

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției
Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la
Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/ 2004**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea proiectului de act normativ este determinată de necesitatea reglementării unor măsuri de natură bugetară și a unor măsuri de corelare legislativă menite să asigure o aplicare corectă și clară a Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, ca urmare a modificărilor intervenite prin actele normative ulterioare, în ceea ce privește stabilirea și plata indemnizației unor categorii de beneficiari, indemnizații ce se acordă de la bugetul de stat.

1. Descrierea situației actuale

Legea recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004 are ca obiect de reglementare stabilirea modalităților de exercitare a recunoștinței pe care Statul Român o datorează față de eroii-martiri, persoanele care au avut un rol determinant pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și luptătorii participanți la acțiunile desfășurate pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și grija față de urmașii eroilor-martiri, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2014 pentru



modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, s-a modificat legea menționată mai sus, avându-se în vedere următoarele:

- Determinarea beneficiarilor prin evidențierea în clar a contribuției, a etapelor care definesc ceea ce reprezintă Revoluția, declanșarea, desfășurarea și efectele imediate ale acesteia.
- Stabilirea categoriilor de persoane care vor beneficia de recunoștință și gratitudine, respectiv cele care au avut un rol determinant la victoria Revoluției Române din Decembrie 1989.
- Stabilirea modalității pentru eliberarea certificatelor privind încadrarea categoriei luptătorilor cu rol determinant.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2014 s-a simplificat procedura având la bază dosarele existente, constituite pentru preschimbare conform Legii nr.341/2004. În acest sens s-au stabilit reguli clare pentru stabilirea persoanelor beneficiare și pentru eliberarea certificatelor.

În practică, s-a constatat necesitatea adoptării unor măsuri bugetare și a unor măsuri de corelare legislativă menite să asigure o aplicare corectă și clară a Legii 341/2004.

Astfel, dintr-o eroare, odată cu modificarea alin. (3) al art.4 din Legea nr.341/2004 prin actul normativ menționat mai sus, a fost omisă inserarea literei e), respectiv pentru persoanele care au obținut titlurile de Luptător Rănit și nu au fost încadrate în grad de invaliditate, cât și a inserării persoanelor care au obținut titlurile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) pct. 2, respectiv titlurile de Luptător Reținut. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2014 nu a avut ca scop eliminarea indemnizațiilor pentru Luptător Rănit și Luptător Reținut, iar textele vizate, pentru care este necesară îndreptarea erorii materiale, trebuie corelate atât cu celelalte prevederi dar și cu voința și scopul modificării Legii nr.341/2004 și elaborării proiectului de act normativ.

Prin art. 4¹, astfel cum a fost reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2014, s-a reglementat faptul că



indemnizațiile reparatorii se plătesc pe baza unei adeverințe tipizate transmisă de Secretariatul de Stat direct plătitorului de drepturi. Reglementarea nu este suficient de riguroasă pentru a asigura plata corectă și legală a indemnizațiilor, deoarece nu impune și prezentarea, la plată, a certificatului preschimbabil în Luptător cu Rol Determinant. Modificarea este necesară pentru lămurirea situației, întrucât plata indemnizațiilor se acordă de la bugetul de stat.

De asemenea, a fost menținută ca dată a acordării drepturilor luna următoare celei în care au fost depuse la Secretariatul de Stat documentele, inclusiv cererea, necesare preschimbării certificatului. Se impune modificarea prin menținerea sintagmei privind dovada datei la care a fost depusă cererea doar pentru certificatele preschimbate, pentru calculul corect al indemnizației.

Pentru plata indemnizațiilor reparatorii suspendate în perioada 2012 – 2014 în cazul copiilor eroilor – martiri, indiferent de vârstă, care nu sunt încadrați în nicio formă de învățământ ori nu realizează venituri din motive neimputabile lor și pentru ca plătitorii de drepturi să beneficieze de o reglementare fără echivoc, se impune inserarea modalității de plată pentru anul 2015.

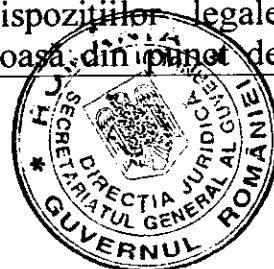
De asemenea, alin. (2) de la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2014 nu conține dispoziții clare cu privire la plata, în anul 2015, a indemnizației de gratitudine în cazul Luptătorilor cu Rol Determinant, fapt ce impune o reglementare clară pentru această categorie de beneficiari.

A fost păstrată reglementarea de la art.4³ alin. (1), conform căreia indemnizația se acordă cu condiția ca venitul realizat din salarii și asimilate salariilor să fie mai mic decât salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, în caz contrar indemnizația urmând a nu se mai acorda și a se recupera, după caz, sumele cu titlu de indemnizație încasate necuvenit. Întrucât indemnizațiile sunt de gratitudine și nu mai există condiția limitei de venit, menținerea în vigoare a acestui alineat nu se mai justifică. Totodată, s-a impus măsura bugetară privind plata indemnizațiilor de gratitudine în cuantum de 2020 lei, pentru anul 2015.

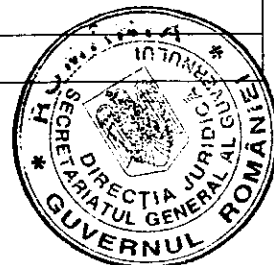
O altă prevedere care necesită completare este aceea de la art. 7. Prin omisiunea conjuncției "și", textul este defectuos în



	sensul că nu ar mai fi temei legal pentru plata indemnizațiilor revoluționarilor aflați în evidența caselor teritoriale de pensii, plătitoare a acestor drepturi.
2. Schimbări preconizate	Pentru aplicarea corectă a Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004, cu privire la acordarea indemnizațiilor prevăzute pentru categoriile de beneficiari, prin proiectul de act normativ se propun următoarele măsuri bugetare și de corelare legislativă: 1. Se inserează litera e) la alineatul (3) al articolului 4 din lege, respectiv acordarea drepturilor pentru persoanele care au obținut titlurile de Luptător Rănit și nu au fost încadrate în grad de invaliditate și se introduce la art.4 un nou alineat, alin.(6), prin care persoanele <i>care au obținut titlurile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) pct. 2 din lege, respectiv Luptător reținut, beneficiază de o indemnizație reparatorie lunară în coeficient de 1,10.</i> 2. La articolul 4¹ din lege au fost inserate prevederi referitoare la documentele necesare pentru acordarea drepturilor, respectiv indemnizațiile prevăzute la art. 4 alin. (4) din lege se acordă în baza certificatului și unei adeverințe tipizate. La alin.(3) a fost menționată dovada datei la care a fost depusă cererea, doar pentru certificatele preschimbate, în vederea plății indemnizațiilor, ce se acordă de la bugetul de stat. 3. La articolul 4³, alineatul (1) se abrogă, având în vedere faptul că limita de venit nu mai este prevăzută și nu se mai corelează cu celelalte prevederi ale legii. Indemnizațiile fiind de gratitudine menținerea în vigoare a acestui alineat nu se mai justifică. Din aceleași motive intervine modificarea art.5¹, de unde dispare mențiunea "<i>reparatorie</i>". 4. Se impune modificarea articolului 7 pentru îndreptarea erorii materiale privind omisiunea conjuncției "și". La articolul 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2014 prevederea cu privire la aplicarea dispozițiilor legale militarilor și salariaților civili este defectuoasă, din punct de



	vedere al plății indemnizațiilor fiind necesară îndreptarea erorii materiale. Totodată, luând în considerare măsurile bugetare instituite și pentru corelarea cu celelalte prevederi ale ordonanței, în sensul clarificării plății indemnizațiilor către Casele teritoriale de pensii, art. 9³ a fost modificat în consecință și eroarea a fost îndreptată. 5. În cuprinsul art.II au fost inserate prevederi în urma necesității instituirii unor măsuri bugetare referitoare la plata indemnizațiilor pentru anul 2015 <u>astfel</u>: - În anul 2015 copiii eroilor-martiri, indiferent de vârstă, dacă nu sunt încadrați în nicio formă de învățământ ori nu realizează venituri din motive neimputabile lor beneficiază de o indemnizație lunară reparatorie în cuantum de 2020 lei. - Indemnizațiile prevăzute la art.4 alin. (3) lit. e) și alin. (6) din lege se acordă din ianuarie 2015. - În anul 2015 Luptătorii cu Rol Determinant beneficiază de indemnizație lunară de gratitudine în cuantum de 2020 lei. - Pentru persoanele prevăzute la art.18 din lege, plata indemnizației se menține la nivelul lunii decembrie 2014, până la obținerea certificatelor și transmiterea adeverințelor tipizate către Casele teritoriale de pensii. - Persoanele care îndeplinesc condițiile prevăzute la art.18 alin. (1) lit. c) și obțin certificat conform prevederilor art.20 beneficiază de drepturile prevăzute la art.4 alin.(2) și la art.5, începând cu ianuarie 2015. 6. Modificarea art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2014, întrucât au fost reiterate și clarificate prin prevederile inserate la art.II.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra	



mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	-
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:						
-bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus						
-buget de stat						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor						



bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Proiectul de act normativ vizează necesitatea reglementării unor măsuri de natură bugetară și a unor măsuri de corelare legislativă din Legea 341/2004 și îndreptarea unor erori din Ordonanța de urgență a Guvernului 95/2014, iar actul în sine nu produce niciun impact bugetar fata de situația anterioară emiterii Ordonanței de urgență a Guvernului nr.95/2014.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a

Legea recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare.

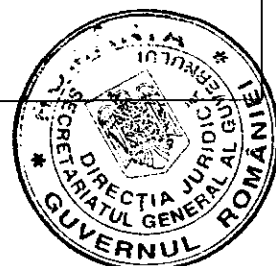


intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care	Nu este cazul.



activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu e cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.51/2015.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.

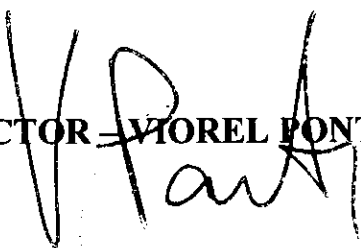


d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Procedura de transparență decizională conform art. 6 din Legea nr. 52/2003, republicată, a fost îndeplinită.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/ 2004.

PRIM - MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA

