

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015,
precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 7 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, aplicarea acestei legi se realizează etapizat, prin modificarea succesivă, după caz, a salariilor de bază, soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, prin legi speciale anuale de aplicare.

De asemenea, la art. 10 alin. (2) din Legea-cadru nr. 284/2010 se prevede că majorările salariilor de bază, soldelor/salariilor de funcție și indemnizațiilor lunare de încadrare se stabilesc anual prin lege, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și a Ministerului Finanțelor Publice, cu încadrarea în plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat aprobate potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

Astfel, modul în care cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat vor fi distribuite pe categorii de personal bugetar și niveluri de salarizare va fi stabilit prin aceste legi anuale de implementare a legii cadru.

Având în vedere aspectele mai sus menționate se impune promovarea unor măsuri legislative prin care să se prevadă modalitatea de stabilire a salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2015, precum și prelungirea în anul 2015 a unor măsuri bugetare care să conducă la utilizarea fondurilor publice de o manieră echilibrată și în concordanță cu plafoanele de cheltuieli prevăzute în Strategia fiscal-bugetară.

Din totalul personalului plătit din fonduri publice, personalul didactic din învățământul preuniversitar și universitar reprezintă cca. 28%.

Având în vedere importanța deosebită a acestui sector în dezvoltarea generală a societății românești se impune asigurarea unei remunerații mai atractive pentru această categorie de personal. Astfel, o mai bună motivare a acestora ar putea conduce la creșterea performanțelor profesionale și implicit la o mai bună pregătire a

elevilor și studenților.

În anul 2014, conform prevederilor alin. (3) al art.7¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, cu modificările și completările ulterioare, pentru consilierii locali, respectiv consilierii județeni, indemnizațiile de ședință prevăzute la art. 34 alin. (2) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, se stabilesc prin aplicare la indemnizațiile corespunzătoare primarilor, primarului general, respectiv președinților consiliilor județene stabilite, conform prevederilor legale în vigoare, pentru luna decembrie 2013.

Institutul Cultural Român este ordonator principal de credite finanțat din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, fără unități în subordine. În anul 2014, subvenția a reprezentat 97% din veniturile acestei instituții.

Agenția Națională de Presă AGERPRES este ordonator principal de credite finanțat din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, fără unități în subordine. În anul 2014, subvenția a reprezentat 81% din veniturile acestei instituții.

În prezent, potrivit prevederilor art. 6, alin. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor (Autoritatea) se asigură din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat.

În conformitate cu prevederile art. 18, alin 5 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 cu modificările și completările ulterioare, pentru eliberarea autorizațiilor și certificatelor sanitar-veterinare se stabilesc tarife care se plătesc anticipat, se constituie ca venituri proprii și se actualizează anual, în funcție de rata inflației din anul precedent, prin ordin al președintelui Autorității.

La art. 48, alin. (1), (8) și (9) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, se stipulează că: finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Autorității și ale unităților din subordinea sa se asigură din venituri proprii și din fonduri publice; veniturile proprii ale Autorității se constituie dintr-o cotă din veniturile proprii ale unităților subordonate; cotele prevăzute la alin. (8) se aprobă anual prin ordin al președintelui Autorității, se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Autorității și, în funcție de politica sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, pot fi redistribuite la unități subordonate.

Potrivit prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 720/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și activităților finanțate integral din venituri proprii, inclusiv a bugetelor creditelor interne, bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile, bugetelor fondului de risc și bugetelor privind activitatea de privatizare, gestionate de instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare a acestora,ale Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.004/2013 pentru aprobarea Procedurii privind registrul entităților publice, cu modificările și completările ulterioare, în vederea înregistrării dispozițiilor de deschidere de credite bugetare și efectuării plăților din contul de cheltuieli bugetare, instituțiile publice

trebuie să completeze Fișa entității publice, în care să se bifeze sursa de finanțare.

În prezent Institutul Cultural Român, AGERPRES și Autoritatea au două surse de finanțare, A (integral de la buget) și G (venituri proprii și subvenții), surse ce nu au putut fi bifate concomitent pe Fișa entității publice, fapt ce va determina ca începând cu luna ianuarie 2015, aceste instituții să nu mai poată efectua deschideri de credite bugetare.

Conform prevederilor art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2013 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, creanțele contribuabililor reprezentând sume de plată de la buget ce fac obiectul compensării potrivit art. 116 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot depăși prevederile de cheltuieli aprobate, în bugetele instituțiilor și autorităților publice în sarcina cărora sunt stabilite obligațiile de plată. Întrucât se pot realiza compensări și cu obligațiile de plată la bugetele de asigurări sociale, introducerea modificărilor în bugetele ordonatorilor de credite poate genera modificarea deficitului bugetului de stat, fapt care nu este în concordanță cu legislația în domeniul responsabilității fiscal-bugetare. Astfel, se impune modificarea art. VII.

Centrul Medical de Diagnostic, Tratament Ambulatoriu și Medicină Preventivă – București funcționează ca instituție publică în domeniul sanitar în subordinea Academiei Române.

Activitățile centrului finanțate de la bugetul de stat sunt prevăzute la art.6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2007 pentru trecerea Centrului Medical de Diagnostic, Tratament Ambulatoriu și Medicină Preventivă din subordinea Ministerului Apărării Naționale în subordinea Academiei Române și pentru stabilirea unor măsuri organizatorice aferente acesteia, unde se stabilește faptul că pentru unele dintre aceste activități alocațiile se acordă prin transferuri pentru sănătate, în timp ce pentru altele se acordă sub formă de credite bugetare.

Potrivit Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea Spitalului Clinic Universitar de Urgență Elias se asigură de la bugetul de stat, pentru achiziția de echipamente medicale și alte dotări independente de natura cheltuielilor de capital, în condițiile legii, modernizarea, transformarea și extinderea construcțiilor existente, precum și efectuarea de reparații capitale, prin bugetul Academiei Române și, prin excepție de la prevederile art. 47 alin. (6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prin transfer din bugetul Ministerului Sănătății către bugetul Academiei Române, pe bază de contract încheiat între ordonatorii principali de credite, sistem de finanțare care nu poate fi realizat în condițiile în care Academia Română este finanțată integral de la bugetul de stat.

La nivelul administrației publice centrale au fost primite foarte multe solicitări de la autoritățile administrației publice locale de alocare de sume pentru echilibrarea bugetelor locale din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului și care prezintă situații financiare deosebite, determinate de neîncasarea veniturilor din cotele defalcate din impozitul pe venit.

Având în vedere faptul că, autoritățile administrației publice locale au făcut angajamente legale la nivelul veniturilor estimate, prin nealocarea sumelor la nivelul prognozat acestea sunt în imposibilitatea efectuării plăților la nivelul angajamentelor.

Prin neachitarea sumelor respective, plățile restante vor deveni arierate și în acest mod se pune în pericol efortul Guvernului României de a asigura stingerea arieratelor de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Conform art. 102 alin. (2) din Legea privind sistemul unitar de pensii publice nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.

Conform prevederilor art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, inspectorii antifraudă din cadrul Direcției de combatere a fraudelor își desfășoară activitatea în cadrul parchetelor, prin detașare. Cheltuielile de personal, precum și cheltuielile de cazare și transport aferente deplasărilor efectuate în condițiile legii, pentru inspectorii antifraudă detașați se suportă de către Ministerul Finanțelor Publice, din bugetul anual aprobat, măsură derogatorie de la dispozițiile general aplicabile, respectiv Legea nr. 53/2003 Codul Muncii.

Institutul Național de Statistică este chemat să răspundă în prezent unor cerințe de o deosebită importanță și complexitate, având ca sferă de activitate comensurarea cantitativă prin date statistice a stării și dinamicii, practic a tuturor fenomenelor și proceselor ce au loc în viața economică și socială a țării și punerea la dispoziția Guvernului și tuturor celorlalte categorii de utilizatori, inclusiv ale Sistemului Statistic European, conform celor peste 350 de regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului și altor documente normative ale Comisiei (Eurostat), a datelor și informațiilor necesare.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 cu modificările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2012 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013, plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2014, se realizează eşalonat pe o perioadă de 5 ani.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2014 a fost reglementată plata în avans în luna decembrie 2014 a tranșei aferente anului 2015 din sumele prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, prin derogare de la prevederile legislației în vigoare care reglementează plata eşalonată a acestor titluri.

În aceste condiții, în cadrul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat aferente anului 2015 a fost creat spațiu fiscal care să poată permite plata parțială a sumelor aferente anului 2016.

Legea educației naționale nr. 1/2011 prevede la art. 9 alin. (2) și 101 alin. (2) că statul asigură finanțarea de bază pentru toți preșcolarii și pentru toți elevii din

învățământul general obligatoriu de stat, particular și confesional acreditat și pentru învățământul profesional și liceal acreditat, de stat, particular și confesional, precum și pentru cel postliceal de stat. La art. 27 alin. (6) se prevede că statul sprijină educația timpurie, ca parte componentă a învățării pe tot parcursul vieții, prin acordarea unor cupoane sociale. La art. 356 din legea menționată se prevede că statul sprijină dreptul la învățare pe tot parcursul vieții prin acordarea sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, calculat la cursul de schimb leu/euro comunicat de Banca Națională a României și valabil la data plății, fiecărui copil cetățean român, la nașterea acestuia. Suma este acordată în scop educațional în beneficiul titularului, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. De asemenea conform art. 8 din Legea nr. 1/2011 se prevede că, pentru finanțarea educației naționale se alocă anual din bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut al anului respectiv, iar pentru activitatea de cercetare științifică se alocă anual, de la bugetul de stat, minimum 1% din produsul intern brut al anului respectiv.

Este de menționat că, încă de la aprobarea lor prin Legea nr.1/2011, aplicarea acestor prevederi a fost amânată anual prin acte normative datorită impactului financiar major pe care îl generează.

În prezent există unități de învățământ preuniversitar de stat la care numărul de personal didactic auxiliar și personal nedidactic a fost redus, în principal prin pensionarea acestuia, ceea ce conduce la disfuncționalități majore cu efecte negative asupra bunei desfășurări a activităților. Există și unități de învățământ preuniversitar de stat de la care ar putea fi transferați anumiți salariați, cu acordul acestora, la alte unități de învățământ care înregistrează deficit de personal.

Decontarea navetei cadrelor didactice și didactic auxiliare din învățământul preuniversitar de stat, din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională, care nu dispun de locuință în localitatea în care au postul, se realizează de autoritățile administrației publice locale.

Întrucât în prezent se întâlnesc situații în care unitățile administrației publice locale nu asigură decontarea navetei personalului didactic, fie din neasigurarea resurselor financiare, fie din cauza diferențelor de sume solicitate la decontare de personalul didactic, se impune reglementarea de urgență a acestei situații atât în ceea ce privește asigurarea sumelor în bugetele unităților administrativ-teritoriale, cât și în ceea ce privește cuantumul în care se realizează decontarea dar și modalitățile concrete de decontare.

Potrivit art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, „începând cu data de 1 ianuarie 2008, atribuțiile Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor vor fi preluate de Înalta Curte de Casație și Justiție”. Termenul prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 a fost prorogat succesiv prin mai multe acte normative, ultima prorogare fiind realizată prin art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, până la data de 1 ianuarie 2015. Prorogarea succesivă a fost justificată prin faptul că nu au fost îndeplinite condițiile pentru ca această instanță să poată prelua atribuția legată de gestionarea bugetelor tuturor instanțelor judecătorești

din România, având în vedere multiplele implicații atât sub aspect financiar, cât și normativ, organizatoric și de capacitate administrativă.

Având în vedere multitudinea de atribuții care rezultă din calitatea de administrator al bugetelor instanțelor, la acest moment, Înalta Curtea de Casație și Justiție nu dispune de capacitatea administrativă de preluare a acestora.

Potrivit prevederilor Legii nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările și completările ulterioare, Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, este instituție publică sub control parlamentar, finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, iar președintele Institutului are calitatea de ordonator principal de credite.

În conformitate cu dispozițiile alin.(1) al art.4 din Legea nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, subvenția de la bugetul de stat se acordă Institutului începând cu data de 1 ianuarie 2015.

Potrivit art. I din Legea nr. 270/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, începând cu 1 ianuarie 2015 bugetul se elaborează la partea de cheltuieli pe credite de angajament și credite bugetare, iar programele bugetare pe baza unei noi metodologii.

Abordarea bugetară pe bază de credite de angajament și pe buget pe programe presupune formularea, execuția și monitorizarea bugetului pe credite de angajament și a programelor bugetare, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite, ceea ce reprezintă un proces extrem de complex care necesită timp având în vedere multiplele implicații atât sub aspect normativ, cât și organizatoric și de capacitate administrativă.

În prezent, preșcolarii și elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și confesional sunt beneficiari ai următoarelor produse:

- lapte și corn, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, cu modificările și completările ulterioare;
- mere, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea Programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, cu modificările și completările ulterioare.

Anul acesta România a aderat la Rețeaua Europeană pentru Memorie și Solidaritate, rețea care are ca scop promovarea unui proces corect de înțelegere a istoriei europene moderne. Rețeaua își desfășoară activitatea în baza Declarației referitoare la crearea Rețelei Europene pentru Memorie și Solidaritate, semnată de miniștrii Culturii din Germania, Polonia, Slovacia și Ungaria la 2 februarie 2005. Pentru a deveni membru cu drepturi depline al Rețelei, România a semnat, prin Ministrul Culturii, Anexa la Declarația sus-amintită la data de 28 mai 2014.

Municipiul Cluj-Napoca va fi în 2015, pentru 365 de zile, cea de a șaptea Capitală Europeană a Tineretului, fiind primul și singurul oraș din România care a candidat și reușit să obțină acest titlu. Obiectivele proiectului „Cluj-Napoca 2015 - Capitală

Europeană a Tineretului” pot fi îndeplinite doar printr-o strânsă colaborare între organizațiile de tineret și structurile administrației naționale.

Una din prioritățile în domeniul educației, conform documentelor de politici naționale, o constituie asigurarea de resurse umane bine pregătite, motivate, determinate, modelele ele însele de învățare continuă și de excelență, capabile să evidențieze beneficiile învățării, să trezească interesul pentru învățare, să sprijine individul în demersurile sale de învățare, de a învăța cum să învețe reprezintă o precondiție esențială pentru calitatea și performanța sistemului național de educație și formare, indiferent de contextele educaționale formale sau non-formale în care învățarea este stimulată a se produce sistematic.

Conform Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în vederea asigurării calității educației, sunt prevăzute variate forme de evaluare, inclusiv evaluări și examene naționale, cum ar fi evaluarea competențelor fundamentale la finalul clasei a II-a, evaluarea competențelor fundamentale dobândite în ciclul primar, desfășurată la finalul clasei a IV-a, evaluarea la finalul clasei a VI-a, evaluarea națională a absolvenților clasei a VIII-a, examenul național de bacalaureat, simulări ale examenelor și evaluărilor naționale etc.

Având în vedere că evaluarea are ca scop orientarea și optimizarea învățării, oferind feed-back real elevilor, este important să fie asigurată calitatea acesteia, inclusiv prin motivarea și stimularea cadrelor didactice care o realizează.

2.Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propun următoarele:

Aprobarea unor măsuri de politică salarială pentru anul 2015 astfel:

- quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției/salariilor funcției/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2014, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- prin excepție de la această regulă, personalul didactic beneficiază în anul 2015 de majorarea salariilor de bază în două tranșe: cu 5% în luna martie și cu 5% în luna septembrie;
- personalul din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială beneficiază de drepturile salariale stabilite în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015.
- pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și din cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului, ale cărui contracte colective de muncă își încetează valabilitatea în anul 2015, salariile se stabilesc potrivit anexei nr. VIII la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare;
- quantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din

salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se mențin în plată, respectiv se majorează, în mod similar salariilor de bază/soldelor funcției/salariilor funcției/indemnizațiilor de încadrare;

- ordonatorii principali de credite/ordonatorii de credite pot aproba demararea procedurilor privind promovarea pe funcții, grade sau trepte profesionale a personalului numai cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget;
- avansarea personalului încadrat pe funcții de execuție în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă se face prin încadrarea în clasele de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă dobândite, prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, personalul beneficiind de o majorare a salariului de bază avut, corespunzător numărului de clase de salarizare succesive suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (3) din legea sus-menționată, fără acordarea salariului aferent clasei de salarizare prevăzut în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010, după caz. În anul 2015, aceste prevederi se aplică în mod corespunzător personalului de conducere, precum și la trecerea într-o altă tranșă de vechime în funcție personalului care ocupă funcții din cadrul familiei ocupaționale "Justiție".
- personalul care, în cursul anului 2015, desfășoară activități noi care presupun, potrivit Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, acordarea unor clase de salarizare succesive celei deținute pentru funcția respectivă beneficiază de o majorare a salariului de bază, respectiv a soldei/salariului de funcție, corespunzător numărului de clase de salarizare suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (3) din legea sus-menționată.
- prevederile art. 21 din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2016.
- munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător.
- neacordarea de premii, prime de vacanță, ajutoare sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă;
- stabilirea indemnizațiilor, compensațiilor, sporurilor, majorărilor salariilor de bază prin acordarea de clase de salarizare suplimentare și a altor drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare se stabilesc fără a lua în calcul drepturile incluse în salariul de bază conform prevederilor art. 14 din Legea nr. 285/2010 și ale art. 10 al art. II din Ordonanța de urgență nr. 80/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011.
- aplicarea în mod corespunzător și în anul 2015 a prevederilor art. 13 alin. (5) - (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea

personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune menținerea măsurii de neacordare în anii 2015 și 2016 de tichete de masă, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii și unităților prevăzute la art. 93 alin. (1¹) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, tichete-cadou și vouchere de vacanță. De precizat că, în cazul tichetelor cadou, tichetelor de vacanță și voucherelor de vacanță, încă de la adoptare, prin legi anuale speciale s-a reglementat ca acestea să nu se acorde personalului din sectorul bugetar.

Se propune menținerea și în anul 2015 a bazei de calcul utilizate pentru stabilirea indemnizațiilor de ședință prevăzute la art. 34 alin. (2) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune schimbarea modalității de finanțare a cheltuielilor Institutului Cultural Român, AGERPRES și ANSVSA respectiv din instituții finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat în instituții finanțate integral de la bugetul de stat, și cu posibilitatea de organizare a unei activități finanțate integral din venituri proprii.

După modificarea Legii nr. 500/2002 prin Legea nr. 270/2013, prevederile care erau înainte la art. 21 alin. (4) referitoare la reținerea de 10% sunt în prezent cuprinse la art. 21 alin. (5) și, pentru a asigura o trimitere corectă în Legea nr. 69/2010, se impune actualizarea art. 15 alin. (1) din aceasta cu trimiterea la art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002.

Modificarea art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2013 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului în sensul că Ministerul Finanțelor Publice introduce modificările numai în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, urmând ca ordonatorii de credite să întocmească ordine de plată pentru transferul sumelor care au făcut obiectul compensării, din contul de venituri al bugetului de stat, în conturile de venituri, deschise distinct pe tipuri de bugete. Aceste operațiuni de transfer și operațiunile de compensare se reflectă numai în execuția bugetară. Modificarea propusă vizează aspecte tehnice legate de introducerea în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat a modificărilor rezultate în urma compensării și nu afectează procedurile efective de compensare care ar putea fi în desfășurare la data intrării în vigoare a acestor modificări.

Se propune abrogarea prevederilor alin. (16) și (17) ale art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013.

Pentru o mai bună corelare cu prevederile Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2007, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să rezulte că Centrul Medical de Diagnostic, Tratament Ambulatoriu și Medicină Preventivă este instituție finanțată din venituri proprii și subvenții, iar toate alocațiile de la bugetul stat se acordă prin transferuri.

Se propune modificarea Legii nr. 95/2006 în sensul ca Spitalul Elias, unitate sanitară finanțată din venituri proprii care funcționează în subordinea Academiei

Române, să poată primi sume de la bugetul de stat prin transferuri din bugetul Ministerului Sănătății, pe baza de contract.

În vederea achitării obligațiilor restante ale unităților administrativ-teritoriale se impune reglementarea unei derogări de la art. 30, alin. (2) și (3) din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune majorarea punctului de pensie cu 5%, superioară creșterii rezultate din aplicarea prevederilor Legii privind sistemul unitar de pensii publice nr.263/2010 – 4,41%. Se are în vedere faptul că în perioada 2011-2012 nu s-a aplicat majorarea punctului de pensie iar în anul 2015, pe fondul creșterii economice și a gradului de ocupare a forței de muncă, se încearcă o îndreptare parțială a acestui fapt.

Se propune ca numărul maxim de posturi finanțat în anii 2015 și 2016 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează în anii 2015 și 2016, cu respectarea acestei condiționalități.

Se propune stabilirea salarizării personalului Institutului Național de Statistică, inclusiv a personalului din direcțiile regionale și județene de statistică, la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului.

Pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2015, să se realizeze în mod similar cu cele stabilite prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2014.

Se propune reglementarea posibilității ca ordonatorii principali de credite care nu au achitat integral în luna decembrie 2014 sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, conform prevederilor art. 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare, să poată plăti în anul 2015 sumele rămase neachitate.

Se propune ca, începând cu 1 martie 2015, persoanele juridice de drept public, instituțiile și autoritățile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare să înceapă plata tranșei aferente anului 2016 din sumele prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar. Plata acestor titluri se va realiza eşalonat, în 4 tranșe egale, începând cu luna martie 2015.

Se propune prorogarea aplicării prevederilor art. 9 alin. (2) și art. 101 alin. (2) referitoare la finanțarea de bază pentru învățământul preuniversitar particular și confesional acreditat, precum și a prevederilor art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) și lit.g) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31 decembrie 2017.

Se propune reglementarea posibilității ca personalul nedidactic angajat în unitățile de învățământ preuniversitar de stat să poată fi transferat între unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în cadrul aceleiași unități administrativ-teritoriale, într-o funcție

pentru care sunt îndeplinite condițiile specifice prevăzute în fișa postului, cu acordul scris al angajatului transferat, la solicitarea conducătorului instituției, cu aprobarea consiliului de administrație al fiecărui angajator, pe baza unei metodologii aprobate prin ordin al ministrului educației naționale.

Autoritățile administrației publice locale au obligația cuprinderii în bugetul local a sumelor destinate decontării cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională.

Se propune menținerea posibilității ca și în anii 2015 și 2016 Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, în cadrul programului de finanțare a investițiilor la centrele de asistență socială, să finanțeze cheltuieli cu dotările.

Se propune aplicarea și în anii 2015 și 2016 a măsurilor aprobate în anii anteriori cu privire la facilitățile de transport aprobate prin unele acte normative.

Se propune prorogarea până la data de 1 ianuarie 2016 a termenului prevăzut la art. V din Legea nr. 270/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Se propune prorogarea până la data de 1 ianuarie 2017 a termenelor prevăzute la:

- art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României;
- art. II din Legea nr. 143/2014 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice.

Se propune suspendarea aplicării în anii 2015 și 2016 a prevederilor Legea nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din clasele I - IV din învățământul de stat și confesional.

Pentru asigurarea cadrului juridic necesar aderării României la Rețeaua Europeană pentru Memorie și Solidaritate și pentru plata cotizației anuale în valoare de 50.000 euro se impune completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, prin introducerea unei noi poziții în lista Organizațiilor internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza aprobărilor date de conducerea ministerelor și a altor instituții centrale.

Se declară ca fiind de interes național și european Proiectul "Cluj-Napoca 2015, Capitală Europeană a Tineretului - Youth@Cluj-Napoca 2015.

În anul școlar/universitar 2015 - 2016 se poate acorda o subvenție sub formă de ajutor financiar personalului didactic din învățământul preuniversitar de stat și universitar de stat și particular, încadrat cu contract individual de muncă pe perioadă

nedeterminată sau determinată, pentru dezvoltare profesională. De asemenea, în anul școlar 2014 - 2015, acțiunile și activitățile pentru asigurarea calității procesului de evaluare din cadrul evaluărilor și examenelor naționale, reprezentând un mijloc de optimizare a procesului educațional, se pot finanța și din fonduri externe nerambursabile.

3. Alte informații

Măsurile propuse au un impact financiar asupra bugetului general consolidat în anul 2015 de cca. 55.979 milioane lei, reprezentând cca. 7,9% din produsul intern brut estimat pentru anul 2015, și cca. 57.370 milioane lei în anul 2016 (7,7% din PIB), iar în cazul neadoptării lor deficitul bugetar s-ar majora corespunzător, ceea ce ar conduce la nerespectarea angajamentelor asumate de România prin acordurile cu organismele internaționale. Luarea acestor măsuri în regim de urgență se impune avându-se în vedere necesitatea adoptării, în cel mai scurt timp, a legii bugetului de stat și a legii bugetului asigurărilor sociale de stat, condiție sine qua non pentru menținerea acordurilor cu organismele financiare internaționale.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în milioane lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus		188				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus		-55.791	-57.370			
3. Impact financiar, plus/minus		55.979	57.370			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Reducerea cheltuielilor bugetare, prin prelungirea unor măsuri bugetare și prorogarea unor termene, este estimată la 56.567 milioane lei în anul 2015 și 57.370 milioane lei. Măsurile de majorare a pensiilor și a salariilor personalului didactic determină un impact asupra cheltuielilor bugetare de 776 milioane lei și asupra veniturilor bugetare de 188 milioane lei.					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului act normativ						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Hotărâri ale Guvernului privind înființarea de activități finanțate integral din venituri proprii pe lângă Institutul Cultural Român, AGERPRES și ANSVSA.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1341/2014 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate nr. 173A/11.12.2014.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

