

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare
a instrumentelor structurale

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

Până la finalul anului 2015, România va trebui să asigure un volum maxim de cheltuieli eligibile de 7,7 miliarde euro din alocarea financiară 2007-2013, iar pentru **atingerea țintei de absorbție, de până la 80 %**, se impune utilizarea sumei de **6,7 miliarde euro**, în paralel cu reforma profundă și eficientizarea practică a sistemului de management al fondurilor europene. Mai mult, sistemul aferent noii perioade de programare 2014-2020 trebuie să fie funcțional și eficient în regim de urgență astfel încât România să aibă majoritatea programelor operaționale aprobate și proiectele lansate în cel mai scurt timp.

Comisia Europeană împărtășește această abordare privind utilizarea coordonată a fondurilor, considerând că noul sistem trebuie să fie suplu și eficient, pentru a evita problemele întâmpinate și riscurile asociate acestora în perioada de programare 2007-2013.

Pentru ca această performanță să fie posibilă este necesară continuarea procesului de întărire a capacității de administrare a fondurilor europene, ulterior preluării autorităților de management pentru POS Creșterea Competitivității Economice și POS Dezvoltarea Resurselor Umane, prin preluarea actualei **Autorități de Management pentru POS Mediu, împreună cu cele 8 organisme intermediare pentru POS mediu și actualei Autorități de Management pentru POS Transport în cadrul Ministerului Fondurilor Europene.**



Performanța Ministerului Fondurilor Europene în creșterea capacității de absorbție este demonstrată atât de soluționarea blocajelor sistemice (măsuri de flexibilizare, simplificare și eficientizare la nivel financiar, legislativ, procedural și instituțional) cât și de rezultatele concrete înregistrate:

- Rata de absorbție curentă la nivelul tuturor programelor operaționale din cadrul Obiectivului Convergență este de cinci ori mai mare decât în mai 2012,
- Fondurile solicitate în ultimii doi ani (2013 și 2014) Comisiei Europene de 5,70 miliarde de euro, dublează valoarea cumulativă a fondurilor solicitate în perioada 2007-2012 (când au însumat doar 2,86 miliarde euro).

Rezultatele înregistrate de Autoritatea de Management și cele 8 organisme intermediare pentru POS Mediu 2007-2013 din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, de Autoritatea de Management pentru POS Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, care se prezintă în prezent astfel:

- cu numai un an înainte de finalizarea perioadei de eligibilitate, rata absorbției curente pentru POS Mediu este de 39,78 %, iar pentru POS Transport este de 48,53 % din alocările financiare aferente celor două programe pentru perioada 2007-2013, fără a lua în considerare pentru POS T ultimele declarații lunare de cheltuieli (DLC nr.49 în valoare de 130 milioane euro și ultimul DLC nr.50 în valoare estimată de 300 milioane euro) care va conduce la o țintă de absorbție de aproximativ 60%;
- existența, la nivelul POS mediu și POS Transport, a unui număr semnificativ de proiecte cu risc de nefinalizare în perioada de eligibilitate a programului, cu o valoare de aproximativ 2,8 miliarde euro, care a condus la necesitatea dezvoltării unui mecanism de fazare a acestor proiecte (care a fost inițiat de POS Transport) pe următoarea perioadă de programare 2014 – 2020, pentru evitarea grevării bugetului de stat și neatingerea angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană în cele două sectoare de investiții prioritare la nivel național; precum și provocările care trebuie depășite în ultimul an de implementare a POS Mediu și POS Transport, respectiv:

- necesitatea de a realiza, pentru POS mediu, un volum maxim de cheltuieli eligibile de 1,7 miliarde de euro până la finalul anului 2015 (an final de eligibilitate a cheltuielilor) în condițiile în care valoarea cheltuielilor declarate către COM a evoluat după cum urmează: 466 mil. euro în 2012, 594 mil. euro în 2013 și aproximativ 700 mil. euro estimată pentru 2014;
- necesitatea de a realiza, pentru POS Transport, un volum maxim de cheltuieli eligibile de aproximativ 1,8 miliarde euro până la finalul anului 2015, în condițiile în care valoarea cheltuielilor declarate către COM a evoluat după cum urmează: 188 mil. euro în 2012, 915 mil. euro în 2013 și aproximativ 820 mil. euro în 2014;
- accelerarea pregătirii portofoliului de proiecte pentru perioada de programare 2014-2020, pentru evitarea dezangajării fondurilor alocate acestei activități în cadrul POS Mediu și POS Transport.



confirmă necesitatea preluării **Autorității de Management pentru POS Transport și a Autorității de Management pentru POS Mediu, împreună cu cele 8 organisme intermediare pentru POS Mediu în cadrul Ministerului Fondurilor Europene.**

Mai mult, AM POS Transport și AM POS Mediu au beneficiat de activitatea de coordonarea a Ministerului Fondurilor Europene, fapt ce s-a concretizat în promovarea unor modificări legislative și emiterea unui număr important de instrucțiuni menite să accelereze și să deblocheze implementarea proiectelor finanțate prin cele două programe operaționale, iar prin preluarea Autorității de Management pentru POS Transport și Autorității de Management pentru POS Mediu, împreună cu cele 8 organisme intermediare pentru POS Mediu la Ministerul Fondurilor Europene se asigură o abordare și o practică unitară în gestionarea fondurilor alocate, precum și creșterea substanțială a nivelului de utilizare a fondurilor europene.

Această abordare răspunde preocupării Comisiei Europene privind menținerea expertizei acumulate în actuala perioadă de programare, iar pe de altă parte asigură implementarea Programului Operațional Infrastructura Mare pentru 2014-2020, care adresează nevoile de investiții pentru sectoarele de mediu, transport și energie, în condiții de acreditare deja obținută prin preluarea autorităților de management pentru POS Mediu și POS Transport. Aceste două structuri integrate în Ministerul Fondurilor Europene își mențin atribuțiile pentru actuala perioadă de programare și primesc atribuții pentru perioada 2014-2020 în strânsă corelare, în condiții de eficacitate și eficiență.

Totodată, prin promovarea unui cadru instituțional unitar se vor evita sincopetele și riscurile înregistrate în cursul anului 2014 în pregătirea Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, riscuri care se transpun în întârzieri în implementare și costuri ulterioare (penalități pentru neconformare Directive, suspendare plăți pentru neîndeplinire condiționalități ex-ante, pregătire deficitară a portofoliului de proiecte prioritare și întârzieri în demararea lucrărilor aferente).

În continuare, cele două ministere de linie, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerul Transporturilor, vor asigura cu precădere îndeplinirea funcțiilor privind elaborarea și implementarea strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare în domeniile infrastructurii de mediu și de transport, în concordanță cu strategiile naționale și internaționale.

Totodată, cele două ministere de linie, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerul Transporturilor, vor asigura îndeplinirea condiționalităților ex-ante și respectarea planurilor de măsuri asumate pentru îndeplinirea acestora, pentru sectoarele mediu și transport, în acord cu angajamentele asumate prin Acordul de Parteneriat 2014-2020 aprobat în data de 6 august 2014 și Programul Operațional Infrastructura Mare 2014-2020, transmis Comisiei Europene în data de 15 octombrie 2014.

În mod similar, prin preluarea AM POSCCE și AM POSDRU, în actuala perioadă de programare 2007-2013, la nivelul MFE s-a asigurat un management mai eficient și performanță atât în implementarea acestor programe cât și în pregătirea programelor PO



Competitivitate și PO Capital Uman pentru noua perioada de programare 2014-2020 (ambele programe fiind în faza finală de programare, în paralel fiind deja lansate primele ghiduri spre consultare).

1. Descrierea situației actuale

1. Situația AM POS Mediu

Conform prevederilor art.10 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2013, cu modificările și completările ulterioare în structura Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice funcționează **Direcția generală AM POS Mediu**, care îndeplinește funcția de Autoritate de management pentru Programul Operațional Sectorial Mediu și **8 organisme intermediare** pentru Programul Operațional Sectorial Mediu organizate ca direcții la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare stabilite prin Legea nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare.

2. Situația AM POS Transport

Conform prevederilor art.10 din Hotărârea Guvernului nr. 24/2013, cu modificările și completările ulterioare, în structura Ministerului Transporturilor funcționează **Direcția generală Managementul Fondurilor Externe** care îndeplinește atribuțiile **Autorității de management pentru Programul Operațional Sectorial de Transport**, finanțat prin Fondul de coeziune și Fondul European de Dezvoltare Regională, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006.

2. Schimbări preconizate

1. Preluarea, de către Ministerul Fondurilor Europene a întregii structuri și a atribuțiilor Autorității de Management pentru POS Mediu și celor 8 organisme intermediare pentru POS Mediu de la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și a întregii structuri și a atribuțiilor Autorității de Management pentru POS Transport de la Ministerul Transporturilor.

De asemenea, se impune preluarea, în condițiile legii, a personalului și posturilor aferente autorităților de management, cu excepția personalului prevăzut la art.1, lit.b) din propunerea de ordonanță de urgență pentru Ministerul Transporturilor, numărul posturilor alocate Ministerului Fondurilor Europene majorându-se în mod corespunzător cu numărul posturilor preluate. Personalul preluat va beneficia de aceleași drepturi salariale ca personalul din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, fapt ce nu va genera cheltuieli suplimentare având în vedere faptul că, începând cu anul 2014, Comisia Europeană rambursează integral cheltuielile salariale pentru



	personalul care gestionează fonduri europene. Ministerul Fondurilor Europene se va substitui în drepturile și obligațiile care decurg din preluarea personalului precum și din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele în care Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (în calitate de AM pentru POS Mediu), Ministerul Transporturilor (în calitate de AM pentru POS Transport) sunt părți, inclusiv în litigiile aferente activităților acestora. Se va autoriza Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetele Ministerului Fondurilor Europene și ale ordonatorilor principali de credite menționați, în baza protocoalelor de predare-preluare a personalului. Se vor autoriza Ministerul Fondurilor Europene și ordonatorii principali de credite menționați anterior să detalieze și să introducă modificările corespunzătoare în anexele bugetelor proprii și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice. Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la imposibilitatea asigurării gradului de absorbție a fondurilor alocate României asumat de către Guvernul României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri.
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume recuperate de la CE						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectul de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ implică adoptarea unor hotărâri de guvern, inițiate de Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Ministerul Transporturilor, prin care se vor stabili măsurile de reorganizare, organigramele și numărul maxim de posturi.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul



c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	nr.1338/2014
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene (www.fonduri-ue.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență va fi realizată de Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Ministerul Transporturilor, Ministerul Finanțelor Publice.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL BONTA

