilite prin Legea nr.10/1995.

Inițiativa legislativă propune modificarea art. **14 alin. (2)** și la art. **23, lit. f) și g)** din lege, prin înlocuirea sintagmei „*cerințele esențiale*” cu sintagma „*exigențele/exigențelor esențiale*”, definită la art. 5 din lege, însă nicăieri în cuprinsul *Legii nr. 10/1995*, nu este definită această ultimă sintagmă, nici textual, nici prin enumerarea elementelor care o compun.

De asemenea, formularea din forma aflată în vigoare a **lit. f) și g)** ale art. **23** este clară, corectă și completă, din punct de vedere al utilizării termenilor și sintagmelor, respectiv din punct de vedere al utilizării referințelor la elementele definite în cuprinsul legii, astfel încât nu susținem modificarea acestora.

5. Menționăm că art. **21** din lege reglementează obligațiile principale, ce revin investitorilor, referitoare la calitatea construcțiilor. Stabilirea *temei de proiectare*, astfel cum se dorește a fi introdus la art. **21 lit. a)** din lege, este un drept al investitorului ce nu determină o obligație a acestuia în raporturile cu terți, referitoare la calitatea construcțiilor.

În plus, în formularea actuală la art. **21 lit. a)** se instituie obligația, în sarcina investitorului, de a stabili nivelul calitativ ce trebuie atins prin proiectare și execuție, fără a se distinge dacă acesta este minimal sau maximal (acest fapt poate fi specificat în contractele de servicii și/sau de execuție).

6. Un element fundamental pentru garantarea îndeplinirii obligațiilor ce le revin unor categorii profesionale, în temeiul legii și al prevederilor contractuale, îl constituie instituirea asigurării obligatorii de răspundere civilă pentru prejudiciile produse care conduc la nerealizarea nivelelor de performanță stabilite prin normele și reglementările tehnice în vigoare și documentațiile tehnice în ceea ce privește asigurarea nivelului de calitate corespunzător cerințelor esențiale ale construcției.

În prezent, Guvernul, prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, desfășoară o amplă acțiune de revizuire a *Legii nr. 10/1995*, urmând ca prevederile acesteia să fie aliniate la noile

realități economico-sociale, inclusiv cu privire la armonizarea cu directivele și reglementările comunitare în domeniu.

Modificările și completările vizate urmăresc, în principal, pe lângă modificarea și completarea cerințelor esențiale pe care trebuie să le îndeplinească construcțiile pentru a corespunde celor stabilite de *Regulamentul nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului* și introducerea unor noi componente ale sistemului calității în construcții privind perfecționarea profesională continuă a unor categorii profesionale care desfășoară activități în construcții și certificarea operatorilor economice, astfel cum sunt definiți de legislația din domeniul achizițiilor publice, care desfășoară activități în domeniul construcțiilor.

7. Din conținutul propunerii legislative menționate reiese faptul că intervenția legislativă operată asupra *Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare*, vizează strict modificarea acesteia, nu și completarea, astfel cum, în mod eronat, se propune.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților