



Dep. Legislativ.
15.05.2015
h. audie

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adresei Dumneavoastra nr.PLX 386 din 4.05.2015, vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă pentru completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001.**

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.154/14.05.2015



AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
administrației publice locale nr.215/2001

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii**
administrației publice locale nr.215/2001, transmisă de Secretarul
General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 386 din 4.05.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea cu un nou articol a Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației ca, în localitățile cu peste 5.000 de locuitori, consiliile locale să organizeze sesiuni trimestriale de întrebări orale, adresate primarilor și viceprimarilor, pe teme de actualitate locală.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, este de analizat dacă, având în vedere obiectul de reglementare, noul articol nu ar trebui introdus după art.39, de care se leagă tematic, acesta referindu-se la ședințele consiliului local.

3. Cu privire la fundamentarea soluției legislative, cuprinsă în **Expunerea de motive**, semnalăm că rațiunile care stau la baza exercitării controlului Parlamentului asupra Guvernului prin întrebări

și interpelări în temeiul art.112 alin.(1) din Constituție nu pot constitui fundament pentru exercitarea unui control asupra primarului de către consiliul local, așa cum reiese din expunerea de motive. Astfel, dacă Guvernul își exercită mandatul pe baza votului de încredere acordat de Parlament, **răspunzând politic în fața acestuia, potrivit art.109 din Constituție**, primarul își exercită mandatul ca urmare a votului acordat de electorat în mod direct, funcționând ca autoritate administrativă autonomă, potrivit **art.121 alin.(2)** din Legea fundamentală, alături de consiliul local. De asemenea, spre deosebire de Guvern, al cărui mandat depinde de stabilitatea majorității parlamentare care îl susține, exercitarea mandatului de primar nu depinde de susținerea din partea unei majorități la nivelul consiliului local.

Prin urmare, recomandăm reformularea Expunerii de motive, eliminându-se sintagmele: „Democrația locală nu poate funcționa decât dacă pe de-o parte **majoritatea se constituie într-un executiv stabil...**”, „...consilierii locali se pot folosi de statutul lor[...]pentru un control politic și administrativ adecvat al acțiunilor puterii locale...” și „Așa cum Parlamentul are ca instrument adresarea de întrebări și interpelări Guvernului, trebuie să deschidem și comunitățile locale dezbaterilor constructive”.

Totodată, Expunerea de motive ar trebui corelată cu dispozițiile din proiect referitoare la prezidarea ședințelor, deoarece în proiect se prevede că aceste ședințe sunt prezidate de un consilier local, în timp ce, potrivit Expunerii de motive, acestea sunt prezidate de primar și de viceprimari.

4. Referitor la noțiunile de „putere” și „opозиție” utilizate în proiect, precizăm că, pe de o parte, exercitarea mandatului de primar derivă direct din voința cetățenilor, exprimată în alegeri, iar pe de altă parte, primarul nu răspunde politic în fața consiliului local. În aceste condiții, cele două noțiuni nu pot avea în cadrul consiliului local semnificația pe care o au în Parlament. Dacă în Parlament „puterea” poate fi identificată prin însumarea forțelor politice care constituie majoritatea necesară pentru învestirea și, ulterior, susținerea Guvernului, în plan local, primarul nu reprezintă expresia voinței majoritare din cadrul consiliului local. În plus, primarul nu provine întotdeauna din rândul membrilor partidului sau alianței politice care deține majoritatea în consiliul local, putând fi ales chiar în urma unei candidaturi independente.

De asemenea, pentru evitarea dificultăților în aplicarea normei, sugerăm introducerea unor dispoziții în cadrul proiectului care să prevadă cine poate convoca aceste ședințe, precum și termenul de convocare.

Totodată, pentru un plus de claritate a normei, precum și pentru unitate terminologică cu dispozițiile art.36 alin.(1), propunem înlocuirea în tot cuprinsul proiectului a sintagmei „**teme de actualitate locală**” cu sintagma „**probleme de interes local**”.

5. La partea dispozitivă a **art.I**, pentru redarea corectă a titlului actului normativ de bază, sintagma „din Legea nr.215/2001 Legea administrației publice locale” trebuie înlocuită cu sintagma „**din Legea administrației publice locale nr.215/2001**”. Observația este valabilă și pentru **art.II**.

6. Din considerente de redactare, expresia „Articolul 54¹” din debutul textului propus a fi introdus trebuie redată abreviat, respectiv „**Art.54¹**”. Totodată, noul text trebuie cuprins între ghilimele.

La **alin.(1)**, pentru corectitudinea exprimării, cuvântul ”membri” trebuie scris în formă articulată, „membrii”.

7. La **art.II**, pentru uniformitate în redactare cu alte acte normative, propunem reformularea dispoziției de republicare, astfel:

„**Art.II. - Legea administrației publice locale nr.215/2001**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, **precum și cu completările aduse prin prezenta lege se va republica**, dându-se textelor o nouă numerotare”.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

492/14.05.2015.

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative