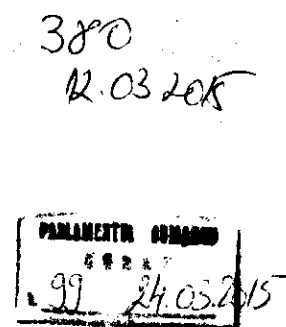




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol*”, inițiată de domnul deputat PSD Ioan Munteanu împreună cu un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PC-PLR și UNPR (**Bp. 670/2014**) *Pe 344/2015*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol*, în ceea ce privește procedura emiterii atestatului de producător, alocarea procentuală a spațiilor de vânzare organizate în piețele agroalimentare, precum și reducerea cuantumului amenzilor prevăzute în această lege.

II. Observații

1. Referitor la amendarea **alin. (3) al art. 3** din *Legea nr. 145/2014* (punctul 1 din inițiativa legislativă), apreciem că, pentru un plus de rigoare, formularea textului trebuia să vizeze toate produsele vegetale rezultate din culturi de câmp, culturi în spații protejate, plantații, pepiniere, pășuni și fânețe, pentru care se solicită emiterea atestatului.

Totodată, cu privire la modificarea propusă pentru **art. 3 alin. (4)** din lege, având în vedere că se preconizează introducerea condiției de verificare și la data avizării semestriale a atestatului de producător, apreciem că, potrivit

art. 54 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunerea legislativă trebuia să cuprindă și dispoziții tranzitorii, respectiv norme *"ce cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ."*

2. În legătură cu soluția propusă la **pct. 2** din propunerea legislativă, semnalăm că norma propusă nu respectă criteriile de claritate și previzibilitate, având în vedere că nu este prevăzut termenul pentru care se pot alocă temporar spații de vânzare unor comercianți.

3. Referitor la soluția propusă la **pct. 3** din inițiativa legislativă, având în vedere că se propune diminuarea cuantumurilor amenzilor aplicate persoanelor fizice și juridice pentru contravențiile constatate, apreciem că inițiativa legislativă trebuia să cuprindă și termenul de intrare în vigoare a noilor reglementări, corelat cu dispozițiile art. 4 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*¹.

Subliniem și faptul că, potrivit prevederilor art. 18 din *Legea nr. 145/2014*, contravențiilor prevăzute la art. 16 le sunt aplicabile dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001*, iar sumele provenite din aceste amenzi se fac venit integral la bugetele locale, astfel că micșorarea amenzilor determină o diminuare a veniturilor bugetelor locale.

Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu *principiul autonomiei locale*, potrivit prevederilor art. 10 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Conform art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul propunerilor legislative a căror adoptare atrage micșorarea veniturilor bugetare, aprobate prin buget, trebuie elaborată fișa financiară potrivit procedurilor art. 15 din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care să fie însoțită de declarația conform căreia diminuarea

¹ Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile *intră în vigoare în termen de 30 de zile* de la data publicării, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene, punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 50 alin. (2) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*.

veniturilor este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de venituri prezentate în strategia fiscal-bugetară.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

4. Învederăm faptul că, potrivit art. 31 din *Legea nr. 24/2000*, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să cuprindă mențiuni privind impactul socio-economic, cu efectele sale asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite, precum și măsurile de implementare – modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului