



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale și a sistemului achizițiilor publice

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale și a sistemului achizițiilor publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.188 din 12.12.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare, stabilirea unor măsuri în vederea implementării unui proces de reformă a sistemului achizițiilor publice pentru a asigura folosirea mai eficientă a fondurilor europene și naționale, precum și pentru accelerarea procesului de dezvoltare a infrastructurii economice și sociale în România.

2. Sub aspectul redactării, pentru suplețea proiectului, propunem ca la **alineatul al doilea al preambulului**, după denumirea Programul Operațional Sectorial Mediu, respectiv Programul Operațional Sectorial Transport, să fie plasată abrevierea acestora, redactată cu litere italice și cuprinse între paranteze, respectiv (*POS Mediu*) și (*POS Transport*), permițând astfel utilizarea formelor prescurtate în tot conținutul proiectului.

Totodată, la **alineatul al patrulea**, în locul formei abreviate „AM”, este necesară redarea sintagmei „Autoritatea de management pentru”.

La **alineatul al zecelea**, pentru realizarea acordului gramatical corect, sintagma „simplificarea acesteia” se va redacta sub forma „simplificarea acestuia”.

La **alineatul al cinsprezecelea**, pentru corectitudinea redactării, este necesară eliminarea cuvântului „precum”.

3. La art.1 lit.b), pentru rigoarea exprimării, sintagma „și Autoritate de implementare” se va reda sub forma „și de Autoritate de implementare”.

4. La art.2 alin.(1), sugerăm revederea sintagmei „cu precădere”, întrucât nu este suficient de precisă.

5. La art.3, pentru utilizarea unei exprimări juridice, specifice stilului normativ, expresia „se substituie în drepturile și obligațiile” se va înlocui prin sintagma „preia toate drepturile și se subrogă în toate obligațiile”. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **art.6 alin.(5)**.

Totodată, având în vedere că Autoritatea de management pentru Programul Operațional Mediu este chiar Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, propunem înlocuirea sintagmei „Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice prin Autoritatea de management și organismele intermediare pentru Programul Operațional Mediu” cu expresia „Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în calitate de Autoritatea de management pentru Programul Operațional Mediu, și prin organismele intermediare pentru acest program”.

6. La art.4 alin.(1), pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență” cu sintagma „pentru modificarea și/sau completarea hotărârilor de organizare și funcționare a acestora, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență”.

La **alin.(2)**, pentru un plus de claritate a normei și de fluentă în exprimare, sintagma „între Ministerul Fondurilor Europene, respectiv Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerul Transporturilor” se va reda sub forma „între Ministerul Fondurilor Europene, pe de-o parte, și Ministerul Mediului, Schimbărilor Climatice, respectiv Ministerul Transporturilor, pe de altă parte”.

La **alin.(3)**, pentru rigoare în exprimare, expresia „**este de competența Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerului Transporturilor**” se va reda sub forma „**rămâne în sarcina Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și, respectiv, a Ministerului Transporturilor**”.

7. La **art.5 alin.(1)**, se impune revederea sintagmei „care urmează să fie”, întrucât este incompletă și nu se încadrează în contextul normei. Observația este valabilă și pentru **art.8 alin.(1)**.

Totodată, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „ordonatorilor principali de credite din structura cărora” cu expresia „instituțiilor din cadrul cărora”.

8. La **art.6 alin.(1)**, pentru precizia normei, expresia „**Începând cu data intrării în vigoare**” se va reda sub forma „**La data intrării în vigoare**”.

La **alin.(3)**, este necesară eliminarea expresiei „promovată în condițiile legii”, ca superfluă.

Referitor la **alin.(4)**, semnalăm că, potrivit alin.(1), de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, structura, activitatea și personalul Unității pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice, din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, și ale compartimentelor de verificare a achizițiilor publice, din cadrul direcțiilor regionale de finanțe publice, sunt preluate de ANRMAP. În aceste condiții, norma trebuie să reglementeze numai desfășurarea activității ANRMAP până la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea acestei instituții, nu și pe cea a Unității pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice și a compartimentelor de verificare a achizițiilor publice, care vor fi fost absorbite de către ANRMAP.

Totodată, pentru acuratețea normei, este necesară precizarea actelor normative la care textul face referire.

Se impune, din aceste motive, reanalizarea **alin.(4)** și reformularea corespunzătoare a textului.

9. La **art.7**, pentru rigoare normativă, sintagma „hotărârii de Guvern prevăzute la art.6 alin.(3) **din prezenta ordonanță de urgență**” se va înlocui cu expresia „hotărârii Guvernului prevăzute la art. 6 alin. (3)”. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **art.9 alin.(2)**.

De asemenea, este necesară eliminarea titlului Legii nr.82/1991, întrucât acesta a mai fost redat anterior în cadrul proiectului, referirile

ulterioare la acest act normativ urmând a fi făcute doar prin indicarea numărului și a intervențiilor legislative suferite.

10. La **art.9 alin.(1)**, se impune eliminarea sintagmei „instituțiilor publice și”, întrucât, prin proiect, se preconizează doar preluarea anumitor structuri din cadrul unor instituții publice, și nu a unor instituțiilor publice în ansamblu.

Referitor la **alin.(2)**, semnalăm că norma nu este corelată, în ceea ce privește salarizarea personalului preluat, cu prevederile alin.(1), potrivit cărora personalul preluat își păstrează drepturile salariale avute la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

11. La **art.10**, din considerente de tehnică legislativă, sintagma „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență” se va elimina.


dr. Dragos ILESCU

București
Nr.1338/12.12.2014

L. nr. 315/2004

M. Of. nr. 577/29 iun. 2004

Lege privind dezvoltarea regională în România

1 promulgată prin D. nr. 535/2004 M. Of. nr. 577/29 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind dezvoltarea regională în România

2 rectificare M. Of. nr. 615/7 iul. 2004 *introduce anexa după art. 24*
RECTIFICARE

3 modificări prin O.U.G. nr. 111/2004 M. Of. nr. 1115/27 nov. 2004 *modifică art.10 alin.(2);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România *introduce alin.(4) la art.2, art.3_1,*
alin.(1_1) și (1_2) la art.8, alin.(4_1) la
aprobată prin L. nr. 58/2005 M. Of. nr. 257/28 mar. 2005 *art.10*

4 modificări prin L. nr. 58/2005 M. Of. nr. 257/28 mar. 2005 *aprobă O.U.G.nr. 111/2004*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România

Legea contabilității

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 454/18 iun. 2008
Legea contabilității

2 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
aprobata prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8); introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34; abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"

3 modificări prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
aprobă O.U.G. nr. 37/2011

4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43

4

L. nr. 82/1991

M. Of. nr. 265/27 dec. 1991

Legea contabilității

1 Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

1 republicare cu
renumerotare

Legea contabilității

M. Of. nr. 454/18 iun. 2008

2 modificări prin

O.U.G. nr. 37/2011

M. Of. nr. 285/22 apr. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobată prin L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8); introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34; abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"

3 modificări prin

L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobă O.U.G. nr. 37/2011

4 modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

O.U.G. nr. 96/2012

M. Of. nr. 884/22 dec. 2012

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013

M. Of. nr. 171/29 mar. 2013

vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor

1 rectificare

M. Of. nr. 897/28 dec. 2012

rectifică pct. IV, pct. V lit. a), b) și c)

RECTIFICARE

2 rectificare

M. Of. nr. 34/15 ian. 2013

rectifică art. 33 pct. II

RECTIFICARE

3 modificări prin

O.U.G. nr. 6/2013

M. Of. nr. 98/19 feb. 2013

modifică art. 11 alin. (2);

introduce alin. (3)-(10) la art. 11

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

aprobată cu completări prin L. nr. 195/2013

M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

4 modificări prin

L. nr. 71/2013

M. Of. nr. 171/29 mar. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

modifică art. 1 alin. (3), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (3), art. 4 alin. (4), art. 13, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1), art. 19 alin. (2), art. 20, art. 22, art. 26 alin. (5), art. 33 pct. I lit. a), art. 33 pct. I lit. c), art. 33 pct. II, art. 33 pct. IV și V, art. 33 pct. IX, art. 33 pct. X;

introduce alin. (4) la art. 1, alin. (3) - (8) la art. 3, alin. (3_1) - (3_6) la art. 4, alin. (4_1) - (4_6) la art. 4, alin. (2) - (6) la art. 10, alin. (6) la art. 12, art. 12_1, alin. (3_1) - (3_3) la art. 15, alin. (4_1) la art. 16, lit. m) la art. 32 alin. (1), alin. (3_1), (3_2) și alin. (5) - (7) la art. 32, pct. XII și XIII la art. 33;
abrogă art. 15 alin. (4), art. 26 alin. (6)

în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministru transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».

5 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 71/2013

M. Of. nr. 171/29 mar. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministru transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».

6 modificări prin

O.U.G. nr. 38/2013

M. Of. nr. 256/8 mai 2013

modifică art. 23 alin. (2) și (3)

Ordonanță de urgență privind finanțarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților

aprobată prin L. nr. 325/2013

M. Of. nr. 776/12 dec. 2013

7 modificări prin	L. nr. 195/2013	M. Of. nr. 395/1 iul. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 6/2013 și modifică art. 12 alin. (3); introduce alin. (3_1) la art. 12</i>
!	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative		
8 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2014	M. Of. nr. 151/28 feb. 2014	<i>modifică art. 11 alin. (2), (4), (6) și (7), art. 11 alin. (5) lit. c), d), j) și n)</i>
	Ordonanță de urgență pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale		
aprobată cu modificări prin	L. nr. 133/2014	M. Of. nr. 745/13 oct. 2014	
9 modificări prin	O.U.G. nr. 11/2014	M. Of. nr. 203/21 mar. 2014	<i>modifică art. 14; introduce alin. (7) la art. 4; abrogă art. 16 alin. (8)</i>
	Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	În cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public Privat și Promovarea Exporturilor", iar sintagma "Secretariatul de Stat pentru Problemele Revoluționarilor din Decembrie 1989" se înlocuiește cu sintagma "Secretariatul de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989"; sintagma "ministru delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine" se înlocuiește cu sintagma "secretar de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor"; sintagma "Oficiul Român pentru Adopții" se înlocuiește cu sintagma "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție"		
10 modificări prin	L. nr. 133/2014	M. Of. nr. 745/13 oct. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 9/2014 și modifică art. 11 alin. (5) lit. d)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale		