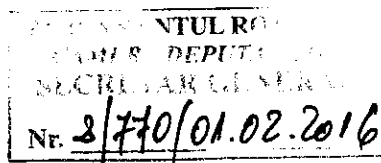




DEPARTAMENTUL PENTRU
RELATIA CU PARLAMENTUL



București, 28.01.2016

Nr. 829/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale*, inițiată de domnul deputat PNL Radu Zlati împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, ND, Minorități Naționale și neafiliați (**Plx. 821/2015**);

2. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind acordarea unor drepturi specifice personalului didactic din învățământul preuniversitar*, inițiată de domnul senator PSD Cătălin Croitoru împreună cu un grup de parlamentari PSD și neafiliați (**Plx. 886/2015**);

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, inițiată de domnul Darius Bogdan Vâlcov – senator PSD împreună cu un grup de 16 senatori PSD (**Bp.494/2014, Plx. 228/2015**);

4. *Propunerea legislativă pentru interpretarea art. 175 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în categoria funcționarilor publici, în înțelesul Codului penal, a parlamentarilor și a Președintelui României*, inițiată de domnul deputat UNPR Eugen Nicolicea (**Bp. 429/2014, Plx. 289/2015**).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT



CIPRIAN BUCUR

**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

74
26.01.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru interpretarea art. 175 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în categoria funcționarilor publici, în înțelesul Codului penal, a parlamentarilor și a Președintelui României*, inițiată de domnul deputat UNPR Eugen Nicolicea (**Bp. 429/2014, Plx. 289/2015**).

I. Principalele reglementări

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare interpretarea dispozițiilor art. 175 alin. (1) lit. a) și b) din *Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul prevederii exprese a faptului că în categoria funcționarilor publici avuți în vedere de aceste dispoziții se încadrează și Președintele României, precum și deputații și senatorii.

II. Observații

În ipoteza analizată, nu se poate susține existența unor neclarități, unor interpretări contrarii în practica judiciară, arbitrală ori administrative, fiind unanim acceptat atât în practica judiciară cât și în literatura de specialitate că noțiunea de funcționar public include în cuprinsul acesteia și Președintele României, deputații și senatorii, indiferent că analiza are loc prin raportare la prevederile anterioare, ale art. 147 din Codul penal din 1968, fie cele în vigoare – art. 175 din *Legea nr. 286/2009 privind Codul penal*.

Noțiunea autonomă de "funcționar public,, din materie penală nu se poate confunda cu înțelesul funcționarului public din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*.

Menționăm faptul că parlamentarii sunt considerați funcționari publici chiar și în jurisprudența Curții Constituționale: *Decizia nr. 46/1994, Decizia nr. 1611/2011, Decizia nr. 81/2013*.

Din analiza art. 2 din Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva corupției din 2001, ratificată de România prin *Legea nr. 365/2004*, care definește agentul public (funcționarul public), se poate observa că textul propus prin noul Cod penal este în acord cu acest document internațional.

Totodată, noțiunea de agent public este definită și prin art.1 din Convenția penală privind corupția, adoptată la Strasbourg la 27 ianuarie 1999 și ratificată de România prin *Legea nr. 27/2002*. În continuare, prevederile art. 2-4 sancționează corupția activă și pasivă a agenților publici naționali și corupția membrilor adunărilor publice naționale.

Având în vedere faptul că, așa cum am precizat anterior, România a ratificat Convenția ONU împotriva corupției din 2001 și Convenția penală privind corupția, adoptată la Strasbourg la 27 ianuarie 1999, apreciem că modificarea incidentală a textului care cuprinde definiția funcționarilor publici din Codul penal din 1968, în sensul exceptării Președintelui României, deputaților și senatorilor poate intra în contradicție cu dispozițiile constituționale cuprinse în art. 11 alin. (1) din Constituție.

În orice caz, o astfel de modificare intră în contradicție cu dispozițiile convențiilor internaționale anticorupție menționate, ratificate de România.

Subliniem faptul că, ambele Convenții cer statelor părți ca în incriminarea corupției să dea o definiție cât mai cuprinzătoare categoriei funcționarilor, corupția membrilor forurilor legiuitoare fiind, așa cum se precizează mai sus, reglementată în mod expres în cele două Convenții.

Promovarea unei astfel de dispoziții interpretative va avea drept consecință consacrarea legislativă a unei impunități legale absolute pentru toate persoanele care ocupă funcțiile menționate expres de către inițiator în cazul în care acestea au săvârșit fapte de corupție ori de serviciu sub imperiul Codului penal din 1968.

O astfel de excepție consacrată legislativ este de natură să afecteze protecția penală acordată unor valori sociale deosebit de importante, legate de activitatea categoriilor de persoane a căror excludere din sfera acestor noțiuni se urmărește.

Practic, se ajunge la exonerarea de răspundere penală a persoanelor vizate de

acesta, pentru toate infracțiunile la care subiectul activ este un funcționar public în sensul art. 147 din Codul penal din 1968.

Cu alte cuvinte, orice persoană din categoria celor menționate, care a comis o infracțiune până la data intrării în vigoare a noului Cod penal (1 februarie 2014), infracțiune pentru care textul legal stabilea cerința unui subiect activ calificat (funcționar public), urmează a beneficia de aplicarea principiului legii penale mai favorabile prin intervenția acestei norme interpretative ce consacră excluderea acestor categorii din noțiunea de funcționar public cuprinsă în art. 147 din Codul penal din 1968.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților