

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și alte măsuri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

1.Cultura constituie o premisă importantă a principiului european „unitate în diversitate”, dând oportunitate națiunilor europene să promoveze dialogul și cooperarea interculturală, accesul cetățenilor la cultură, realizarea de programe diverse de cultură și vitalizarea patrimoniului cultural național și european.

Promovarea principiilor europene prin cultura este un obiectiv permanent al politicii guvernamentale.

Potrivit programului de guvernare 2013-2016, misiunea principală a politicilor culturale rezidă, pe de o parte, în sporirea capacității de inventariere, conservare, restaurare și punere în valoare a patrimoniului cultural național și local, iar pe de altă parte în susținerea celor mai semnificative forme de creativitate artistică, precum și a industriilor culturale celor mai competitive.

În ceea ce privește susținerea culturii, aceasta are în vedere facilitarea formelor de acces atât la fondurile publice, cât și la programele europene dedicate patrimoniului cultural, industriilor culturale sau dezvoltării regionale și turismului.

Cultura națională este expresia cea mai cuprinzătoare a identității naționale înțeleasă în profunzimea și diversitatea ei istorică, iar patrimoniul cultural reprezintă cea mai importantă zestre pe care națiunea o poate aduce în spațiul comun european.

Finanțarea proiectelor culturale printr-un sistem concurențial și transparent asigură respectarea principiului constituțional referitor la



accesul la cultură.

În prezent, sistemul de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale este centrat în jurul unei instituții emblematice - Administrația Fondului Cultural Național (AFCN), instituție publică subordonată Ministerului Culturii, care oferă în fiecare an finanțări nerambursabile instituțiilor publice, organizațiilor neguvernamentale și persoanelor juridice de drept privat care desfășoară activități culturale. Sunt sprijinite proiecte provenite din arii tematice precum activități muzeale, teatru, dans, muzică, patrimoniu cultural național, patrimoniu imaterial, formare profesională în domeniul culturii - inclusiv management cultural și educație culturală. AFCN promovează întoarcerea la cultură, reorientarea către cultură, susținerea artiștilor, în special a celor tineri, care studiază sau activează în domeniul culturii. Toate aceste deziderate sunt duse la îndeplinire de AFCN prin finanțarea de programe și proiecte culturale menite să faciliteze accesul publicului la manifestări culturale, artistice și educaționale variate. AFCN sprijină îmbunătățirea percepției publicului larg asupra artei contemporane și facilitarea accesului unui număr cât mai mare de oameni la evenimentele culturale finanțate.

În ultimii ani a crescut interesul operatorilor culturali pentru sistemul de finanțare gestionat de AFCN, numărul proiectelor depuse crescând de la 636 în anul 2011, la 1430 în anul 2014.

Sursele de venit ale AFCN, sunt stabilite de art. 21 din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale.

2. Prin Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară au fost instituite o serie de norme aplicabile operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară.

Nu au fost incluse sub incidența acestei ordonanțe:

a) instituțiile de credit, instituțiile financiare și societățile definite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția fondurilor de garantare și contra garantare;

b) societățile de asigurare reglementate de Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare;

c) operatorii economici care îndeplinesc condițiile art. 1, dar



prin legi speciale sunt exceptați de la aplicarea prevederilor legale privind fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli aplicabile operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară;

d) unitățile de cercetare-dezvoltare definite potrivit Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care se încadrează în categoria operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară.

Așadar, O.G. nr.26/2013 a rămas aplicabilă Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mini și Mijlocii S.A. - IFN și Fondului Român de Contragarantare S.A.

Având în vedere că atât Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN, cât și Fondul Român de Contragarantare S.A. sunt instituții financiare, înființate prin acte normative de nivelul legii, și a căror activitate are un rol de o importanță deosebită în viața economică a societății prin stimularea înființării și dezvoltării de întreprinderi mici și mijlocii, este necesar ca și acestor entități să li se aplice aceeași excepție de la dispozițiile O.G. nr.26/2013 ca și celorlalte instituții de credit, instituții financiare și societăți definite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007.

3.Conform art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.168/2014, venitul lunar de completare prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare se acordă numai persoanelor disponibilizate în condițiile stabilite de respectiva ordonanță de urgență, din cadrul operatorilor economici reclassificați în sectorul administrației publice conform listei publicate de Institutul Național de Statistică.

Societatea Comercială Complexul Energetic Hunedoara – S.A. și Societatea Comercială Complexul Energetic Oltenia – S.A. se află în dificultate și continuă să înregistreze pierderi, fiind angajate în proces de restructurare și privatizare. Aceste societăți nu sunt reclassificate în sectorul administrației publice conform listei publicate de Institutul Național de Statistică.

4. Prin Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei



financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare s-a prevăzut că în cazul operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară remunerarea membrilor în consiliul de administrație și supraveghere și a directorilor/membrilor directoratului, dacă aceștia nu sunt numiți în condițiile O.U.G. nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, se face prin asimilare cu dispozițiile din O.U.G. nr.109/2011.

Ulterior, prin art.17 din Ordonanța Guvernului nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, s-a prevăzut că "Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N. și Fondul Român de Contragarantare S.A. aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, numai cu privire la selecția și numirea membrilor în consiliul de administrație și supraveghere și a directorilor/membrilor directoratului. Prin derogare de la Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, remunerațiile membrilor în consiliul de administrație și supraveghere și a directorilor/membrilor directoratului se stabilesc de adunarea generală a acționarilor".

Astfel, prin O.G. nr.29/2013 au fost modificate, în mod implicit, inclusiv dispozițiile referitoare la asimilarea modului de stabilire a remunerării în cadrul Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N. și Fondul Român de Contragarantare S.A., cu prevederile O.U.G. nr.109/2011.

Așadar, printr-o normă specială s-au instituit reguli distincte, particulare în raport cu prevederile comune, în ceea ce privește regimul de administrare și de remunerare în cadrul celor două entități.

Având în vedere că dispozițiile referitoare la regimul de remunerare în cadrul operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară este reglementat în mai multe acte normative de nivelul legii, pentru evitarea oricăror interpretări eronate și pentru aplicarea în mod unitar a legislației incidente este necesară emiterea unei norme juridice care să clarifice acest aspect.

5. Potrivit art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013, cu modificările ulterioare, din fondurile publice nu pot fi achiziționate



tipărituri și alte bunuri pentru acțiunile de reprezentare și protocol, precum și pentru zile festive, inclusiv zile aniversare, cu excepția unor acțiuni organizate la nivelul conducătorilor unor autorități sau instituții publice, a acțiunilor aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile aprobate în condițiile legii, precum și a celor finanțate din donații și sponsorizări în condițiile legii.

Limitările impuse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012, îngreunează desfășurarea activităților la nivelul Direcției Naționale Anticorupție și Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, pe linie de protocol și reprezentare, în contextul în care acestea sunt recunoscute pe plan european și internațional, fiind implicate activ în acțiuni ce au ca obiect cooperarea internațională și schimbul de experiență cu instituții similare din alte state.

De asemenea cele două instituții primesc anual vizite ale unor delegații străine formate din șefi de parchete specializate, reprezentanți ai unor autorități anticorupție, autorități guvernamentale și parlamentare străine, precum și ai unor organizații internaționale; sunt implicate activ în derularea unor proiecte cu parteneri externi, organizând și participând la conferințe și alte evenimente internaționale, inclusiv activități de promovare a modelului instituțional și funcțional al acestor instituții în alte state, interesate de crearea sau dezvoltarea unor structuri similare.

În cadrul acestor activități, schimbul de obiecte de protocol și materiale de reprezentare purtând însemnele celor două instituții constituie demersuri minimale pentru crearea și menținerea unor legături cu instituții similare din alte state și cu organizațiile internaționale de profil. În aceeași situație, prin limitările impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 activitatea și rolul prefectului, ca reprezentant al Guvernului pe plan local, sunt îngreunate în realizarea acțiunilor organizate la nivelul județului de aniversarea unor zile de sărbătoare națională ori de comemorarea unor evenimente cu caracter național, de activitățile de cooperare interinstituțională și relații internaționale la care, de regulă, participă și oficialități de la nivel central (prim-ministru, viceprim-ministru, miniștri sau alți conducători ai autorităților publice centrale) sau demnitari ai altor state.

6. În urma aplicării dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice au fost încheiate contracte de mandat sau de administrare cu persoanele selectate pentru posturile de membru al consiliului de administrație sau de supraveghere, respectiv pentru posturile de directori ori membrii ai directoratului.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011



privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice s-au adus O.U.G. nr.109/2011 o serie de modificări care vizau aspecte legate de modul de stabilire a remunerațiilor persoanelor selectate conform acestei ordonanțe de urgență.

Pentru eliminarea oricăror interpretări divergente cu privire la aplicarea dispozițiilor aduse prin O.U.G. nr.51/2013 și contractelor semnate anterior intrării în vigoare a acesteia este necesară emiterea unei norme juridice care să reglementeze acest aspect.

7. Programul Prima casă a fost operaționalizat la nivelul anului 2009, într-un context în care persoanele fizice se confruntau cu dificultăți în accesarea unui credit destinat achiziționării/construirii unei locuințe, dificultăți care se datorau în principal lipsei garanțiilor solicitate de bănci în temeiul normelor de creditare proprii.

Prin implementarea programului Prima casă s-au creat condiții avantajoase de achiziționare sau construire a unei locuințe de către persoanele fizice eligibile, programul cunoscând până în prezent o dinamică semnificativă.

De la începutul Programului până la finele lunii ianuarie 2015, în cadrul programului Prima Casa au fost acordate peste 132.521 de garanții în valoare totală de 2,58 miliarde euro. Din totalul garanțiilor acordate, 329 garanții în valoare de 29 milioane lei, au fost executate, aceasta reprezentând o rată de default de 0,2%.

Bilanțul la zi al Programului Prima Casă arată că, acesta este cel mai popular program guvernamental gestionat de FNGCIMM S.A. și cunoaște o dezvoltare accelerată, ritmul de depunere al solicitărilor de garantare fiind de circa 140 solicitări/zi.

8. Potrivit prevederilor art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 920 din 17 decembrie 2014, s-a dispus preluarea activității în domeniul sistemelor de control intern /managerial de la Ministerul Finanțelor Publice la Secretariatul General al Guvernului.

Conform prevederilor art. 4 și 5 din Ordonanța Guvernului nr.119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 799 din 12 noiembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor Publice are responsabilitatea elaborării și implementării politicii în domeniul sistemelor de control intern/managerial. Aceste prevederi împiedică Secretariatul General al Guvernului să continue elaborarea și implementarea politicii în domeniul sistemelor de control intern/managerial.

De asemenea, unele prevederi ale OG nr.119/1999 cu referire la exercitarea controlului financiar preventiv și la regimul refuzului de



viză creează un mediu de lucru care poate genera întârzieri în realizarea proiectelor de operațiuni în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în limitele creditelor bugetare și/sau de angajament aprobate, de către conducătorii entităților publice.

