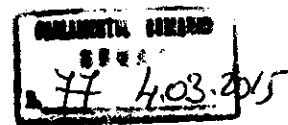




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

257
19.02.2015



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103 din 14 noiembrie 2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice*, inițiată de domnul deputat Adrian Miroslav Merka aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale (**Bp. 633/2014**).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare introducerea unui articol nou, **art. 7²**, în textul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare*, prin care se propune, în principal, ca, prin excepție de la prevederile art. 1, începând cu data de 1 ianuarie 2015, salariile de bază pentru funcțiile publice de conducere să se stabilească potrivit prevederilor *art. 10 alin. (1) din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, respectiv prin înmulțirea coeficienților de ierarhizare prevăzuți în anexa nr. I, capitolul I, Secțiune 1, litera A, alineatul b) – Funcții publice de conducere la *Legea nr. 284/2010*, cu valoarea de referință de 600 lei.

În *Expunerea de motive*, se arată că se are în vedere categoria de personal angajat pe funcția de secretar al unității administrativ-teritoriale.

II. Observații și propuneri

1. Subliniem existența unei neconcordanțe între textul Expunerii de motive și cel al proiectului. Astfel, în *Expunerea de motive* aferentă propunerii legislative se motivează necesitatea aplicării, *pentru funcția de secretar al unității administrativ-teritoriale*, a prevederilor din Anexa nr. I- Capitolul 1, lit. A) alin. b)- salarizarea funcționarilor publici de conducere, în timp ce în textul art. 7² alin. (1), propus a fi introdus în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013, se prevede faptul că aplicarea prevederilor Anexei nr. I- Capitolul 1, lit. A) alin. b) se va realiza începând cu data de 1 ianuarie 2015, *pentru toate funcțiile de conducere*, atât din autoritățile administrației publice centrale, cât și din cele locale.

2. Salarizarea personalului plătit din fonduri publice se face potrivit prevederilor Legii nr. 284/2010 și ale legilor anuale de aplicare a acesteia.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 reglementează salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014.

Pentru anul 2015 a fost aprobată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice* care prevede că: „În anul 2015, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2014 în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.”

Pentru a reglementa salarizarea unor categorii de personal bugetar în anul 2015 trebuie aduse modificări Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014, și nu Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013 care și-a încetat aplicabilitatea la 1 ianuarie 2015.

3. Considerăm că aplicarea prevederilor art. 10 alin. (1) din Legea nr. 284/2010 nu poate fi reglementată numai pentru o singură categorie de personal bugetar, prin excepție de la prevederile generale privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Dacă s-ar aplica prevederile Legii nr. 284/2010 la stabilirea salariilor numai pentru categoria funcțiilor publice de conducere, motivarea fiind dorința de a mări salariile de bază pentru secretarul unității administrative, s-ar crea o discriminare față de celelalte categorii de funcții de conducere și față de toate celelalte categorii de funcții de execuție pentru care salariile de bază se mențin la nivelul lunii decembrie 2014.

4. Menționăm că la fundamentarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat cuprinse în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017 nu a fost avută în vedere acordarea de majorări salariale personalului care ocupă funcții publice de conducere.

Ca urmare, acordarea de majorări salariale în anul 2015 pentru această categorie de personal generează impact financiar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, care nu este cuantificat și prezentat în *Expunerea de motive*. În acest context, semnalăm că nu au fost precizate sursele de finanțare necesare aplicării măsurilor propuse, astfel cum prevede textul constituțional al art. 138 alin. (5), potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*”

De asemenea, precizăm că nu au fost avute în vedere nici prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* prin care s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii trebuiau să prezinte:

- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

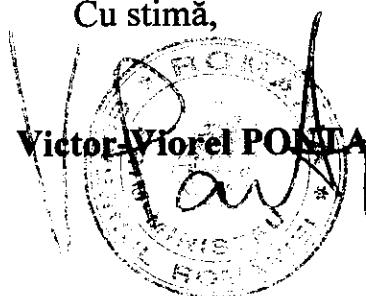
- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel Ponta



Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului