

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, agricultorii din țara noastră au primit sprijin sub formă de plăți directe din Fondul European de Garantare în Agricultură în baza Regulamentului (CE) nr. 1782/2003 din 29 septembrie 2003 de stabilire a normelor comune pentru schemele de sprijin direct în cadrul politicii agricole comune și de stabilire a anumitor scheme de sprijin pentru agricultori și de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2019/93, (CE) nr.1452/2001, (CE) nr.1453/2001, (CE) nr. 1454/2001, (CE) nr.1868/94, (CE) nr. 1251/1999, (CE) nr. 1254/1999, (CE) nr.1673/2000, (CEE) nr. 2358/71 și (CE) nr.2529/2001 și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003, cu modificările ulterioare.

De asemenea, tot în baza acestor regulamente, România a avut posibilitatea să acorde plăți naționale directe complementare în sectoarele vegetal și zootehnic, finanțate din bugetul național.

Schemele de plăți directe și plăți naționale directe



	Schemele de plăți directe și plăți naționale directe complementare au fost reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2007, cu modificările ulterioare și completările. În anul 2014, schemele de plăți directe au fost următoarele: - schema de plată unică pe suprafață; - ajutorul național tranzitoriu -ANT, în sectoarele vegetal și zootehnic; -schema de plată separată pentru zahăr; -schema de plată specifică pentru orez din zonele defavorizate, altele decât zona montană.
2. Schimbări preconizate	În perioada 2015-2020, România va beneficia de cca. 10,85 miliarde euro, în cadrul Pilonului I al Politicii Agricole Comune, fapt care impune luarea tuturor măsurilor pentru accesarea și derularea acestor fonduri în vederea asigurării unui grad de absorbție cât mai ridicat. Reforma Politicii Agricole Comune reprezintă o schimbare fundamentală a acestei politici față de perioada 2007-2014, cu noi reglementări de care fermierii trebuie să țină cont în activitatea lor viitoare. Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legal pentru aprobarea schemelor de plăți care se acordă în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările ulterioare. Stabilirea cadrului național legal pentru absorbția fondurilor europene alocate României, în cadrul Pilonului I al PAC, începând cu anul 2015, impune adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ.



Prezentul proiect de act normativ creează și cadrul juridic pentru alte acte normative care reglementează condițiile implementării schemelor de plăți menționate, iar neadoptarea acestora ar conduce la disfuncționalități grave în procesul de accesare a formelor de sprijin financiar.

Neadoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ și a legislației secundare de implementare, determină amânarea începerii campaniei de depunere a cererilor unice de plată de către fermieri și scurtarea perioadei de depunere a acestora.

Campania de depunere a cererilor unice de plată, a demarat în fiecare an, începând cu anul 2007, la data de 1 martie.

Cererile unice de plată se depun până la data de 15 mai a fiecărui an calendaristic la centrele APIA, potrivit prevederilor art.13 alin. (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea.

Cererile unice de plată pot fi depuse și după data de 15 mai, în termen de 25 de zile calendaristice, însă cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul.

Menționăm că pentru anul 2015, urmează să depună cerere unică de plată aproximativ 1.300.000 de fermieri, fapt care presupune un volum de activitate foarte mare pentru personalul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare propuse prin prezenta ordonanță de urgență va avea ca efect imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația comunitară din domeniu referitor la perioada de depunere a cererilor de plată, cu impact asupra beneficiarilor schemelor de plată, iar gradul de absorbție a fondurilor europene alocate s-ar putea diminua considerabil.

Este necesară în continuare, păstrarea în prezentul proiect de act normativ a art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2007, cu modificările și completările ulterioare.



Începând cu anul 2015, schemele de plată sunt mult mai diverse și includ pe lângă schema de plată unică pe suprafață și ANT, care se mențin, o plată redistributivă, o plată pentru aplicarea practicilor agricole benefice pentru climă și mediu, o plată pentru tinerii fermieri, schema de sprijin cuplat și o schemă simplificată pentru micii fermieri.

Anul 2015 este primul an în care se aplică noua PAC și fermierii trebuie să țină cont în activitatea lor viitoare de numeroase acte normative comunitare, respectiv regulamente de bază, de implementare și de delegare, prin care prevederile de bază sunt completate și întregite. Prin urmare, pentru a veni în sprijinul fermierilor, proiectul de act normativ preia și reunește în mod clar, fluent și inteligibil unele dispoziții din legislația comunitară.

Sprijinul financiar va fi acordat doar fermierilor activi, care desfășoară o activitate agricolă minimă. Persoanele fizice sau juridice care au primit anul anterior plăți directe de peste 5000 euro și care gestionează aeroporturi, servicii de transport feroviar, sisteme de alimentare cu apă, servicii imobiliare, terenuri permanente de sport și destinate activităților de recreere nu sunt considerate fermier activ. Lista întreprinderilor menționate este preluată din Regulamentul (UE) nr.1307/2013 și are caracter obligatoriu la nivelul statelor membre UE. La această listă, sunt adăugate în anexa la prezentul proiect și alte întreprinderi cu activități neagricole similare: firme/companii de construcții, Regia Națională a Pădurilor, administratori de păduri private, penitenciare, Unități Administrativ Teritoriale. Din misiunile Curtii Europene de Audit a reieșit ca genul de întreprinderi menționate în anexa proiectului nu pot fi considerate fermieri activi deoarece nu desfășoară o activitate agricolă semnificativă. Aceste întreprinderi pot deveni fermieri activi dacă îndeplinesc una din condițiile prevăzute la art. 6.alin (5) lit. a) sau b), condiții preluate din Regulamentul (UE) nr. 1307 /2013.

Fermierii care în anul anterior anului depunerii cererii unice de plată au primit plăți de peste 5000 euro trebuie să



dovedească calitatea de fermier activ, funcție de statutul lor, respectiv persoana fizică, persoană fizică autorizată, întreprindere individuală, întreprindere familială sau persoană juridică.

Pentru siguranța direcționării plăților către beneficiarii care desfășoară efectiv activitate agricolă pe suprafețele și cu animalele pe care le au la dispoziție, precum și pentru protejarea intereselor fermierilor activi, art. 7 reglementează cu claritate categoriile de fermieri care pot beneficia de plăți.

Cei care au transferat exploatarea -terenul sau animalele- nu pot beneficia de plăți pentru părțile transferate deoarece plățile se acordă celor care au preluat exploatarea/părțile din exploatarea și desfășoară o activitate agricolă și se evită dubla finanțare, stimulând libertatea economică a fermierilor activi.

Având în vedere că, potrivit prevederilor Regulamentului 809/2014 beneficiarii plăților directe pe suprafață trebuie să indice și să declare fără echivoc suprafața fiecărei parcele, se impune ca, începând cu anul de cerere 2018, identificarea și delimitarea tuturor parcelelor agricole să se facă obligatoriu pe baza datelor cadastrale. Determinarea și localizarea corectă a parcelelor este cu atât mai importantă cu cât, începând cu anul 2018 se vor aplica sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor plății pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu. Penalitățile se vor aplica atât fermierilor, dar și statelor membre în situația în care nu iau toate măsurile pentru a asigura legalitatea plăților.

Plata redistributivă se va acorda gradual pentru primele 30 de ha indiferent de mărimea fermei, conf. art.41 alin (4) și (5) din Regulamentul (UE) nr 1307/2013. Cuantumul stabilit vor contribui la comasarea terenurilor și constituirea de ferme mai orientate către piață.

Plata pentru aplicarea practicilor agricole benefice pentru climă și mediu (plata pentru înverzire) va avea alocat un plafon de 30% din plafonul național anual.

Nu beneficiază de plata redistributivă fermierii care și-au fragmentat exploatarea după 18 octombrie 2011 doar în



scopul de a beneficia de plata redistributivă și nici fermierii ale căror exploatații sunt rezultatul fragmentării respective, potrivit prevederilor art 41 alin.(7) din Regulamentul (UE) 1307/2013

Plata pentru tinerii fermieri se va acorda fermierilor care nu depășesc 40 de ani și se instalează pentru prima dată într-o exploatație ca șef al exploatației.

Sprijinul cuplat se va acorda în acele sectoare agricole importante din motive economice, sociale sau de mediu, afectate de anumite dificultăți și numai în măsura în care este necesar pentru crearea unui stimulent în vederea menținerii nivelurilor actuale de producție în sectoarele în cauză.

Plata pentru micii fermieri însumează valoarea totală anuală a plăților directe la care acesta are dreptul, fără a depăși 1250 euro/fermă. Această schemă acordă aceleași drepturi ca oricăror fermieri beneficiari de plăți și în plus oferă avantaje care reduc sarcina administrativă asupra acestora prin exceptarea acestora de la utilizarea practicilor agricole benefice pentru climă și mediu și de la aplicarea unor sancțiuni administrative pentru nerespectarea normelor de eco-condiționalitate. Participarea la schemă reprezintă o opțiune a fermierului.

Condițiile specifice de acordare a ANT sunt identice cu cele pentru acordarea plăților naționale directe complementare aferente anului 2013, potrivit prevederilor art.37 alin.(3) din Regulamentul (UE) 1307/2013.

