

EXPUNERE DE MOTIVE

Stabilirea bazei de calcul pentru plata contribuției de asigurări sociale de sănătate (CAS - 5,5%) la un prag minim echivalent cu salariul de baza minim brut pe țară (850 lei și 900 lei începând cu data de 01/07/2014) generează situații absurde. Situația este greu de explicat pentru că de cele mai multe ori valoarea debitului (CAS datorat) este uneori de o sută de ori mai mare decât a venitului realizat pentru care se plătește CAS.

Contribuabilii care se găsesc în astfel de situații sunt de regulă persoane aflate la pensie (ieșite la pensie înainte de termen), persoane fără venituri (șomeri ieșiți din plata), iar într-o situație mult mai dificilă sunt persoanele în vârstă din mediul rural fără nici un venit (ex: CAP, IAS) sau cu pensie socială minimă (100 lei-300 lei).

Pentru a înțelege absurdul situației prezentăm câteva exemple:

Exemplul 1

Situația 1

Mediul rural

Persoana în vârstă peste 65 ani (lucrător CAP) fără nici-un venit (fără pensie) singurul venit identificabil fiscal este arenda.

Această persoană obține un venit realizat din cedarea folosinței bunurilor (contract de arenda) de pe o suprafața de 1 ha. În baza contractului de arenda se stabilește o plată a arende de 600 kg grâu la ha.

Arendașul are obligația conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88 din 2013 să rețină la sursa impozitul pe venit (16%) și CAS-ul (5,5%) ca rezultat al contractului de arenda și să-l vireze către ANAF în numele arendatorului (proprietarul de teren); persoana de 65 ani.

Baza de calcul pentru stabilirea impozitului pe venit și a CAS-ului pentru arendași la suprafața de 1 ha și a redevenței de 600 kg de grâu:

Stabilirea prețului la grâu se face printr-o Hotărâre a Consiliului Județean ce aproba prețurile medii la principalele produse agricole la începutul fiecărui an. În anul 2013, în județul Bacău, prețul/kg/grâu a fost stabilit la 0,65 lei.

$600 \times 0,65 = 390$ venit brut;

$390 \times 16\% = 62,4$ valoare impozit profit;

$390 \times 5,5\% = 21,4$ valoare CAS;

$390 \times 21,5\% = 83,85$ lei.

83,85 lei este suma reținută la sursa de către arendași și virată la ANAF în numele arendatorului pentru venitul obținut din arendarea terenului de 1 ha.

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013, contribuabilii care obțin venituri din arendare în regim de reținere la sursă a impozitului, datorează contribuție individuală de sănătate de 5,5% în cursul anului. Baza lunară de calcul pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate (art.296²²) datorată asupra acestei categorii de venituri nu poate fi mai mică decât un salariu de bază minim brut pe țară și nu poate depăși de 5 ori câștigul salarial mediu brut, dacă acest venit este singurul asupra căruia se calculează contribuția. Pentru 2014 salariul minim brut este de 850 lei/luna până în 30/06/2014 și 900 lei din 01/07/2014. Câștigul mediu brut este de aproximativ 2.298 lei/lună.

După cum rezultă din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 baza de calcul anuală pentru stabilirea CAS-ului datorat este cuprinsă între minimum ($850 \times 12 = 10.200$) 10.200 lei și maximum ($5 \times$ câștig mediu brut/luna 2.298 lei = 11.490 lei/ $11.490 \times 12 = 137.880$) 137.880 lei.

Cât datorează pensionarul CAS la ANAF; bază calcul

Salariul minim brut 850 lei/lună

Baza anuală de impozitare este $(850 \times 12) = 10.200$ lei din care se scade venitul brut din arendă, respectiv 390 lei pentru care arendatorul a stopat la sursa 16% și CAS-ul 5,5%.

$10200 - 390 = 9810$ lei

$9810 \times 5,5\% = 539,55$ lei

După cum se vede din dinamica acestui exemplu valoarea venitului obținut din cedarea folosinței bunurilor (390 lei) este mai mică decât valoarea CAS-ului datorat, respective 539,5 lei. Rezultă o diferență de 149,5 lei.

Situația 2

Contract arendă pe o suprafață de 0,10 ha (10 ari), arenda 600 kg ha
 $60 \times 0,65 = 39$ lei - venit brut

$39 \times 16\% = 6,24$ lei - valoare impozit profit

$39 \times 5,5\% = 2,14$ lei - valoare CAS

$39 \times 21,5\% = 8,38$ lei - reținut la sursa, virat de către arendaș în numele arendatorului la ANAF

Baza de calcul CAS datorat de arendator către CAS

$10200 - 39$ lei = 10161 lei

$10161 \times 5,5\% = 558,85$ lei

După cum se vede din acest caz, venitul obținut din arendă este de 39 lei iar CAS-ul datorat este de 558,85 lei. Astfel debitul este de 14 ori mai mare decât venitul.

În cazul persoanelor care au contract de arendă, când vor primi decizie de impunere și vor constata că valoarea CAS-ului de plată este mai mare decât valoarea arenzii, vor solicita încetarea relațiilor

contractuale cu societățile agricole, astfel, statul în anul fiscal următor nu va mai putea colecta impozitul pe profit și CAS-ul pe valoarea arenzii. Practic această taxă (CAS) pe un venit nerealizat pune în pericol în mod direct/indirect și alte activități economice; această lege diminuează baza de impozitare forțând agenții economici și partenerii săi (în acest caz – proprietarii de terenuri) să intre în economia gri sau neagră, evitând această dublă impozitare.

Statul intervine într-o relație economică și printr-o supra taxare, îl constrânge pe partenerul de afaceri (proprietarul de teren) al societății agricole să rezilieze un contract care are în spate un plan de afaceri, credite și investiții pe termen mediu și lung (de cele mai multe ori este pe termen mediu și lung 5-10 ani).

Față de cele prezentate, am elaborat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem spre adoptare, în procedură de urgență, Parlamentului.

INIȚIATORI,

Deputat PSD – Ion BĂLAN

Deputat PSD – Marian AVRAM

Deputat PSD – Liviu HARBUZ

Deputat PSD – Ioan MUNTEANU

Deputat PSD – Marian GHIVECIU

Deputat PSD – Ion MELINTE

Deputat PSD – Zisu STANCIU

Deputat PSD – Ioan DÎRZU

Deputat PC-PLR – Sorin TEJU

Senator PSD – Liviu BUMBU

Deputat PSD – Gavril Mîrea

Senator FIREA GABRIELA (PSD)

Senator FEDEROVICI DOINA ELENA