9. Traduki este o rețea europeană pentru literatură, care include Albania, Austria, Bosnia-Herțegovina, Bulgaria, Croația, Elveția, Germania, Kosovo, Liechtenstein, Macedonia, Muntenegru, Serbia și Slovenia. Traduki a fost inițiată de Ministerul Federal pentru Afaceri Europene și Internaționale al Austriei, Ministerul de Externe al Republicii Federale Germania, Consiliul elvețian pentru arte „Pro Helvetia”, KulturKontakt din Austria, Institutul Goethe și Fundația S. Fisher.

Rețeaua are drept obiective traducerea de volume de ficțiune și non-ficțiune, carte pentru copii și tineret, schimburi între autori, traducători, editori, librari, critici și oameni de știință, schimburi de informație, alte forme de colaborare culturală între statele membre.

Programul de traduceri al rețelei Traduki este unul dintre cele mai apreciate la nivelul Uniunii Europene și nu numai, și se axează în mod deosebit pe traducători, care au un rol esențial ca mediatori culturali. Evenimentele organizate sub egida Traduki au caracterul unor întâlniri și schimburi de experiență între autori, traducători, editori, bibliotecari, critici literari, oameni de cultură.

Participarea Ministerului Culturii ca membru cu drepturi depline al rețelei Traduki va facilita accesul tinerilor autori din România la un public dinamic (30 de milioane de cititori în spațiul balcanic și peste 60 de milioane în cel germanofon). De asemenea, autorii români vor beneficia de traduceri din, în, și între limbile sud-est europene și limba germană, dar și de oportunități de colaborare cu edituri importante din spațiile geografice în care funcționează Traduki. Totodată, aderarea la această rețea facilitează accesul la o bază largă de volume traduse în limbile sud-est-europene și limba germană. Astfel, statutul de membru ar genera o amploare a participării Ministerului Culturii la Târgul Internațional e Carte de la Leipzig din luna martie 2015 ceea ce ar conduce la expansiunea literaturii române.

10. Perioada de programare 2007-2013, în care autoritățile și instituțiile publice locale au depus și implementează proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, extinsă la n+2 se încheie la sfârșitul anului 2015.

Multe proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, implementate de către autoritățile administrației publice locale înregistrează întârzieri sau chiar se află în blocaj, ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale pentru a asigura cota de 2% cofinanțare proprie sau pentru a asigura cheltuielile neeligibile, fără de care nu se pot finaliza proiectele.



Totodată, ca urmare a unor corecții aplicate proiectelor aflate în implementare, autoritățile administrației publice locale sunt pe de o parte în imposibilitatea achitării acestora, iar pe de altă parte în imposibilitatea asigurării finanțării implementării în continuare a proiectelor.

Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare prevede la art. 61 – 63 posibilitatea contractării de împrumuturi pentru realizarea de investiții sau pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Deși multe dintre unitățile administrativ-teritoriale au lansat proceduri de achiziție publică, băncile nu s-au arătat interesate în acordarea de împrumuturi.

Având în vedere aceste aspecte, precum și necesitatea atingerii priorității majore a Guvernului de a spori absorbția fondurilor UE, din perioada de programare 2007-2013, ținând cont de extinderea implementării $n + 2$, în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice, precum și timpul scurt rămas pentru finalizarea implementării proiectelor este necesară crearea unui mecanism de sprijinire a finanțării autorităților administrației publice locale pentru a permite implementarea proiectelor.

Totodată un alt aspect major care poate afecta absorbția fondurilor externe nerambursabile și care trebuie luat în considerare este asigurarea stabilității resurselor umane, necesare îndeplinirii, atât a atribuțiilor conferite prin lege autorităților administrației publice locale, cât și a asigurării implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile pe perioada de programare 2007-2013, ținând cont de extinderea implementării $n + 2$.

11. Prin OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare a fost creat un mecanism prin care anual în funcție de evoluția numărului populației, Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice trebuie să recalculeze în fiecare an mediile pe baza cărora instituțiile prefectului comunică numărul maxim de posturi ce pot fi ocupate la nivelul celor 3.228 de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale.

În acest sens, ca urmare a definitivării de către Institutul Național de Statistică, în decembrie 2014, a Metodologiei de calcul a populației după domiciliu, înțelegându-se ca numărul persoanelor cu cetățenie română și domiciliul pe teritoriul României, delimitat după criterii administrativ-teritoriale, a fost stabilită populația după domiciliu, la data de 01.01.2014, în număr de 22.346.178 locuitori cu 1.041.081 locuitori mai mult decât populația de la 01.01.2013.

Motivația creșterii numărului de locuitori este determinată de:

Populația după domiciliu reprezintă numărul persoanelor cu cetățenie



română și domiciliu pe teritoriul României, delimitat după criterii administrativ-teritoriale. Domiciliul persoanei este adresa la care aceasta declară că are locuința principală, trecută în cartea de identitate, așa cum este luată în evidența organelor administrative ale statului.

Populația după domiciliu a României cuprinde persoanele cu cetățenie română care au domiciliul în România, dovedit printr-un act de identitate (CI/CI provizorie, BI) emis de autoritățile competente din România (DEPABD). În stabilirea valorii acestui indicator nu se ține cont de reședință, de perioada și/sau motivul absenței de la domiciliu. Prin urmare, următoarele categorii de persoane cu cetățenie română sunt cuprinse în populația după domiciliu:

- persoane plecate la lucru în țară sau străinătate;
- persoane plecate la studii în țară sau străinătate;
- persoane plecate la tratament în țară sau străinătate;
- militarii români ce activează pe lângă organizații internaționale situate pe teritoriul geografic al altor țări;
- membrii ai forțelor armate naționale staționate în alte state;
- personalul național al bazelor științifice naționale stabilite în afara teritoriului geografic al țării;
- personalul diplomatic național aflat la post în străinătate;
- membrii echipajelor navelor de pescuit, ai altor nave, aeronave și platforme plutitoare operând parțial sau în întregime în afara teritoriului;
- persoane plecate în scop turistic.