Prezentul proiect de act normativ prevede că sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, măsurilor compensatorii de dezvoltare rurală și ecocondiționalității, precum și condițiile pentru refuzarea și retragerea plăților prevăzute în Regulamentul (UE) nr.1306/2013, Regulamentul delegat (UE) nr.640/2014 și Regulamentul (UE) nr. 809/2014



	se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în sensul aplicării în mod unitar a dispozițiilor comunitare în domeniu.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului proiect act normativ

1. Impactul macroeconomic	Completarea veniturilor fermierilor O direcționare corectă a subvențiilor, prin excluderea de la plată a celor care gestionează întreprinderi cu activități neagricole, obțin venituri nesemnificative din agricultura față de alte activități desfășurate și nu practică agricultura ca activitate principală.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Atât fermierii mari cât și fermierii mici, fără discriminare, sunt încurajați să practice în continuare agricultura.
3. Impactul social	Sprijinirea producătorilor agricoli.
4. Impactul asupra mediului	Plata pentru înverzire este condiționată de aplicarea practicilor agricole benefice pentru climă și mediu, respectiv: -diversificarea culturilor; -menținerea pajiștilor permanente existente; -prezența unei zone de interes ecologic. Sunt vizate: -limitarea amprente de carbon a agriculturii; -promovarea agriculturii ecologice; -respectarea practicilor agricole prietenoase cu mediul și a normelor de ecocondiționalitate; -protejarea/conservarea biodiversității.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat



Plafoanele maxime anuale pentru plățile directe din FEAGA (euro) sunt:

2015*	2016*	2017*	2018	2019	2020
1599992519,620	1772469112,680	1801334830,750	1872821000,000	1903195000,000	1903195000,000

*Plafoanele rezultate în urma transferului din plafonul anilor 2015, 2016 și 2017 a sumei de 112.333.536 euro de la Pilonul I (FEAGA - plăți directe) la Pilonul II (FEADR - dezvoltare rurală), în baza art. 14 din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013.

Cuantumul total al ajutoarelor naționale tranzitorii care pot fi acordate fermierilor în sectoarele vegetal și zootehnic este limitat la următorul procentaj din pachetele financiare sectoriale specifice, potrivit prevederilor art. 37 alin. (4) și notificate Comisiei potrivit prevederilor art. 37 alin. (6) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013:

2015	2016	2017	2018	2019	2020
75%	70%	65%	60%	55%	50%

Secțiunea a 5-a

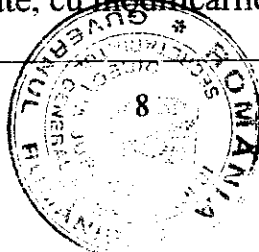
Efectele prezentului proiect de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.125/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Măsurile de sprijin adoptate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2007, cu modificările și completările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se finalizează potrivit prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

Abrogarea Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 246 /2008 privind stabilirea modului de implementare, a condițiilor specifice și a criteriilor de eligibilitate pentru aplicarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare în sectorul vegetal, pentru acordarea sprijinului aferent măsurilor de agromediu și zone defavorizate, cu modificările și completările ulterioare.



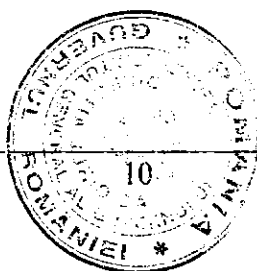
	Măsurile de sprijin adoptate în baza Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 246/2008, cu modificările și completările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se finalizează potrivit prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora. Elaborarea proiectelor de Hotărâri ale Guvernului pentru aprobarea cuantumurilor plăților. Elaborarea ordinului de ministru pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, condițiilor specifice și modului de implementare a schemelor de plăți. Elaborarea ordinului de ministru pentru aprobarea formularului-tip al cererii unice de plată. Elaborarea ordinului de ministru pentru aprobarea Ghidului privind aplicarea practicilor agricole benefice pentru climă și mediu. Elaborarea ordinului de ministru pentru aprobarea sistemului de sancțiuni aplicabile schemelor de plăți.
2. Conformitatea prezentului proiect de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ este conform cu: -Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului. -Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului. -Regulamentul delegat (UE) nr. 639/2014 al Comisiei din 11.3.2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole

	comune și de modificare a anexei X la regulamentul menționat. -Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului proiect de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost discutat cu organizațiile și asociațiile reprezentative din sectoarele vegetal și zootehnic.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	



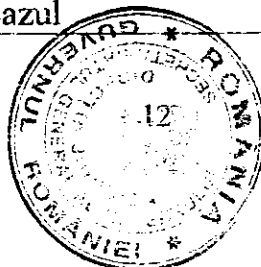
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 249/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului proiect de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, republicată. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului proiect de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiect de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze fondurile Uniunii Europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, respectiv Fondul european pentru garantare în agricultură (FEGA) și fondurile din bugetul național, cu respectarea plafoanelor anuale și a angajamentelor bugetare încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României, precum și Fondul european pentru agricultură și dezvoltare rurală (FEADR). Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură este instituția responsabilă pentru implementarea schemelor de plăți directe pentru agricultură, având ca sursă de finanțare Fondul european pentru garantare în agricultură (FEGA), Fondul european pentru agricultură și dezvoltare rurală (FEADR), precum și fonduri din bugetul național.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

