



Biroul permanent al Senatului
Bp 536 / 23.12.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
30/09.02.2015

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea și modificarea
Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și
stimularea ocupării forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B536 din 19.11.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea completarea și modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, în sensul stabilirii unor măsuri pentru stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Legea fundamentală, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, potrivit prevederilor art.2 din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

2. Referitor la obiectul de reglementare, precizăm că, așa cum se reține și în Expunerea de motive, modificarea propusă are în vedere reluarea modificată a dispozițiilor art.78 din Legea nr.76/2002, care a fost abrogat prin Legea nr.118/2010.

Sub acest aspect, este de reținut că, ulterior, problema subvenționării cheltuielilor cu forța de muncă a fost reglementată prin modificarea aceleiași legi cu respectarea dispozițiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.

Astfel, la art.85 alin.(1) din Legea nr.250/2013 pentru modificarea Legii nr.76/2002, se stabilește că angajatorul care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale primesc lunar pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată, o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

De aceeași sumă beneficiază, potrivit alin.(5) al aceluiași articol, și angajatorii care încadrează în muncă șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc condițiile pentru a solicita pensia anticipată sau pensia pentru limită de vârstă.

3. Precizăm că art.86¹ din Legea nr.76/2002 stabilește că pentru crearea de noi locuri de muncă pentru șomeri, se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, fonduri nerambursabile proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create.

Totodată, este de reținut și art.93 alin.(1) potrivit căruia angajatorii care încadrează în muncă persoane din rândul șomerilor, pe care le mențin în activitate pe o perioadă de cel puțin 6 luni de la data angajării, beneficiază de reducerea sumei reprezentând contribuția datorată de angajator la bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii.

4. Semnalăm de asemenea, și posibilitatea acordării de credite în condiții avantajoase prevăzută la art.86 din lege sau fonduri nerambursabile potrivit art.87 pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale.

5. Referitor la Regulamentul (UE) nr.1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, precizăm că, acesta stabilește atât condițiile în care ajutoarele de minimis se pot acorda cât și plafonul până la care acestea pot fi acordate. Având în vedere că Regulamentul are aplicabilitate generală, ca și o lege internă, nu este necesară adoptarea unei legi naționale de aplicare.

În consecință, în prezent, subvenționarea locurilor de muncă pentru șomeri se face în baza schemelor de ajutor de minimis elaborate corespunzător prevederilor Regulamentului Uniunii Europene sus-menționat.

6. Față de cele de mai sus, rezultă că problema stimulării angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor este deja reglementată, astfel încât propunerea legislativă contravine prevederilor art.16 din Legea nr.24/2000 potrivit căreia este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative.

Totodată, precizăm că în cazul în care se dorește instituirea unor noi reglementări în materie, este necesar ca acestea să se raporteze la legislația deja existentă, prin instituirea unor modificări sau abrogări.

În consecință, este necesară o reconsiderare a soluțiilor propuse deoarece, în forma prezentată, propunerea nu poate fi promovată.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1390/19.12.2014.

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m);Decizia ICCJ nr. 10/2014- M.Of. nr. 832/14 nov. 2014(art. 47 alin. (2))

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003

- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală

- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*
Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

8, modificări prin L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art.16 lit.e), art.17 alin.(1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art.17 alin.(2) lit.a) și b), art.18 alin.(2) lit.c), art.19 lit.a), art.25 alin.(2), art.26, art.28, art.33 alin.(1) lit.f), art.34 alin.(2), art.35, art.38 alin.(1) lit.a) și h), art.44 lit.m), art.45 alin.(1) lit.c), art.50 alin.(3), art.56, art.61 alin.(3), art.66; art.67 alin.(2), art.71 alin.(3), art.72, art.76, art.78, art.79 alin.(1), art.80, art.83 alin.(2), art.85, art.86, art.87, art.88, art.89, art.90, art.91, art.92, art.93 alin.(1), art.94, art.113 partea introductivă, art.114 lit.b); introduce alin.(1_1) la art.24 ,alin.(3) la art.25 ,alin.(2) la art.27 ,alin.(1_1)-(1_3) la art.34 , art.48_1, art.56_1, art.66_1,alin.(3) și (4) la art.67 , art.85_1, art.86_1, art.86_2, lit.i) la art.113, alin.(2) la art.116, art.116_1 ; abrogă art.17 alin.(1) lit.i), art.38 alin.(1) lit.i), art.83 alin.(3)

9 modificări prin L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2

10 modificări prin O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006

modifică, la 1 ian. 2006, art.5 pct.III și IV, art.21, art.22 alin.(1), art.26, art.28, art.31, art.39, art.44 lit.b) și c), art.49, art.50 alin.(3), art.57, art.66_1alin.(2), lit.a) și d) și alin.(5), art.69, art.72, art.76, art.80 alin.(1) partea introductivă, art.83 alin.(2), art.85 alin.(1) și (2), art.86 alin.(7) lit.c), art.93 alin.(1), art.116 alin.(2), art.127; introduce, la 1 ian. 2006, pct.IV_1 la art.5, alin.(2_1) și (3_1) la art.66_1, art.73_1, alin.(3) la art.91; abrogă, la 1 ian. 2006, art.113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

11 modificări prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

aprobă O.U.G. nr.144/2005

12 modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29; introduce alin.(2) la art.30
13 modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare aprobată prin L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127; introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113; abrogă art. 85 alin. (3), art. 94
14 modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă respinsă prin L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 M. Of. nr. 293/5 mai 2009	la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1; introduce art. 84_3
15 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 292/2009	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	abrogă O.U.G. nr. 192/2008
16 modificări prin	L. nr. 55/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	aprobă O.U.G. nr. 126/2008
17 modificări prin	L. nr. 121/2009 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	respinge O.U.G. nr. 192/2008

18 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010

Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;

abrogă art. 78 și 79

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

19 modificări prin O.U.G. nr. 108/2010 M. Of. nr. 830/10 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

aprobată prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011

modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127; introduce alin. (3)-(5) la art. 33

20 modificări prin L. nr. 233/2010 M. Of. nr. 831/13 dec. 2010
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art. 66_1 alin. (5); introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95

21 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013

modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)

22 modificări prin O.U.G. nr. 17/2011 M. Of. nr. 145/28 feb. 2011
Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012 M. Of. nr. 190/23 mar. 2012

modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3); abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)

23 modificări prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

aprobă O.U.G. 108/2010

24 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

25 modificări prin L. nr. 250/2013 M. Of. nr. 457/24 iul. 2013

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

modifică art. 14, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (1) lit. k), art. 20, art. 21, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 32, art. 33 alin. (1) lit. a), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. k), art. 44 lit. a) și h), art. 45 alin. (1) lit. b) - d), g) și i), art. 45 alin. (3) și (3_1), art. 48_1 alin. (2), art. 48_1 alin. (7), art. 66 alin. (2) lit. a) și b), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 76, art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (1) și (2), art. 84 alin. (1), art. 85 alin. (1), (4) și (5), art. 86 alin. (1), (5) și (8), art. 86_1 alin. (3) și (5), art. 87, art. 88 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (1), art. 95 alin. (3), art. 100 alin. (2) lit. c) și e), art. 106 lit. a), art. 107 alin. (2) - (4), art. 108, art. 109, art. 113 lit. a), c) și h), art. 114 alin. (1) lit. b), art. 116;

introduce pct. IV_2 - IV_3 la art. 5, alin. (3) la art. 10, art. 22_1, lit. a_1) la art. 33 alin. (1), lit. l_1) la art. 33 alin. (1), lit. o) la art. 33 alin. (1), alin. (3) la art. 42, lit. n) - q) la art. 44, lit. j) și k) la art. 45 alin. (1), alin. (3_2) la art. 45, alin. (4) la art. 48, lit. c) la art. 53, lit. c_1) la art. 57 alin. (1), alin. (2_1) la art. 57, subsecțiunea 3_1 la capitolul 5 secțiunea a 2 - a, cu art. 70_1 - 70_5, alin. (6) la art. 73_1, art. 75_1, secțiunea 3_1, după art. 93, cu art. 93_1 - 93_8, alin. (1_2) - (1_5) la art. 95, alin. (3) la art. 100, lit. k) și l) la art. 113, lit. c) la art. 114 alin. (1);

abrogă art. 17 alin. (1) lit. d), art. 19 lit. d), art. 48_1 alin. (3)

26 modificări prin O.U.G. nr. 28/2014 M. Of. nr. 388/26 mai 2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative privind taxele și tarifele nefiscale

modifică art. 30;
abrogă art. 55 alin. (3) și (4)