



PARLAMENT
90/16.02.2015

Biro
Bp. 652 15.12.2015

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru instituirea
unor măsuri de protecție a minorilor**

Analizând **propunerea legislativă pentru instituirea unor măsuri de protecție a minorilor**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B652 din 15.12.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri de protecție a minorilor, în sensul interzicerii accesului în unitățile de alimentație publică a minorului neînsoțit care nu a împlinit vârsta de 18 ani, a posesiei și consumului băuturilor alcoolice sau a produselor din tutun, precum și interzicerea oferirii cu titlu gratuit a băuturilor alcoolice sau a produselor din tutun către minori.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că, în prezent, există două acte normative ce reglementează interzicerea comercializării și a consumului de băuturi alcoolice și de produse de tutun către minori, și anume: **Legea nr.349/2002** pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare și **Legea nr.61/1991** pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată.

Pentru evitarea paralelismelor legislative, este necesară stabilirea conexiunii dintre normele din prezenta propunere și cele deja existente.

Precizăm că în prezenta propunere legislativă, regimul sancționator este insuficient elaborat, pentru toate încălcările legii, calificate doar implicit ca fiind contravenții (art.8), fiind stabilită sancțiunea amenzii contravenționale cuprinse între 500 și 5000 lei. Totodată, aceeași sancțiune se aplică și în situația în care minorul încalcă interdicția prevăzută la alin.(4).

Mai mult, la art.11 din prezenta propunere, se prevede că toate dispozițiile contrare se abrogă, făcând mai dificilă aplicarea normelor aferente domeniului, cu atât mai mult cu cât nu este stabilit raportul cu dispozițiile similare din Legea nr.349/2002 și din Legea nr.61/1991, republicată.

Având în vedere prevederile din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art.14 - *Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ* - și art.16 - *În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere* -, propunem ca normele având caracter de noutate din prezenta propunere să fie reformulate ca norme de modificare sau completare a actelor normative în vigoare.

În cele ce urmează formulăm unele observații de redactare și de tehnică legislativă pentru textele prezentei propuneri.

4. La **art.1**, pentru o mai bună exprimare, propunem înlocuirea sintagmei „cu scopul de a le asigura dezvoltarea” prin sintagma „în vederea asigurării dezvoltării”.

5. La **art.3**, pentru realizarea concordanței cu prevederile art.38 alin.(3), teza finală, din Legea nr.24/2000, potrivit căreia nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, propunem eliminarea acestora.

6. Din redactarea **art.5** reiese că doar oferirea cu titlu gratuit a băuturilor alcoolice și a tutunului către minori este interzisă, *per a contrario*, oferirea cu titlu oneros nefiind interzisă, deși consecințele asupra dezvoltării minorului sunt aceleași; este necesară revederea și completarea în consecință a textului.

7. La **art.6**, pentru un limbaj juridic consacrat, expresia „Agenții economici”, din debut, se va înlocui cu expresia „Operatorii economici”.

Observația este valabilă și pentru art.7.

8. La **art.8**, pentru a asigura corecta aplicare a sancțiunilor introduse, este necesară identificarea încălcărilor legii care sunt considerate contravenții și diferențierea sancțiunilor în funcție de subiectul activ al contravențiilor și de gravitatea acestora. Drept consecință, propunem revederea și reformularea textului, eventual și prin comasarea cu textul art.9 care nu prezintă autonomie ideatică.

9. Întrucât norma propusă are o redactare imprecisă, reiterăm observația revederii textului și pentru **art.10**.

Totodată, pentru unitate în redactare cu acte normative cu obiect de reglementare similar, propunem eliminarea sintagmei „în condițiile OG 2/2001”, ca inadecvată și inserarea unui nou articol, marcat în mod corespunzător, care să cuprindă norma de complinire cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în următoarea formulare:

„Art. ... - Dispozițiile art. ... referitoare la contravenții se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

10. La **art.11**, pentru respectarea dispozițiilor art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, potrivit căroră, *în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora*, este necesară reformularea textului.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 44/14.01.2015

Lege pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

1 promulgată prin D. nr. 494/2002 M. Of. nr. 435/21 iun. 2002

Decret privind promulgarea Legii pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

2 modificări prin O.G. nr. 13/2003 M. Of. nr. 64/2 feb. 2003

Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobată cu modificări și L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003
completări prin

modifică art.2 lit. a), e) și i), art.3 alin. (2) lit. a) și b), art.3 alin. (3), (5), (8), art.4 alin. (2), art.6 alin. (1), art.6 alin. (2) lit. a), d), g) și h), art.6 alin.(3) lit. c), art.10 lit. a), art.12 alin. (1), art.13 alin. (1), anexa; introduce lit. n) la art.2, alin. (1_1) la art.3, lit.c) la art.3 alin.(2), alin. (2_1) la art. 3, alin.(5_1) la art. 3, alin. (1_1) la art. 13

3 modificări prin L. nr. 275/2003 M. Of. nr. 451/25 iun. 2003

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2003 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă O. G. nr. 13/2003 și modifică art. 6 alin. (3) lit. c), art. 12 alin. (2); introduce alin. 8_1 la art. 3, alin. 1_1 și alin. 1_2 la art. 6, lit. b_1 la art. 6, alin. (2), alin. 3_1, alin. 3_2, alin. 6_1 și alin. 7_1 la art. 6, alin. 1_1 și 1_2 la art. 7

4 modificări prin L. nr. 90/2004 M. Of. nr. 342/20 apr. 2004

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

modifică art. 1, art. 2 lit. b) și j), art. 3 alin. (6) și alin. (9), art. 6 alin. (2), art.6 alin. (3) partea introductivă și lit. d) , art.6 alin. (4) - (7), art. 7 alin. (1_2), art. 14; introduce lit. k)_1 la art. 2, art. 3_1, art. 3_2, art. 3_3 și art. 3_4, alin. (2_1) și (2_2) la art. 6, alin. (5_1) la art. 6, alin. (1_3) la art. 7, art. 7_1, art. 9_1, lit. e) și f) la art. 10, art. 10_1, art. 14_1; abrogă alin. (8_1) al art. 3, alin. (3_2) al art. 6, alin. (7_1) al art. 6, alin. (1_1) al art. 7, art. 13.

5 modificări prin L. nr. 553/2004 M. Of. nr. 1161/8 dec. 2004

Lege pentru modificarea art. III din Legea nr. 90/2004 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

modifică art. III din L. nr. 90/2004 referitor la data intrării în vigoare a unor dispoziții din L. nr. 349/2002

6 modificări prin O.U.G. nr. 58/2006 M. Of. nr. 763/7 sep. 2006

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobată prin L. nr. 433/2006 M. Of. nr. 976/6 dec. 2006

la 1 ianuarie 2007, modifică art. 2 lit.k), art.6 alin. (2) lit. b) și f), art.6 alin. (2_2), art.6 alin. (3) lit.c), art.6 alin. (6); introduce lit. o), p) și q) la art.2, art.14_1, o mențiune privind transpunerea directivelor europene după art. 15

7 modificări prin L. nr. 433/2006 M. Of. nr. 976/6 dec. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2006 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă O. U.G. nr. 58/2006

a. modificări prin O.G. nr. 5/2008 M. Of. nr. 78/31 ian. 2008
 Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

* aprobată cu modificări prin L. nr. 203/2008 M. Of. nr. 729/28 oct. 2008

modifică art. 2 lit. n) la 1 ian. 2009, art. 3 alin. (2)-(4) la 1 ian. 2009, art. 3 alin. (5) și (9), art. 3_2 alin. (3) și (4), art. 3_4 alin. (2), art. 6 alin. (2) lit. b), h) și i), alin. (2_1), alin. (2_2), alin. (3) lit. d) și alin. (3_1) la 1 iulie 2008, art. 7 alin. (1), art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 14_1; introduce alin. (4_1) și (4_2) la art. 3 la 1 ian. 2009, alin. (5_2), (6_1) la art. 3, alin. (7_1) la art. 3 la 1 ian. 2009, alin. (6_1) la art. 3_2, lit. d) la art. 3_4 alin. (1), alin. (5) la art. 3_4, art. 8_1

9. rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 116/14 feb. 2008

rectifică art. 6 alin. (3_1)

10. modificări prin L. nr. 203/2008 M. Of. nr. 729/28 oct. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2008 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

aprobă cu modificări O.G. nr. 5/2008 și modifică art. 3 alin. (7_1), art. 10 lit. a) și b); abrogă art. 3 alin. (4_2) și art. 8_1

L. nr. 61/1991

M. Of. nr. 196/27 sep. 1991

✓ *Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 96/7 feb. 2014

Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme
de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 687/29 dec. 2008, sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9; Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5))

1. rectificare M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 *rectifică art. 26 alin. 1*
Rectificare
2. modificări prin O.U.G. nr. 16/2002 M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 *modifică art. 39 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 M. Of. nr. 418/17 iun. 2002
3. modificări prin L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 *modifică art. 1, art. 2 alin. (1)-(3), art. 4, art. 5 alin. (5), art. 8, art. 22 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 34 alin. (2); introduce alin. (5) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5; abrogă art. 20 alin. (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
4. aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
5. modificări prin O.G. nr. 61/2002 M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 *abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)*
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 M. Of. nr. 193/26 mar. 2003
6. modificări prin L. nr. 357/2003 M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 *abrogă art. 16 alin. (2)-(4)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România
7. modificări prin O.U.G. nr. 108/2003 M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 *la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art. 5 alin. (2) lit. c), art. 6, art. 9, art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (4); abrogă art. 5 alin. (2) lit. d), art. 14 alin. (3), art. 22, art. 43, art. 45*
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004
8. modificări prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 *aprobă O.U.G. nr. 108/2003*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale
9. modificări prin L. nr. 526/2004 M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 *modifică art. 4 alin. (1), art. 8 alin. (3), art. 25 alin. (3), art. 28; introduce alin. (1-1) la art. 16*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
10. completat prin O.G. nr. 8/2006 M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 *introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50, 1*
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

11. modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
12. modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	introduce alin. (3) - (6) la art. 9, art. 39 - 1
13. modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2006 și modifică art. 28 alin. (3) partea introductivă; abrogă art. 50_1
14. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	art. 32 alin. (1)
15. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
16. modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
17. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
18. modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție

19. modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)*
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
20. modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*
 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
 Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); D.I.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. nr. 313/30 mai 2013)
21. modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referințele din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat". Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
22. modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
23. modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
24. modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
25. modificări prin O.U.G. nr. 80/2013 M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 *modifică art. 36*
 Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru
 în cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate trimiterile făcute la Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, se consideră a fi făcute la prezenta ordonanță de urgență.
26. modificări prin O.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 629/27 aug. 2014 *modifică art. 9 alin. (3)*
 Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor