



Biroul permanent al Senatului
Bp 495 14. 8 2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL
686/18.11.2014

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru impozitarea
veniturilor rezultate din cesiunea creanțelor bancare

Analizând propunerea legislativă pentru impozitarea veniturilor rezultate din cesiunea creanțelor bancare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B495 din 17.09.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui impozit special asupra veniturilor obținute de către operatorii economici, în urma executării silite a creanțelor bancare, pe care aceștia le-au preluat de la bănci, prin contract de cesiune de creanță.

Valoarea ridicată a impozitului are drept scop descurajarea numeroaselor abuzuri săvârșite în practică asupra debitorilor.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În ceea ce privește soluția adoptării unui act normativ de sine-stătător, precizăm că reglementările care guvernează impozitarea sunt reunite în Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. De aceea, în scopul sistematizării și unificării

legislației, este recomandată completarea acestui act normativ, și nu adoptarea unui nou. De altfel, din punct de vedere al redactării, proiectul cuprinde o singură ipoteză juridică marcată ca articol unic.

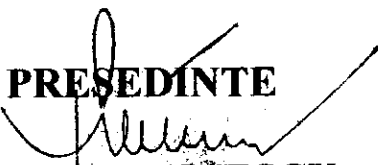
Totodată, semnalăm că, potrivit art.1 alin.(3) din Codul fiscal, „În materie fiscală, dispozițiile prezentului cod prevalează asupra oricăror altor prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se Codul fiscal”.

Față de cele de mai sus, există riscul inaplicării actului normativ propus, întrucât cuprinde o normă fiscală distinctă de reglementările Codului fiscal.

În acest context, relevăm și dispozițiile art.24 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „Pentru ca soluțiile să fie pe deplin acoperitoare, se vor lua în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ, folosindu-se fie enumerarea situațiilor avute în vedere, fie formulări sintetice sau formulări-cadru de principiu, aplicabile oricăror situații posibile”.

Față de cele de mai sus, proiectul trebuie reformulat ca un act de modificare a Codului fiscal.

3. Sub rezerva celor semnalate, la actuala formă a proiectului precizăm că, întrucât redactarea titlului este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii săi, pentru a exclude orice echivoc, ar fi fost indicată determinarea sferei de cuprindere a termenilor folosiți, astfel încât obiectul exprimat în titlu să se regăsească în totalitate în norma de la articolul unic, fără a exista posibilitatea unor interpretări.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

1160/13.10.2014.