

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Lege

pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Organizația Internațională de Poliție Criminală – INTERPOL privind privilegiile și imunitățile participanților la cea de-a 43-a Conferință Regională Europeană a Organizației Internaționale de Poliție Criminală – INTERPOL de la București, încheiat prin schimb de scrisori, semnate la 30 ianuarie 2015 la București și la 25 februarie 2015 la Lyon

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Organizația Internațională a Poliției Criminale (O.I.P.C.) – INTERPOL este o organizație internațională de cooperare polițienească, reunind forțele de aplicare a legii din 190 de țări și reprezintă instrumentul cheie în lupta împotriva criminalității organizate internaționale. Organizația activează totodată ca un centru mondial unic pentru elaborarea unor strategii și tactici polițienești comune de combatere a criminalității internaționale.

România este stat membru fondator al O.I.P.C.- INTERPOL (1923) și primul stat din zonă care a aderat la organizație după cel de-al doilea război mondial (1973), iar în prezent Poliția Română este unul din principalii contributori și utilizatori ai bazelor de date INTERPOL, fiind pe locul 3 în Uniunea Europeană și pe locul 7 în regiunea europeană, ca cel mai mare participant la instrumentele de cooperare polițienească la nivel global, puse la dispoziția țărilor membre ale organizației.

Conferința Regională Europeană INTERPOL este un eveniment marcant la nivel regional, planificat să se desfășoare pe parcursul a trei zile, la care participă peste 150 de delegați din toate cele 50 de țări europene, precum și un număr important de reprezentanți ai unor organizații internaționale, invitați de Secretariatul General al O.I.P.C. - INTERPOL.

Agenda conferinței este întocmită în întregime de către Secretariatul General al O.I.P.C. - INTERPOL și se referă la probleme de actualitate ale organizației, cu accent pe cooperarea polițienească operativă și asupra instrumentelor puse la dispoziția statelor membre pentru combaterea și prevenirea criminalității transfrontaliere.

Propunerea conducerii O.I.P.C. – INTERPOL de organizare în



România a acestei conferințe, a fost înaintată Ministerului Afacerilor Interne ca o recunoaștere a contribuției Poliției Române la întărirea cooperării operative la nivel continental și la combaterea cu eficiență sporită a diverselor manifestări ale criminalității transnaționale.

Potrivit rezoluțiilor Adunării Generale a O.I.P.C. - INTERPOL și Regulilor de Organizare a sesiunilor Adunării Generale, care se aplică *mutatis mutandis* și Conferințelor Regionale, este necesar ca statul gazdă să încheie un Acord privind imunitățile și privilegiile care vor fi conferite O.I.P.C. - INTERPOL și delegaților străini participanți la cea de-a 43-a Conferință Regională Europeană de la București.

Obligația încheierii *Acordului privind imunitățile și privilegiile* rezidă din textul art. 1 și 4 din cadrul Regulilor de Organizare a sesiunilor Adunărilor Generale - AG-2004-RES-12, adoptate în cadrul celei de-a 73-a sesiuni a Adunării Generale (Cancun, Mexic, anul 2004). În cadrul aceleiași sesiuni a Adunării Generale, a fost adoptat și documentul intitulat „Termeni de Referință pentru Conferințele Regionale”, prin Rezoluția AG-2004-RES-10.

La data de 28 ianuarie 2015 a fost aprobat Memorandumul cu tema: *Organizarea de către Ministerul Afacerilor Interne – Inspectoratul General al Poliției Române a celei de-a 43-a Conferințe Regionale Europene INTERPOL, activitate care se va desfășura la București, în perioada 19 – 21 mai 2015. Negocierea și semnarea, prin schimb de scrisori, a Acordului privind privilegiile și imunitățile acordate O.I.P.C. – INTERPOL și delegaților străini participanți la cea de-a 43-a Conferință Regională Europeană de la București.*

Prin încheierea acestui acord, se urmărește acordarea unor imunități și privilegii O.I.P.C. - INTERPOL și delegaților străini participanți la cea de-a 43-a Conferință Regională Europeană de la București, după cum urmează:

- organizația și delegații străini participanți la conferință se vor bucura de imunitate în procesul penal și în executarea procesului penal, cu excepția cazului în care Secretarul General renunță în mod expres la imunitate, într-un caz particular, la cererea motivată a autorităților competente din România;

- bunurile și valorile organizației, indiferent unde se află și în posesia cui, vor fi protejate de indisponibilizare, confiscare, rechiziție, expropriere sau orice altă formă de constrângere administrativă sau judiciară;

- documentele aparținând O.I.P.C. - INTERPOL sau derivate



de către aceasta, indiferent de formă și, printre altele, arhivele și conturile, vor fi considerate inviolabile oriunde s-ar afla. Inviolabilitatea corespondenței oficiale a O.I.P.C. - INTERPOL va fi de asemenea garantată. Comunicățiile oficiale ale Organizației nu vor putea fi cenzurate și se va permite utilizarea de conturi;

- organizația poate primi și deține fonduri și valută de toate felurile și poate opera conturi în toate monedele pe teritoriul României fără a face obiectul niciunui control financiar, reguli sau moratorii. De asemenea, organizația va putea transfera liber propriile fonduri și valută pe teritoriul României, de la sediul central sau de la unul din birourile sale regionale către România și invers, fără a face obiectului niciunui control financiar, reguli sau moratorii.

În vederea bunei desfășurări a Conferinței, care va avea loc în perioada 19 - 21 mai 2015, prevederile Acordului se vor aplica în perioada 12 - 22 mai 2015, având în vedere faptul că personalul și o parte dintre oficialii Secretariatului General al O.I.P.C. - INTERPOL vor sosi anticipat în România pentru realizarea activităților necesare pregătirii evenimentului.

Efectuarea demersurilor pentru organizarea acestei acțiuni a fost condiționată, pe de o parte, de aprobarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne pe anul 2015, prin Legea bugetului de stat pe anul 2015 nr. 186/2014 și, pe de altă parte, de parcurgerea procedurilor prevăzute de Legea nr. 590/2003 privind tratatele, ce a presupus încheierea Acordului între Guvernul României și Organizația Internațională de Poliție Criminală - INTERPOL privind privilegiile și imunitățile participanților la cea de-a 43-a Conferință Regională Europeană a Organizația Internațională de Poliție Criminală - INTERPOL de la București, prin schimb de scrisori semnate la 30 ianuarie 2015 la București și la 25 februarie 2015 la Lyon.

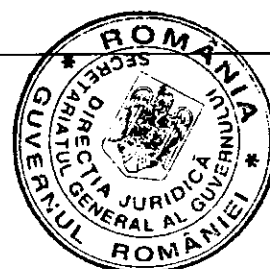
Neadoptarea proiectului de act normativ pentru ratificarea acestui acord ar conduce în mod direct la imposibilitatea organizării conferinței și, prin urmare, la nerespectarea unui angajament asumat de România în relația cu cea mai mare organizație internațională de cooperare polițienească ce are 190 de țări membre, organizație căreia atât țările din Uniunea Europeană cât și Statele Unite ale Americii îi acordă o importanță deosebită. Organizația Internațională de Poliție Criminală - INTERPOL pune la dispoziția țărilor membre, inclusiv României, cele mai mari baze de date și cele mai eficiente instrumente de combatere a criminalității infracțională și a terorismului la nivel global.



	În situația în care țara noastră nu ar mai organiza acest eveniment, care este o conferință statutară a O.I.P.C. -INTERPOL, s-ar crea o situație care ar avea un puternic impact negativ asupra încrederii autorităților străine în angajamentele luate de România pe plan internațional în combaterea criminalității, ceea ce ar putea conduce la o scădere a volumului și calității cooperării polițienești internaționale. Mai mult, se vor produce întârzieri în punerea la dispoziția autorităților române a celor mai noi instrumente de cooperare polițienească internațională și există riscul apariției unor disfuncționalități în activitatea de accesare a fondurilor externe, domeniu în care cooperarea polițienească a obținut rezultate deosebite. Prin ratificarea și intrarea în vigoare a acordului se evită și următoarele consecințe negative: - crearea unui deserviciu de imagine autorităților române, îndeosebi Ministerului Afacerilor Interne, prin imposibilitatea stabilirii cu celeritate a unei soluții legale pentru asigurarea organizării celei de-a 43-a Conferințe Regionale Europene a Organizației Internaționale de Poliție Criminală – INTERPOL, în condițiile unei comunicări oficiale punctuale a conducerii Organizației Internaționale de Poliție Criminală - INTERPOL cu privire la organizarea acesteia de către România; - pierderea oportunității creării și menținerii unui beneficiu de imagine în favoarea României, prin implicarea directă și la nivel internațional a Poliției Române în eforturile europene și internaționale de combatere a criminalității transfrontaliere și de creare a unui spațiu comun de libertate, securitate și justiție; În contextul escaladării fenomenului terorist pe plan european, având în vedere și ultimele evenimente derulate în anul 2015, precum și al degradării situației de securitate în regiune, scăderea nivelului de implicare a României în combaterea criminalității organizate și terorismului ar putea avea efecte negative în relația cu principalii parteneri strategici.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de lege se propune ratificarea Acordului între Guvernul României și Organizația Internațională de Poliție Criminală – INTERPOL privind privilegiile și imunitățile participanților la cea de-a 43-a Conferință Regională Europeană a Organizației Internaționale de Poliție Criminală – INTERPOL de la București, încheiat prin schimb de scrisori semnate la 30 ianuarie 2015 la București și la 25 februarie 2015 la Lyon.



3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



	(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3.	Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.	Alte informații	Proiectul nu afectează bugetul general consolidat. Cheltuielile sunt suportate din bugetul Ministerului Afacerilor Interne aprobat pe anul 2015.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

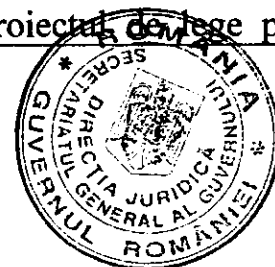
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

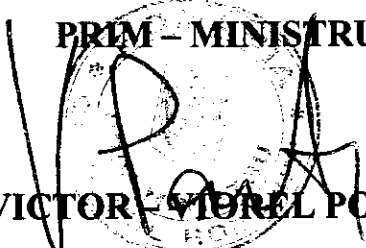
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Consiliului Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, proiectul de lege prin



a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	avizul nr. 368/2015.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 19 martie 2014 sub forma unui proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

