

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru reglementarea unor măsuri bugetare

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1.Descrierea situației actuale

I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare

1.In baza prevederilor art.10 alin.(1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146/2002, Trezoreria statului acordă dobânzi la:

a) disponibilitățile păstrate în contul curent general al trezoreriei statului care, potrivit reglementărilor legale în vigoare, sunt purtătoare de dobânzi, cu excepția sumelor provenite din alocații bugetare sau subvenții;

b) pentru sumele păstrate în conturi deschise de

- * operatorii economici,
- * beneficiarii de fonduri externe nerambursabile postaderare,
- * și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii.

Totodată potrivit art.10 alin.(2¹) “pentru operațiunile de plăți dispuse din conturile purtătoare de dobândă, deschise la Trezoreria Statului pe numele operatorilor economici, al beneficiarilor de fonduri externe nerambursabile postaderare, precum și al instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, derulate prin intermediul sistemelor de decontare a plăților de mică și mare valoare în relația cu instituțiile

de credit, se percep comisioane care constituie venituri ale bugetului Trezoreriei Statului. Cuantumul acestora se situează la nivelul comisiunelor plătite de Trezoreria Statului către Banca Națională a României.”

Pana la data de 30 iunie 2014 unele institutii publice finantate integral din venituri proprii își derulau operatiunile prin mai multe conturi de disponibil, deschise la trezoreria statului, din care unele conturi erau deschise distinct pentru derularea sumelor primite de la diverse bugete componente ale bugetului general consolidat (buget de stat, bugete locale, etc.). La conturile de disponibil prin care nu se derulau sume primite de la aceste bugete se acordau dobanzi la vedere, sau după caz dobanzi la termen pentru depozitele constituite de aceștia pe termen de o luna sau trei luni.

În scopul aplicării unor reguli unitare în ceea ce privește gestionarea tuturor bugetelor componente ale bugetului general consolidat, în conformitate cu prevederile art. 49, alin.(1[^] 1) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01 iulie 2014 a intervenit obligativitatea ca și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii sa își deruleze operatiunile prin conturi de venituri și de cheltuieli deschise la trezoreria statului în structura bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate.

Având în vedere modificările intervenite, în cazul instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, nu a mai fost posibil de determinat distinct diponibilitatile ramase neutilizate din sumele primite de la alte bugete în vederea deducerii acestora la calculul dobânzilor.

Pe de altă parte în cazul unor instituții finanțate integral din venituri proprii legislația specifică în domeniu prevede posibilitatea alocării de fonduri de la bugetul de stat sau de la alte bugete pentru finanțarea unor cheltuieli (exemplu: unitățile sanitare și unitățile de învățământ universitar de stat, potrivit Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare și respectiv Legii educației naționale nr.1/2011 cu modificările și completările

ulterioare). Totodată, potrivit acestor reglementări specifice sumele primite de la bugetul de stat sau de la alte bugete pentru finanțarea unor cheltuieli sunt considerate venituri proprii ale acestor instituții.

Fondurile sunt alocate de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite și sunt cuprinse și evidențiate în bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, care sunt întocmite în condițiile prevederilor art.16 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora bugetele instituțiilor publice care se finanțează integral din venituri proprii se aprobă de către organul de conducere al instituției publice cu acordul ordonatorului de credite ierarhic superior.

Coroborând prevederile actelor normative aratate mai sus, dobanda la vedere s-a acordat începând cu data de 1 iulie 2014, la disponibilitățile bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome și ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii cu personalitate juridică, rezultate din excedente bugetare și din rezultatul anului curent obținut ca diferență între execuția veniturilor și cheltuielilor aferente bugetelor instituțiilor publice din administrația publică centrală, respectiv din sectorul bugetului de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și din administrația publică locală. Cu toate acestea au existat unele interpretări în ce privește reglementările mai sus menționate, în sensul că din disponibilitățile instituțiilor și autorităților publice finanțate integral din venituri proprii la care se acorda dobandă ar trebui deduse sumele acordate de la alte bugete componente ale bugetului general consolidat. În practică a rezultat că determinarea sumelor la care se acordă dobândă este dificil de realizat printr-o procedură unitară, având în vedere multitudinea de spețe existente, modul diferit de interpretare a acestora făcând astfel imposibilă atât automatizarea procesului de calcul al dobânzii cât și o eventuala reconstituire sau regularizare a dobânzilor acordate după data de 1 iulie 2014.

Interpretările diferite, menționate mai sus, cu privire la modul de stabilire a sumelor pentru care poate fi

	acordata dobanda au fost determinate atat de inexistenta unor definitii in legislatia de specialitate cu privire la incadrarea unor venituri in categoria alocatiilor bugetare cat si de faptul ca prin legi specifice sumele primite de la alte bugete reprezinta venituri proprii. In consecinta este imposibila stabilirea unei metodologii de calcul a dobanzii care sa determine in mod explicit delimitarea cu rigurozitate a categoriilor de venituri proprii dupa deducerea alocatiilor/subventiilor si delimitarea cheltuielilor efectuate din acestea si prin urmare definirea unui mecanism de reconstituire/regularizare care sa poata fi avut in vedere. II. Dobanzile pentru disponibilitatile la vedere si la depozite la termen ale institutiilor publice finantate integral din venituri proprii calculate la excedentele din anii precedenti ale bugetelor de venituri si cheltuieli si la rezultatul anului curent obținut ca diferență între execuția conturilor de venituri și de cheltuieli aferente respectivelor bugete, au fost plătite din bugetul trezoreriei statului și incasate în bugetele institutiilor publice finantate integral din venituri proprii, bugete care sunt incluse în bugetul general consolidat astfel incat echilibrul bugetar nu a fost influentat. III. În anul 2014 Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a încheiat, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, contracte de finanțare pentru Programul național de dezvoltare locală. Totuși, creditele bugetare alocate nu au putut fi transferate bugetelor locale la nivelul contractelor de finanțare încheiate, întrucât nu au fost solicitate la plată.
2.Schimbări preconizate	1. Prin proiectul de act normativ se propune: - acordarea de dobânzi la vedere pentru disponibilitățile pentru care exista reglementări specifice prin care se prevede astfel (exemplu: Legea privind sistemul public de pensii, nr.263/2010; Legea privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, nr.76/2002; etc.); - neacordarea de dobânzi la vedere pentru

	disponibilitățile instituțiilor și autorităților publice indiferent de forma de finanțare și subordonare; - acordarea de dobânzi la depozitele constituite din excedentele bugetelor proprii de venituri și cheltuieli ale anilor precedenți, de către instituțiile și autoritățile publice finanțate integral din venituri proprii; - ca dobânzile calculate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe să rămână la dispoziția instituțiilor și autorităților publice finanțate integral din venituri proprii. 2. Pentru a permite virarea integrală a creditelor bugetare la nivelul creditelor de angajament reflectate în contractele de finanțare încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale în anul 2014, se reglementează posibilitatea transferării de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în temeiul art. 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2015, a diferenței dintre creditele de angajament utilizate în anul 2014 și creditele bugetare utilizate în anul 2014.
--	---

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat b) din bugetul FNUAS						
7. Alte informații	Nu are impact asupra bugetului general consolidat.					

Secțiunea a 5-a

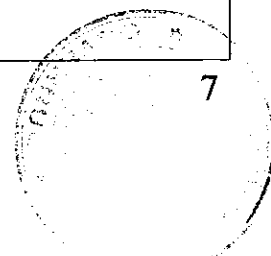
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie.	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de	Nu este cazul.

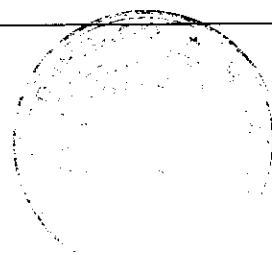
Justiție și alte documente.	
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării/	
6. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
7. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.66/2015
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații.	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri bugetare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL BONTA