



Biroul permanent al Senatului
Bp 587 19.12.2014

57 09022015

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.189/2000 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.189/2000 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B587 din 19.11.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are, în fapt ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.189/2000, cu modificările și

completările ulterioare, în sensul stabilirii unor noi categorii de beneficiari.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că o altă propunere legislativă având ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.105/1999 a fost avizată de Consiliul Legislativ cu nr.1.110 din 3 octombrie 2014 și se află în prezent în lucru, la comisiile permanente ale Senatului.

3. Având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, potrivit cărora solicitarea unei informări din partea Guvernului este obligatorie.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul propunerii legislative să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

4. Întrucât propunerea legislativă are în vedere perioada **septembrie 1940 - 6 martie 1945**, perioadă în care au avut loc evenimente istorice de altă natură, iar persoanele asupra cărora au avut incidență respectivele evenimente nu pot fi inserate în categoria persoanelor persecutate de dictatura comunistă, este necesară operarea procedurii de completare asupra unui act normativ care vizează persoanele persecutate de dictatura comunistă instaurată cu începere de la 6 martie 1945.

Deoarece în Expunerea de motive se justifică necesitatea adoptării acestui act normativ pentru redarea demnității persoanelor care au supraviețuit persecuțiilor rasiale, motiv pentru care au avut loc consultări cu comunitățile evreiești, menționăm că nu doar persoanele de această etnie au avut de suferit în respectiva perioadă, ci și cei de alte etnii.

Față de cele de mai sus, apreciem că pentru perioada septembrie 1940-6 martie 1945 este necesar un act normativ distinct, care să reglementeze în mod expres persoanele și situațiile pentru care se aplică.

5. Ca observație de ordin general asupra soluțiilor preconizate prin proiect, subliniem că art.61 alin. (2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impune ca prevederile care completează actul normativ **să se integreze armonios** în actul supus completării, art.62 instituind regula potrivit căreia dispozițiile de modificare și completare **se încorporează**, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.

În ceea ce privește identificarea actului normativ asupra căruia se intervine, sesizăm că titlul prezentei propuneri poate conduce la ideea ca actul de bază vizat ar fi Decretul-lege nr.118/1990, republicat, cu completările ulterioare.

Evidențiem și faptul că, în acest caz, caracterul Ordonanței Guvernului nr.105/1999 de modificare și completare a Decretului-lege nr.118/1990 a fost schimbat prin Legea nr.189/2000, care a transformat-o din act modificator, în act cu funcție de bază, intervenind inclusiv asupra titlului.

În concluzie, în concordanță cu prevederile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, actul de bază ce urmează a fi modificat și completat este Ordonanța Guvernului nr.105/1999, nu Decretului-lege nr.118/1990 și nici Legea nr.189/2000.

5. Sub rezerva celor de mai sus, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele observații și propuneri:

a) Având în vedere că redactarea textului trebuie subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință de către destinatarii acestuia, recomandăm utilizarea semnelor diacritice în tot cuprinsul propunerii.

b) Întrucât intervențiile legislative trebuie operate asupra Ordonanței Guvernului nr.105/1999, al cărei titlu a fost modificat prin Legea nr.189/2000, **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

„LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice”.

c) Potrivit art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formula introductivă este „Parlamentul României adoptă prezenta **lege**”.

d) În conformitate cu uzanțele normative, **partea introductivă a art.I** va avea următoarea redactare:

„**Art.I.** - Ordonanța Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.426 din 31 august 1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.189/2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

e) Dispozițiile de completare și de modificare, cuprinse în enunțurile pct.1 și 2 ale art.I, vor fi redactate potrivit prevederilor art.60 alin.(1), respectiv art.59 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

„1. La articolul 1 alineatul (1), după litera g) se introduc două noi litere, lit.h) și i), cu următorul cuprins:”.

„2. Articolul 6¹ se modifică și va avea următorul cuprins:”.

f) La **art.I pct.1**, textul literelor h) și i) nu va fi precedat de numărul articolului din care fac parte.

De asemenea, pentru a respecta dispozițiile art.36 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și **stil juridic specific normativ**, concis, sobru și precis...”, propunem ca, în cuprinsul lit.h) și i) nou introduse, sintagma „se afla în perioada intrauterină” să fie înlocuită cu expresia „**a fost concepută**”, în acord cu prevederile art.36 din Codul civil, referitoare la capacitatea de folosință anticipată a copilului conceput, dar încă nenăscut.

g) La **art.I pct.2**, sugerăm ca textul din finalul art.6¹ să respecte limbajul juridic consacrat și să fie redactat, astfel: „inclusiv prin declarație pe proprie răspundere, încheiată în formă autentică, în fața notarului public sau prin intermediul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate”.

h) În ceea ce privește textul **art.II**, potrivit normelor de tehnică legislativă, acesta va fi reformulat, astfel:

„Art.II. - Prezenta lege intră în vigoare la 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.”.

i) Pentru concizia și claritatea normei, propunem următoarea redactare pentru **art.III**:

„Art.III. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice va elabora norme metodologice, pe care le va supune spre aprobare Guvernului”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1346/14.12.2014

Decret-lege privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

(v. D.C.C. nr. 55/2000 (art.13 alin.(1) și (2))- M. Of. nr. 366/7 aug.2000; D.C.C. nr. 148/2001 (art.8 alin.(3))- M. Of. nr. 592/20 sept.2001; D.I.C.C.J. nr. 32/2009 - (art. 1 alin. (1) lit. a) - M.Of. nr. 137 2 mar. 2010); D.I.C.C.J. nr. 8/2012 - M. Of. nr. 387/11 iun. 2012 (art. 1 alin. (1) lit. d) și e), art. 4 alin. (1) și (2))

(v. indexări)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 631/23 sep. 2009

Decret-lege privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri

2 completat prin

L. nr. 127/2013

M. Of. nr. 246/29 apr. 2013

introduce lit. d_1) la art. 8 alin. (2)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative

1376

Ordonanță privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 189/2000

M. Of. nr. 553/8 nov. 2000

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXXII/2007 - M. Of. nr. 772/14 nov. 2007; Decizia I.C.C.J. nr. XLI(41)/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 1 lit. c))

- 1 modificări prin L. nr. 189/2000 M. Of. nr. 553/8 nov. 2000 *modifică titlul ordonanței, art. unic devine art.1; introduce art.2-11*

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 189/2000 M. Of. nr. 553/8 nov. 2000

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 242/2000 M. Of. nr. 620/30 nov. 2000 *modifică art. 2 și art.3*

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

aprobată cu completări prin L. nr. 367/2001 M. Of. nr. 386/16 iul. 2001
- 4 modificări prin L. nr. 367/2001 M. Of. nr. 386/16 iul. 2001 *modifică art. 5 lit. c și d care devin lit.c, art.7 alin. (1), (2) și (4), art.9, art.10 alin.(1) și (3), art.11*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 242/2000 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice
- 5 modificări prin L. nr. 319/2002 M. Of. nr. 380/5 iun. 2002 *modifică art.7 alin.(2); introduce art.6_1, art.12*

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată prin Legea nr. 189/2000
- 6 modificări prin L. nr. 586/2002 M. Of. nr. 808/7 nov. 2002 *modifică art.1 lit.c și prorogă termenul prevăzut de art.7 alin.(2) la data de 31 dec.2003*

Lege pentru modificarea art. 1 lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice

7 modificări prin	L. nr. 323/2004 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice	M. Of. nr. 635/13 iul. 2004	<i>modifică art.1 lit. f), art.7 alin. (1), art.9 ; introduce lit.g) la art. 1, alin. (4) la art. 2, alin. (1_1) și (1_2) la art. 7; prorogă termenul prevăzut la art.7 alin. (2) până la data de 31 dec. 2006</i>
8 modificări prin	L. nr. 148/2005 Lege pentru modificarea art. 7 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice	M. Of. nr. 430/20 mai 2005	<i>modifică art. 7 alin. (2)</i>
9 modificări prin	H.G. nr. 1765/2005 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2006	M. Of. nr. 1182/28 dec. 2005	<i>indexare venituri</i>
10 modificări prin	H.G. nr. 1768/2006 Hotărâre privind indexarea unor venituri ale populației începând cu luna ianuarie 2007	M. Of. nr. 999/14 dec. 2006	<i>indexare venituri</i>
11 modificări prin	L. nr. 204/2007 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice	M. Of. nr. 467/11 iul. 2007	<i>modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3; abrogă art. 2 alin. (3)</i>
12 modificări prin	H.G. nr. 1147/2008 Hotărâre privind indexarea unor indemnizații acordate în baza unor legi speciale	M. Of. nr. 679/2 oct. 2008	<i>indexare indemnizație</i>
13 modificări prin	L. nr. 176/2008 Lege pentru modificarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice	M. Of. nr. 710/20 oct. 2008	<i>modifică art. 2</i>
14 completat prin	L. nr. 296/2009 Lege pentru completarea art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice	M. Of. nr. 655/2 oct. 2009	<i>introduce alin. (2) la art. 1</i>
15 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 7 alin. (4)</i>
Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referințele din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".			

- 16 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 18 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 19 modificări prin L. nr. 143/2014 M. Of. nr. 777/24 oct. 2014 *modifică art. 2, art.3*
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice