



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2555 /DPSE
02/2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
724 9.12.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea*”, inițiată de doamna deputat Rovana Plumb, domnul senator Liviu-Marian Pop și domnii deputați Florin Iordache și Bogdan-Liviu Ciucă - Grupurile parlamentare ale PSD (Bp. 520/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 68¹ din *Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare*, cu 15 noi alineate, **alin. (2)-(16)**, propunându-se instituirea unei pensii speciale de serviciu, în condițiile stabilite de inițiativă, pentru personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea (grefieri, grefieri statisticieni, grefieri documentariști, grefieri arhivari, grefieri registratori și specialiști IT).

Astfel, conform inițiativei legislative, personalul menționat cu o vechime de cel puțin 25 de ani în specialitate va beneficia, la împlinirea vârstei de 60 de ani, de o pensie în cuantum de 80% din baza de calcul reprezentată de media salariilor de bază brute lunare realizate, inclusiv sporurile, corespunzătoare ultimelor 12 luni de activitate anterioare lunii în care se depune cererea de pensionare. Personalul cu o vechime între 20 și 25 de ani va beneficia de aceeași pensie diminuată cu 1% din baza de calcul menționată pentru fiecare an care lipsește din vechimea în specialitate.

Potrivit propunerii legislative, odată cu stabilirea cuantumului pensiei de serviciu se va stabili și pensia pentru limită de vârstă din sistemul public, urmând a se acorda cuantumul cel mai avantajos.

II. Propuneri și observații

1. Personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea a beneficiat de pensia de serviciu, în cuantum de 80% din baza de calcul reprezentată de salariul de bază brut lunar și sporurile avute în ultima lună de activitate înainte de data pensionării.

Acordarea beneficiului pensiei de serviciu pentru personalul auxiliar de specialitate din instanțe și parchete a fost justificat de importanța și natura activității depuse de către această categorie de personal, având în vedere, în principal, aspectul că grefierii au instituite prin lege aceleași incompatibilități și interdicții ca și magistrații¹.

Astfel, prin prisma acestor interdicții (care subzistă și în prezent), coroborat cu celelalte constrângeri firești ale profesiei (obligatia de a păstra secretul profesional, confidențialitatea lucrărilor, depunerea anuală a declarațiilor de avere și interese, respectarea dispozițiilor codului

¹ Art. 77 din Legea nr. 567/2004: (1) Funcția de grefier este incompatibilă cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice.

(2) Grefierilor le este interzis:

- a) să desfășoare activități comerciale, direct sau prin persoane interpușe;
- b) să desfășoare activități de arbitraj în litigii civile, comerciale sau de altă natură;
- c) să aibă calitatea de asociat sau de membru în organele de conducere, administrare ori de control la societăți civile, societăți comerciale, inclusiv la bănci sau la alte instituții de credit, societăți de asigurare ori financiare, companii naționale, societăți naționale sau regii autonome;
- d) să aibă calitatea de membru al unui grup de interes economic.

(3) Prin derogare de la regula prevăzută la alin. (2) lit. c), grefierii pot fi acționari sau asociați ca urmare a legii privind privatizarea în masă.

deontologic al profesiei, etc.), acordarea pensiei de serviciu persoanelor cu o vechime continuă de 25 de ani în specialitate a fost o măsură justificată.

Art. 68 din Legea nr. 567/2004, articol care reglementa dreptul personalului auxiliar de specialitate la pensia de serviciu, a fost abrogat prin *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art. 3 din *Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, cu modificările și completările ulterioare*, „(1) Pensiile prevăzute la art. 1, stabilite potrivit prevederilor legilor cu caracter special, cuvenite sau aflate în plată, se recalculează prin determinarea punctajului mediu anual și a cuantumului fiecărei pensii, utilizând algoritmul de calcul prevăzut de *Legea nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare*.

(2) În situația pensiilor dintre cele prevăzute la alin. (1), care au fost stabilite în baza legilor speciale, pensia din sistemul public se determină considerându-se a fi îndeplinite condițiile de acordare prevăzute de *Legea nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare*.

(3) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se elaborează metodologia de recalculare a pensiilor prevăzute la art. 1, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.

În temeiul Legii nr. 119/2010, s-a dispus recalcularea tuturor pensiilor speciale prin determinarea punctajului mediu anual și al cuantumului fiecărei pensii, utilizându-se algoritmul de calcul prevăzut de legislația în domeniul asigurărilor sociale, în scopul asigurării egalității de tratament pentru toți beneficiarii sistemului public de pensii, fiind adoptată în acest sens *Hotărârea Guvernului nr. 737/2010 privind metodologia de recalculare a categoriilor de pensii de serviciu prevăzute la art. 1 lit. c)-h) din Legea nr. 119/2010*.

Ulterior, având în vedere exigențele subliniate de puterea judecătorească în cadrul controlului jurisdicțional exercitat cu ocazia aplicării Legii nr. 119/2010, *Hotărârea Guvernului nr. 737/2010* a fost abrogată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2011 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor prevăzute la art. 1 lit. c)-h) din Legea nr. 119/2010*.

Având în vedere activitatea personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, competența acestei categorii de personal și îndeplinirea corectă a sarcinilor care le revin având un rol important în buna desfășurare a întregii activități

a instanțelor judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea, considerăm că promovarea unor astfel de măsuri este justificată.

2. Referitor la titlul inițiativei legislative, subliniem faptul că titlul corect al actului normativ asupra căruia se propune intervenția este următorul:

„Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare”.

3. Având în vedere că art. 68¹ din Legea nr. 567/2004 se referă la acordarea în mod gratuit de asistență medicală, medicamente și proteze pentru foștii executori judecătorești, propunem ca reglementările referitoare la pensia de serviciu să fie cuprinse într-un articol distinct, și anume, propunem introducerea art. 68² în cuprinsul Legii nr. 567/2004. Introducerea unui nou articol va atrage după sine și o renumerotare corespunzătoare a alineatelor.

4. Pentru a se înlătura diverse interpretări ce se pot ivi în practică cu privire la acordarea pensiei de serviciu, precum și pentru a utiliza terminologia folosită de *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunem reformularea **alineatului (5) al art. I** din cuprinsul inițiativei legislative, astfel: *„Cererile de pensionare formulate de personalul în activitate pentru acordarea pensiei de serviciu prevăzute de prezenta lege se depun la casa teritorială de pensii competentă”*. De altfel, apreciem că prevederile alin. (5)-(7) trebuie amplasate la finalul articolului.

5. La **alineatul (8) al art. I** propunem modificarea primei teze, astfel: *„Persoanele care îndeplinesc condițiile de vechime prevăzute la alin. (1) numai în funcția de personal auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și parchetelor de pe lângă acestea...”*².

De asemenea, pentru a nu exista dificultăți în aplicarea în practică a acestui alineat, trebuie menționat că se vor lua în considerare la calculul bazei pensiei de serviciu, sporurile în procent.

² Referirea la alin. (1) se corelează cu propunerea de la pct. 3 din prezentul punct de vedere.

6. La **alineatul (10) al art. I** din propunerea legislativă, referirea trebuie să fie realizată la copiii minori, precum și la copiii majori până la terminarea studiilor, dar nu mai mult de 26 de ani.

7. La **alineatul (11) al art. I**, precizăm că, având în vedere natura pensiei de serviciu, modalitatea de stabilire a acesteia, actualizarea acestei categorii de pensie și a pensiilor de urmaș prevăzute la alin. (10) trebuie să se realizeze ori de câte ori se majorează salariul de bază brut lunar al personalului auxiliar de specialitate în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și nivel al instanței sau parchetului, cu menținerea numai a sporurilor intrate în baza de calcul la acordarea pensiei de serviciu. Desigur, astfel cum propun și inițiatorii, dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, personalul auxiliar de specialitate își poate păstra pensia aflată în plată.

8. La **art. II**, având în vedere faptul că această propunere legislativă reiterează dispozițiile legale referitoare la acordarea pensiei de serviciu, astfel cum au fost reglementate de Legea nr. 567/2004, propunem introducerea unui nou alineat, cu următorul cuprins:

„De prevederile prezentei legi beneficiază la împlinirea vârstei de 60 de ani și executorii judecătorești, pensionați anterior intrării în vigoare a Legii nr. 188/2000, cu modificările și completările ulterioare, cu o vechime în funcție de cel puțin 20 de ani. Pensia de serviciu se stabilește dintr-o bază de calcul egală cu salariul de bază brut specific funcției de grefier gradul I, respectiv treapta I, în funcție de nivelul studiilor, în condiții identice de funcție, vechime și nivel al instanței sau parchetului, la care se adaugă sporurile, în procent, avute la data eliberării din funcție”.

De asemenea, pentru claritatea textului legislativ, propunem reformularea **alin. (1) și (2) ale art. II** astfel:

„De prevederile prezentei legi beneficiază, la împlinirea vârstei de 60 de ani, și personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești, al parchetelor de pe lângă acestea, al fostelor notariate de stat, precum și al fostelor arbitraje de stat sau departamente, pensionat anterior intrării în vigoare a prezentei legi, care beneficiază de pensie în sistemul public și care îndeplinește condițiile pentru acordarea pensiei de serviciu. În acest caz, pensia de serviciu se stabilește dintr-o bază de calcul egală cu salariul de bază brut lunar pe care îl are personalul

auxiliar de specialitate în activitate în condiții identice de funcție, vechime și nivel al instanței sau parchetului unde a funcționat înaintea eliberării din funcția de personal auxiliar de specialitate și sporurile, în procent, avute la data eliberării din funcție”.

9. Apreciem că prevederea de la **alin. (4) al art. II** nu acoperă toate situațiile practice care se pot ivi. Ca exemplu, nu beneficiază de pensia de serviciu prevăzută de actuala propunere legislativă, persoanele care beneficiază de pensie de serviciu în temeiul unei hotărâri judecătorești și care, în baza acestei inițiative legislative, ar beneficia de pensie de serviciu mai mare. De asemenea, nu li se aplică dispoziția referitoare la actualizare pensiei de serviciu, dacă hotărârea judecătorească nu a prevăzut acest lucru.

10. La **alin. (2) al art. III** trebuie prevăzut că obligația de elaborarea a normelor metodologice de aplicare a legii revine Ministerului Justiției.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului