

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Noul cadru de reglementare a condițiilor de introducere pe piața internă a Uniunii Europene a substanțelor și amestecurilor chimice, a instituit un nou sistem de clasificare și etichetare a substanțelor și a amestecurilor, bazat pe Sistemul Armonizat Global de clasificare și etichetare a substanțelor chimice (GHS) de la nivel internațional, elaborat în cadrul Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite.

Ca urmare a acestui fapt, începând din anul 2006, în scopul asigurării liberei circulații a substanțelor și amestecurilor periculoase, atât pe piața internă europeană cât și pe piața internațională, la nivel comunitar au fost adoptate anumite reglementări care vizează aceste produse, printre care se numără și Regulamentul (CE) nr.1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr.1907/2006, cunoscut și sub numele prescurtat de Regulamentul CLP (Classification, Labeling and Packaging).

Ulterior adoptării acestor acte normative, la nivelul Uniunii Europene, s-a desfășurat un amplu proces de aliniere a întregului sistem legislativ la noul cadru de reglementare. Acestui proces de aliniere i-au fost supuse și directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă, acelea în care se făcea trimitere la vechea legislație europeană care a reglementat anterior regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase (Directivile 67/548/CEE și 1999/45/CE).

În acest scop a fost necesară adoptarea Directivei 2014/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 de modificare a Directivelor



92/58/CEE, 92/85/CEE, 94/33/CE, 98/24/CE ale Consiliului și a Directivei 2004/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului pentru a le alinia la Regulamentul (CE) nr.1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, pentru a actualiza legislația privind securitatea și sănătatea în muncă, sub aspectul eliminării trimiterilor la actele normative europene anterioare și alinierea legislației din domeniul securității și sănătății în muncă la Regulamentul CLP.

Din analiza studiului de impact elaborat anterior adoptării Directivei 2014/27/UE, a rezultat faptul că alinierea legislației din domeniul securității și sănătății în muncă se va produce fără diminuarea nivelului de protecție asigurat lucrătorilor, la locul de muncă, prin legislația deja în vigoare.

În prezent, protecția maternității la locul de muncă este reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, cu modificările și completările ulterioare, care transpune Directiva 92/85/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și a sănătății la locul de muncă în cazul lucrătoarelor gravide, care au născut de curând sau care alăptează [a zecea directivă specială în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 89/391/CEE]. Această directivă a fost elaborată în temeiul art.16 alin.(1) din Directiva 89/391/CEE privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă – Directiva Cadru a domeniului securității și sănătății în muncă - transpusă în legislația națională prin Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Similar cu modificările pe care Directiva 2014/27/UE le-a produs asupra legislației de la nivel european, în legislația națională este necesară actualizarea, în mod corespunzător, a actelor normative care au transpus directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă modificate de directiva menționată. Ca urmare, este necesar a fi modificată Ordonanța de Urgență nr.96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, cu modificările și completările ulterioare, la anexa 1, potrivit modificărilor aduse Directivei 92/85/CEE de articolul 2 al Directivei 2014/27/UE.

Deoarece întreaga legislație în vigoare din domeniul securității și sănătății în muncă este ulterioară adoptării Ordonanței de urgență nr.96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, a fost necesară corelarea acesteia cu legea cadru din domeniu, și anume Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările ulterioare, precum și modificarea anexei nr.1 pentru a se face trimitere la legislația națională corespundătoare prevederilor Directivei 2014/27/UE transpuse, și anume, Hotărârea Guvernului nr.1092/2006 privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți biologici în muncă și Hotărârea Guvernului nr. 1093/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la



agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

S-a considerat necesară, de asemenea, corelarea prevederilor din Ordonanța de urgență nr.96/2003 cu prevederile din alte acte normative modificate ulterior, respectiv:

- Ordonanța de urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare (care a abrogat Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale);
- Legea nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cu modificările și completările ulterioare.

Termenul de transpunere al Directivei 2014/27/UE este 1 iunie 2015, dată până la care România trebuie să adopte și să publice în Monitorul Oficial al României, Partea I, prezentul proiect de act normativ, astfel încât legea să intre în vigoare la data menționată anterior.

În vederea existenței unei legislații coerente și actualizate, este necesară și modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.537/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Pentru a nu se produce disfuncționalități în aplicarea legislației naționale, este necesară intrarea în vigoare la aceeași dată a tuturor actelor normative care se vor modifica și completa pentru transpunerea Directivei 2014/27/UE, în paralel cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2003, și anume, la 1 iunie 2015.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului (*)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ :

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Actul normativ care se va modifica și completa după adoptarea și publicarea prezentului proiect de lege este Hotărârea Guvernului nr.537/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, cu modificările și completările ulterioare, care va urma să intre în vigoare la aceeași dată cu prezentul proiect de lege, respectiv, 1 iunie 2015.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de lege transpune articolul 2 din Directiva 2014/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 de modificare a Directivelor 92/58/CEE, 92/85/CEE, 94/33/CE, 98/24/CE ale Consiliului și a Directivei 2004/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului, pentru a le alinia la Regulamentul (CE) nr.1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 65 din 5 martie 2014.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, cu consultarea Ministerului Sănătății și a Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, a Inspecției Muncii, a Departamentului pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, precum și a Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Protecția Muncii - „Alexandru Darabont”.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice este autoritatea competentă în domeniul securității și sănătății în muncă, potrivit art.45 al Legii nr.319/2006, cu modificările ulterioare. Ministerul Sănătății este autoritatea centrală în domeniul asistenței de sănătate publică, coordonând activitatea de medicină a muncii și de supraveghere a sănătății lucrătorilor, potrivit art.46 din Legea nr.319/2006, cu modificările ulterioare. Casa Națională de Asigurări de Sănătate realizează controlul și are jurisdicție pe domeniul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare. Inspekția Muncii are atribuții de control și de constatare a contravențiilor, atât pe domeniul Legii nr.319/2006, cu modificările ulterioare, cât și pe cel al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2003, cu modificările și completările ulterioare. Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați are atribuții pe Legea nr. 202/2002, cu modificările și completările ulterioare. Pe domeniul de responsabilitate a Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice funcționează Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Protecția Muncii - „Alexandru Darabont”, potrivit Legii nr.319/2006, cu modificările și completările ulterioare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către:



a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.280/2015.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a **Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL BONTA

