



Biroul permanent al Senatului
Bp 367, 29.09.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
629/18-11-2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b367 din 10.09.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii exprese a unor noi situații în care poate fi retrasă cetățenia română, precum și al instituirii unor excepții de la regula privind imposibilitatea retragerii cetățeniei române persoanei care a dobândit-o prin naștere.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.5 alin.(1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse la **pct.1**, referitor la art.25 alin.(1) lit.a), apreciem că formularea utilizată în text nu întrunește criteriile clarității și previzibilității, fiind susceptibilă, așadar, de a fi considerată drept neconstituțională. Precizăm că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale s-a reținut că dispozițiile legale trebuie să fie **clare și precise**, ca o condiție esențială a calității și constituționalității normei juridice, în caz contrar aducându-se atingere art.1 alin.(5) din Constituție (în acest sens, Decizia nr.430/2013).

Astfel, din textul propus nu rezultă criterii care să permită includerea unor fapte în categoria celor prin care o persoană „**încearcă să aducă atingere** oricăruia din elementele fundamentale ale statului român”. Pe de altă parte, nici sfera noțiunii de „elemente fundamentale ale statului român” nu este suficient de clară.

Pentru aceste motive, se impune reanalizarea și reformularea corespunzătoare a textului.

Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru norma propusă pentru art.25 alin.(1) lit.d).

3. Referitor la norma propusă la **pct.2** pentru art.25 alin.(2), precizăm că soluția legislativă de instituire a unor situații în care cetățenia română poate fi retrasă persoanei care a dobândit-o prin naștere, nu poate fi acceptată, întrucât este în dezacord cu prevederile art.5 alin.(2) din Constituție. Astfel, potrivit Legii fundamentale, „**cetățenia română nu poate fi retrasă aceleia care a dobândit-o prin naștere**”.

Pentru acest motiv, este necesară eliminarea din proiect a **pct.2** al articolului unic.

4. Sub rezerva observațiilor de mai sus, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, precizăm că **titlul și articolul unic** al proiectului trebuie reformulate, după cum urmează:

„Lege pentru modificarea art.25 din Legea cetățeniei române nr.21/1991”

„**Articol unic.** - La articolul 25 alineatul (1) din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, literele a) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„a) ...;

d) ...”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1053/29.09.2014

L. nr. 21/1991

M. Of. nr. 44/6 mar. 1991

Legea cetățeniei române

- | | | | |
|----------------------------------|--|-----------------------------|--|
| 1 republicare cu
renumerotare | Lege cetățeniei române | M. Of. nr. 576/13 aug. 2010 | |
| 2 modificări prin | L. nr. 2/2013
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor
judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a
Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 | <i>modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6),
art. 32 alin. (7);
introduce art. 37_1</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 44/2013
Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 | M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 | <i>modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)</i> |

1059