Din populația după domiciliu a României se exclud sau nu se cuprind:

- persoanele de cetățenie română care și-au stabilit domiciliul în altă țară și care au anunțat autoritățile române (Direcția de Pașapoarte – Ministerul Afacerilor Interne - MAI), pentru menționarea în pașaport a țării de domiciliu;
- persoanele de cetățenie străină, indiferente de forma și de perioada de ședere pe teritoriul României;
- refugiați, persoane care au solicitat azil pe teritoriul României, apatrizi, resortisanți ai altor țări, cetățeni aflați ilegal în România;
- civilii străini aflați în țară, indiferent de perioadă (lucrători de frontieră și sezonieri, turiști, persoane la tratament etc.);
- studenții străini, indiferent de durata studiilor lor în țară;
- membrii forțelor armate ale unei țări străine, staționați în țară;
- militarii străini activând pe lângă organizații internaționale pe teritoriul geografic al țării;
- personalul străin al bazelor științifice străine stabilite pe teritoriul geografic al țării;
- personalul diplomatic străin aflat la post în România.

Ca urmare mediile calculate conform OUG nr. 63/2010 sunt



mai mari față de cele calculate în anul 2013 și care au fost utilizate la stabilirea numărului de posturi pentru anul 2014. Consecința revizuirii acestor medii ar fi necesitatea diminuării numărului maxim de posturi de la nivelul a 838 de unități administrativ-teritoriale cu 2.608 salariați. O astfel de măsură ar conduce la disfuncționalități grave de funcționare și la reducerea capacității administrative a autorităților administrației publice locale atât pentru atribuțiile curente, cât și a capacității de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Ca urmare a celor de mai sus, se impune ca Guvernul să intervină cu o ordonanță de urgență prin care să se stabilească măsuri care să stimuleze absorbția fondurilor externe nerambursabile în acest ultim an din perioada de programare 2007-2013, extinsă la n+2.

12. În prezent operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, acordă donații și sponsorizări în baza reglementărilor general aplicabile în domeniu.

Având în vedere nevoia de finanțare suplimentară în domenii prioritare respectiv, sănătate, educație, învățământ, social și sport se impune alinierea politicilor de acordare de donații și sponsorizări a operatorii economici prevăzuți la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.

13. Potrivit art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2010 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice, cu modificările ulterioare, consumul lunar de carburanți aprobat prin hotărâri ale Guvernului pentru activitățile specifice desfășurate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și cele stabilite prin normative proprii s-au redus cu 50%, cu excepția consumului de carburanți aprobat pentru activitățile operative de inspecție în domeniile: vamal, garda financiară, trafic rutier, pentru activitățile de transport valori, pentru serviciile de ambulanță și SMURD, pentru activitățile specifice de intervenție desfășurate de instituțiile din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, inclusiv poliția locală, și formațiunile civile de pompieri, precum și pentru transportul persoanelor private de libertate și transportul elevilor cu microbuze școlare.

Limitările impuse prin art. II alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2010 îngreunează activitatea Consiliului Superior al Magistraturii având în vedere necesitatea participării membrilor Consiliului Superior al Magistraturii la întâlnirile organizate de judecători și procurori, precum și activitățile specifice desfășurate de



Inspekția Judiciară care au caracter operativ în condițiile în care numărul controalelor, verificărilor prealabile și cercetărilor disciplinare desfășurate în teritoriu a crescut semnificativ ca urmare a modificărilor legislative care au avut ca obiect consolidarea rolului și autonomiei Inspekției Judiciare, împrejurări care impun asigurarea cantității de carburanți necesară pentru deplasarea membrilor Consiliului Superior al Magistraturii și a inspectorilor judiciari în vederea îndeplinirii atribuțiilor care le revin. De asemenea prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Agenția Națională de Administrare Fiscală, s-a reorganizat ca urmare a fuziunii prin absorbție și preluarea activității Autorității Naționale a Vămile și prin preluarea activității Gărzii Financiare, instituție publică care s-a desființat. Prin urmare este necesară modificarea corespunzătoare a domeniilor exceptate de la reducerea normativelor de carburanți prevăzute art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2010.

14. Statul recunoaște și sprijină educația fizică și sportul ca activități de interes național. Noțiunea de interes național este asociată în primul rând cu abordarea realistă a relațiilor internaționale ale României și a reprezentării acesteia pe plan extern.

Este necesară o delimitare conceptuală între termenul de interes național și cel de interes general (public). Această obligativitate a fost preluată din Legea nr. 350/2005, referitor la finanțările din fonduri publice pentru activități de interes general. Regimul juridic instituit prin Legea nr. 350/2005 pentru finanțările nerambursabile nu aduce atingere procedurilor stabilite prin legi organice și nu face referire la activitățile de interes național.

Dacă revenim la delimitarea conceptelor de interes național și de interes general concluzionăm:

Programul Promovarea sportului de performanță este un program de interes național dezvoltat de Ministerul Tineretului și Sportului prin intermediul structurilor sportive afiliate la federațiile sportive naționale pe ramura de sport, având ca scop valorificarea aptitudinilor individuale într-un sistem organizat de selecție, pregătire și participare în competiții care să asigure autodepășirea continuă, realizarea de recorduri naționale și internaționale, care este adresat atât cluburilor sportive aflate în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului cât și a cluburilor sportive ale autorității publice locale/județene.

Având în vedere numeroasele dificultăți întâmpinate de către structurile sportive afiliate la federațiile sportive naționale, privind modul de interpretare de către organele și autoritățile de control ale statului a normelor legale referitoare la finanțarea activității sportive



din fonduri publice, precum și aplicarea diferențiată de către structurile autorităților locale și de organele de control ale statului a normelor legale referitoare la finanțarea activității sportive din fonduri publice, se propune modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000.

15. În bugetul Secretariatului General al Guvernului au fost prevăzute sume pentru proiectele de comunicare, informare publică și promovarea imaginii și intereselor românești peste hotare, precum și cele pentru finanțarea acțiunilor cu caracter științific și social-cultural. În titlul anexei se menționează că aceste sume „se aprobă prin hotărâre a Guvernului” fără ca în textul legii bugetare să existe o prevedere în acest sens.

16. În prezent pentru mijloacele de transport hibrid se datorează același impozit ca și pentru mijloacele de transport clasice din aceeași categorie.

Pentru încurajarea achiziției de mijloace transport hibride, cu efect direct asupra reducerii poluării mediului este necesară acordarea de facilități fiscale.

17. În conformitate cu prevederile art. 1 și 2 din Legea nr. 323/2013 pentru majorarea capitalului autorizat deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în conformitate cu Rezoluția nr. 612/2011 privind "Majorarea selectivă a capitalului autorizat pentru întărirea puterii de vot și a participării țărilor aflate în tranziție și a celor în curs de dezvoltare", adoptată de Consiliul Guvernatorilor BIRD, și, respectiv, în conformitate cu Rezoluția nr. 613/2011 privind "Majorarea generală de capital 2010", adoptată de Consiliul Guvernatorilor BIRD, modalitatea de achitare a capitalului vărsat este prin virament și bilet la ordin denominat în lei.

În conformitate cu prevederile art. 3 din Legea nr. 323/2013 pentru majorarea capitalului autorizat deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în conformitate cu Rezoluția nr. 612/2011 privind "Majorarea selectivă a capitalului autorizat pentru întărirea puterii de vot și a participării țărilor aflate în tranziție și a celor în curs de dezvoltare", adoptată de Consiliul Guvernatorilor BIRD, și, respectiv, în conformitate cu Rezoluția nr. 613/2011 privind "Majorarea generală de capital 2010", adoptată de Consiliul Guvernatorilor BIRD se prevede că plata acțiunilor subscrise în conformitate cu prevederile Rezoluției nr. 612/2011 și Rezoluției nr. 613/2011 se asigură de la bugetul de stat, prin Ministerul Finanțelor Publice - Acțiuni generale.

18. În baza prevederilor art. 2 din Legea nr. 352 privind majorarea capitalului autorizat deținut de România la Corporația Financiară Internațională, în conformitate cu Rezoluția nr. 256/2012 a Consiliului Guvernatorilor privind amendarea statutului și creșterea selectivă a capitalului Corporației Financiare Internaționale, plata acțiunilor



subscrise în conformitate cu prevederile Rezoluției nr. 256/2012 se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale.

19. Prevederile art. III din OUG nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare instituie reguli discriminatorii privind favorizarea la plata facturilor către furnizori de energie electrică, energie termică și gaze naturale în detrimentul altor furnizori de utilități, bunuri sau servicii.

Măsura introdusă anterior integrării, în anul 2007, în Uniunea Europeană, este susceptibilă, la momentul actual, când sunt transpuse în legislația națională prevederi ale directivelor UE privind concurența, de reglementare discriminatorie și de alterare a mediului concurențial cu elemente de ajutor de stat.

În plus, măsura reprezintă o îngrădire a principiului autonomiei locale, care are două dezmembrăminte:

a) autonomie administrativă – se organizează cum cred de cuviință având în vedere principiul eficienței și al prestării serviciilor publice către cetățeni la o serie de parametri calitativi;

b) Autonomie financiară – în sensul că modul în care autoritățile administrației publice locale stabilesc modul în care cheltuiesc resursele financiare;

În acest context este necesar a se abroga dispozițiile art. III din OUG nr. 81/2003.

Prin măsura de abrogare, se elimină cele două restricții instituite în anul 2003, dar totuși în Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006 sunt instituite măsuri consistente care previn acumularea de noi arierate și de prioritizare a cheltuielilor, astfel încât să fie evitate plățile restante, însă în aceeași măsură pentru toți furnizorii de bunuri și servicii ai autorităților administrației publice locale, fără discriminări pozitive sau negative.

20. În conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea poliției locale nr. 155/2010, după numirea în funcție „poliștii locali care au atribuții în domeniul ordinii și liniștii publice, precum cei cu atribuții în domeniul circulației rutiere, proveniți din structurile poliției comunitare, sunt obligați ca, în termen de 5 ani, să urmeze un program de formare inițială organizat într-o instituție de învățământ din cadrul MAI”.

În caz contrar, conform art. 18 alin. (6) din Legea nr. 155/2010, poliștul local va fi eliberat din funcția publică.

MAI stabilește anual prin ordin al ministrului:

- centrele de formare din cadrul MAI în care se desfășoară programe de



formare inițială;

- numărul cursanților și perioadele în care au loc programele de formare inițială.

Odată cu preluarea activităților de la MAI la MDRAP, prin OUG nr. 96/2012 și HG nr. 1/2013, s-au transferat atribuțiile și personalul aferent acestei activități la Direcția Generală Juridică și Relația cu Parlamentul.

Procedura urmată în centralizarea și repartizarea solicitărilor de formare inițială este următoarea:

După publicarea Omai în Monitorul Oficial al României, se:

- centralizează solicitările de formare inițială venite din teritoriu;
- repartizează cronologic, pe centre și serii de pregătire, solicitarea primită cu adresă din partea uat-urilor (funcție de data înregistrării la MDRAP și de numărul de locuri stabilit/centru/serie);
- comunică, în scris, primarului localității solicitante numărul de locuri și centrul de pregătire la care au fost repartizați polițiștii locali;
- comunică Direcției de Formare Inițială și Continuă din cadrul MAI - Direcția Generală Management Resurse Umane, lista cu repartizare pe centru și serie, pentru a fi adusă la cunoștința centrului respectiv.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative Guvernul a permis autorităților administrației publice locale, ca în limita resurselor financiare să acorde normă de hrană pentru polițiștii locali. Prin norma limitativă la categoria polițiști locali au fost excluși un număr de 5041 salariați din poliția locală, care au statul de funcționari publici sau de personal contractual.

21. Prin OUG nr. 17/2014 a fost modificată și completată OUG nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, în sensul că au fost incluse ca unități administrativ teritoriale beneficiare de microbuze, în vederea transportului elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și orașele care au sate și localități componente.

După publicarea actului normativ, MDRAP a solicitat unităților administrativ teritoriale de la nivelul întregii țări o inventariere a microbuzelor funcționale/nefuncționale existente, precum și necesarul de microbuze în funcție de nevoile identificate la nivel local după următoarele criterii: numărul de kilometri parcurși până la unitățile de învățământ, numărul de curse efectuate pe zi, număr de elevi transportați și accesibilitatea zonei.

În urma centralizării solicitărilor primite s-au identificat cereri de microbuze din partea unor municipii care au sate și localități în componență. Menționăm că nu se vor achiziționa alte microbuze



decât cele prevăzute în 2014.

22. Prin capitolul V „Măsuri privind disciplina financiar-bugetară, la nivelul unor operatori economici din Legea nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, se instituie măsuri adresate operatorilor economici cu capital majoritar de stat în vederea aprobării bugetelor de venituri și cheltuieli. Prin Ordonanța Guvernului 26/2013 se abrogă art. 27-29 din capitolul menționat, o parte a acestor prevederi fiind preluate de noua reglementare. Singura prevedere legată de operatorii economici cu capital majoritar de stat este art. 30 care stipulează „contractele colective de muncă se negociază, în condițiile legii, după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici, în limitele și condițiile stabilite prin bugete.”. Având în vedere că art.7 din O.G. nr.26/2013 prevede că „Anual, prin legea bugetului de stat se stabilesc obiective de politică salarială pe baza cărora operatorii economici fundamentează indicatorii din bugetele de venituri și cheltuieli”, considerăm că menținerea art. 30 din Legea nr.329/2009 nu mai este de actualitate.

23. Regia Autonomă pentru Activități Nucleare Drobeta Turnu-Severin (RAAN) a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 365/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Electricitate - S.A., a Societății Naționale "Nuclearelectrica" - S.A. și a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare prin reorganizarea Regiei Autonome de Electricitate "Renel", fiind organizată ca regie națională de interes strategic, cu specific deosebit, având în componență sucursale de producere a apei grele, de producere a energiei electrice și termice, de inginerie tehnologică pentru obiective nucleare și de cercetări nucleare. Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2013 privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare Drobeta-Turnu Severin și înființarea Regiei Autonome Tehnologii pentru Energia Nucleară – RATEN, din RAAN se desprind sucursalele care desfășoară activitățile de inginerie tehnologică și de cercetări nucleare, regia rămânând cu producția de apă grea și furnizarea de energie electrică și termică în sucursalele rămase, Romag-Prod și Romag-Termo.

Ca urmare a constituirii unui volum de arierate către bugetul de stat și către diverși furnizori care depășea posibilitățile și resursele financiare de plată ale RAAN, pentru evitarea unor executări silite ale creditorilor, cu efecte majore asupra regiei, în anul 2013 Departamentul pentru Energie a promovat și Guvernul a aprobat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2013 privind declanșarea procedurii insolvenței la Regia Autonomă pentru Activități Nucleare



Drobeta-Turnu Severin.

Întrucât, față de situația mai sus prezentată, producerea nejustificată de apă grea conduce la amplificarea deficitului de resurse și imobilizări financiare nemotivate, se impune, în condițiile atingerii nivelului stocului de apă grea necesar unităților 1 – 4 ale CNE Cernavodă, oprirea controlată a producției de apă grea, cu luarea tuturor măsurilor de ordin juridic, tehnic-tehnologic, organizatoric, financiar și ecologic specifice acestei activități desfășurate de RAAN.

Procesul de oprire a producției de apă grea nu se poate desfășura în mod aleatoriu, fie și în cadrul procedurii insolvenței sau falimentului, el trebuind să fie desfășurat într-un cadru reglementat și controlat din punct de vedere tehnic și organizatoric, pentru asigurarea siguranței operaționale, a personalului și a mediului, subliniindu-se faptul că în instalațiile de producere a apei grele se vehiculează zeci de tone de hidrogen sulfurat, gaz letal și exploziv, ce trebuie ars în condiții speciale pentru evitarea producerii de accidente grave și a poluării mediului, cu efecte catastrofale asupra sănătății populației din zonă, dar și din zonele transfrontaliere.

Având în vedere considerentele prezentate mai sus, Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri apreciază că este necesară oprirea controlată a producției de apă grea la RAAN, conform analizelor efectuate de către proiectantul general RATEN – CITON în cadrul Studiului de fezabilitate privind oprirea controlată a fabricației de apă grea în deplină siguranță.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2011, aprobată prin Legea nr. 77/2013, precum și celor ale art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2006 privind asigurarea producției de apă grea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viață a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, aprobată prin Legea nr. 78/2007, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS) preia de la unicul producător din România, RAAN, cantitățile necesare, fondurile pentru achitarea acestora urmând a fi asigurate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

Având în vedere că fabricarea apei-grele este bazată pe un proces tehnologic cu caracter de continuitate, până la oprirea controlată a producției se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri pentru asigurarea cantităților de cărbune necesare RAAN în procesul de producție, produsul din stoc urmând a fi preluat de ANRSPS, funcție de necesarul stabilit prin actele normative.

24. Menținerea stării de sănătate a deținuților este o problemă mereu în actualitate care impune respectarea, aplicarea și supravegherea



permanentă a măsurilor igienico-sanitare individuale și colective în mod unitar la nivelul tuturor unităților penitenciare, aspecte care au fost semnalate și de organisme care au efectuat verificări în aceste unități. Cu atât mai mult problematică devine menținerea unui standard corespunzător atunci când executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate se face în condiții de supraaglomerare. Deficitul de locuri de cazare ale sistemului penitenciar este de aproximativ 11.000 locuri.

Pentru evitarea oricăror aspecte negative ce vizează acordarea drepturilor prevăzute de lege pentru deținuți, precum și pentru îmbunătățirea condițiilor de cazare și asigurarea unei stări de ordine și curățenie corespunzătoare în camerele de detenție, precum și pentru creșterea capacității de cazare a sistemului penitenciar este necesar adoptarea unor măsuri în regim de urgență care să permită alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru Administrația Națională a Penitenciarelor.

25. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate noi mecanisme prin care să se asigure sustenabilitatea financiară și predictibilitatea costurilor din sistemul de sănătate.

Astfel, pentru medicamentele care în urma evaluării efectuate potrivit legii de Agenția Națională a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pot intra condiționat în Lista cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, cu modificările și completările ulterioare, se pot încheia contracte cost-volum/cost-volum-rezultat în limita fondurilor obținute din excluderea și/sau modificarea procentului de compensare a unor medicamente incluse în lista mai sus menționată, precum și din aplicarea unor politici farmaceutice. În condițiile neîncheierii contractelor cost-volum/cost-volum-rezultat, medicamentele nu vor fi incluse în lista de medicamente aprobată potrivit legii prin hotărâre a Guvernului.

Prin contractele cost-volum/cost-volum-rezultat deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, care sunt persoane juridice române, precum și reprezentanții legali ai deținătorilor autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, care nu sunt persoane juridice române, se angajează să furnizeze medicamentele incluse în lista de medicamente la o valoare stabilită, pentru o anumită categorie de pacienți și pentru o anumită perioadă de timp.



2.Schimbări preconizate

26. Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis trebuie să fie însoțit de un memorandum aprobat de Guvern privind încadrarea respectivelor măsuri în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român. Memorandumul se inițiază de Secretariatul General al Guvernului, de regulă semestrial, în urma consultării furnizorilor în cadrul Consiliului interministerial "Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat".

Întrucât Secretariatul General al Guvernului nu are atribuții în domeniul ajutoarelor de stat, iar Memorandumul are rolul de a confirma încadrarea măsurilor reprezentând ajutor de stat în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, obligația elaborării memorandumului nu poate fi în sarcina SGG.

1. Se propune completarea art. 21 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.51/1998 cu prevederi care să asigure alocarea cotei de 2% din încasările CN Loteria Română la Fondul Cultural Național.
2. Se exceptează de la aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.26/2013 și fondurile de garantare și contragarantare la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară.
3. Se propune ca, prin excepție de la art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013, persoanele disponibilizate de la Societatea Comercială Complexul Energetic Hunedoara – S.A. și Societatea Comercială Complexul Energetic Oltenia – S.A. să beneficieze de venitul lunar de completare prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013.
4. Se reglementează în sensul că remunerațiile membrilor consiliul de administrație, ai consiliului supraveghere, ale directorilor și ale membrilor directoratului, stabilite în condițiile art.17 din Ordonanța Guvernului nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.168/2014, rămân dobândite conform contractelor în vigoare, fără ca acestora să le fie incidente prevederile art.14 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.
5. Se propune completarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012, la lit. a) a alin.(2) în sensul includerii în excepțiile prevăzute la această literă și a acțiunilor de protocol și reprezentare organizate la nivelul procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, procurorului șef al Direcției de Investigare a



Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

De asemenea, în aceeași excepție se introduc și acțiunile organizate la nivelul județului, de către prefect ca reprezentant al Guvernului pe plan local, prilejuite de aniversarea unor zile de sărbătoare națională ori de comemorarea unor evenimente cu caracter național, la care, de regulă, participă și oficialități de la nivel central (prim-ministru, viceprim-ministru, miniștri sau alți conducători ai autorităților publice centrale) sau demnitari ai altor state.

6. Având în vedere principiul neretroactivității legii, precum și a dispozițiilor art.6 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, potrivit căruia "actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi nu pot genera alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor", prin propunerea de text se precizează expres că remunerațiile membrilor consiliul de administrație, ai consiliului supraveghere, ale directorilor și ale membrilor directoratului stabilite în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, anterior intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, rămân dobândite, fără ca acestora să le fie incidente dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2013. Modificarea clauzelor contractuale se poate realiza prin acordul de voință al ambelor părți.

7. Prin proiectul de act normativ se intenționează acomodarea legislației programului Prima casă la cea a Codului de procedură fiscală drept pentru care se propune modificarea alin.8 al art.1 din OUG nr.60/2009 în sensul introducerii prevederii potrivit căreia creanțele rezultate din garanțiile acordate și plătite instituțiilor de credit sunt asimilate creanțelor bugetare a căror recuperare se efectuează de către ANAF, conform prevederilor OUG nr.92/2003, care se aplică în totalitate nu numai cea privind executarea silită.

Așa cum este prevăzut în OUG nr.60/2009, cu modificările și completările ulterioare, la art.1 alin.(9), (10), (10²), și (10³) valorificarea bunului care face obiectul contractului de garantare, în cadrul procesului de executare silită, se efectuează de către organele competente ale ANAF, iar sumele încasate sunt venituri ale bugetului de stat, și se distribuie proporțional cu procentul de garantare după deducerea cheltuielilor de orice fel, făcute de către organele competente ale ANAF.

Prin proiectul de act normativ se dorește acomodarea legislației programului Prima casă la cea a Codului de procedură fiscală drept pentru care se propune modificarea alin.10³ al art.1



nr.60/2009 în sensul introducerii prevederii că, dacă creanța statului nu a fost acoperită integral, fie ca urmare a distribuirii prețului, fie în cazul în care bunul nu a putut fi valorificat potrivit legii, atunci, în scopul realizării integrale a creanței, organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală aplică în mod corespunzător dispozițiile O.G. nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La solicitarea mai multor beneficiari, se introduce posibilitatea ca beneficiarul Programului care deține o locuință achiziționată sau construită în cadrul Programului să poată achiziționa sau construi o nouă locuință tot în cadrul Programului, cu condiția îndeplinirii cumulative a mai multor condiții, cum ar fi aceea ca noua locuință ce urmează a se achiziționa sau construi în cadrul Programului să aibă suprafața utilă mai mare decât locuința achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului sau, ca valoarea noii locuințe așa cum rezultă din raportul de evaluare să fie mai mare decât valoarea evaluată la momentul acordării creditului pentru locuința achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului. De asemenea, se consideră necesar ca locuința achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului să fie înstrăinată prin vânzare-cumpărare cel mai târziu până la data încheierii contractului de vânzare-cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe, iar creditul acordat inițial în cadrul Programului să fie lichidat până la data încheierii contractului de vânzare – cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe în cadrul Programului, sau să fie refinanțat prin acordarea celui de-al doilea credit în cadrul Programului. Ca urmare a acestui fapt și numai în acest caz, beneficiarul Programului va da o altă declarație pe propria răspundere, declarație prin care se stipulează faptul că, fie deține în proprietate exclusivă sau împreună cu soțul ori soția cel mult o locuință, respectiv cea achiziționată sau construită în cadrul Programului pe care o va înstrăina cel târziu până la data încheierii contractului de vânzare – cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe care va fi achiziționată sau construită în cadrul Programului, fie că deține în proprietate exclusivă sau împreună cu soțul ori soția o locuință, dobândită prin orice alt mod decât prin Program, în suprafața utilă mai mică de 50 mp și o a doua locuință, respectiv cea achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului, pe care o va înstrăina cel târziu până la data încheierii contractului de vânzare – cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe care va fi achiziționată sau construită în cadrul Programului.

La data lichidării sau refinanțării creditului acordat inițial în cadrul Programului, se radiază ipoteca în favoarea statului și a finanțatorului, privilegiul finanțatorului, precum și interdicțiile de înstrăinare și grevare cu sarcini instituite asupra imobilului achiziționat sau construit.



nr.60/2009 în sensul introducerii prevederii că, dacă creanța statului nu a fost acoperită integral, fie ca urmare a distribuirii prețului, fie în cazul în care bunul nu a putut fi valorificat potrivit legii, atunci, în scopul realizării integrale a creanței, organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală aplică în mod corespunzător dispozițiile O.G. nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La solicitarea mai multor beneficiari, se introduce posibilitatea ca beneficiarul Programului care deține o locuință achiziționată sau construită în cadrul Programului să poată achiziționa sau construi o nouă locuință tot în cadrul Programului, cu condiția îndeplinirii cumulative a mai multor condiții, cum ar fi aceea ca noua locuință ce urmează a se achiziționa sau construi în cadrul Programului să aibă suprafața utilă mai mare decât locuința achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului sau, ca valoarea noii locuințe așa cum rezultă din raportul de evaluare să fie mai mare decât valoarea evaluată la momentul acordării creditului pentru locuința achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului. De asemenea, se consideră necesar ca locuința achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului să fie înstrăinată prin vânzare-cumpărare cel mai târziu până la data încheierii contractului de vânzare-cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe, iar creditul acordat inițial în cadrul Programului să fie lichidat până la data încheierii contractului de vânzare – cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe în cadrul Programului, sau să fie refinanțat prin acordarea celui de-al doilea credit în cadrul Programului. Ca urmare a acestui fapt și numai în acest caz, beneficiarul Programului va da o altă declarație pe propria răspundere, declarație prin care se stipulează faptul că, fie deține în proprietate exclusivă sau împreună cu soțul ori soția cel mult o locuință, respectiv cea achiziționată sau construită în cadrul Programului pe care o va înstrăina cel târziu până la data încheierii contractului de vânzare – cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe care va fi achiziționată sau construită în cadrul Programului, fie că deține în proprietate exclusivă sau împreună cu soțul ori soția o locuință, dobândită prin orice alt mod decât prin Program, în suprafața utilă mai mică de 50 mp și o a doua locuință, respectiv cea achiziționată sau construită inițial în cadrul Programului, pe care o va înstrăina cel târziu până la data încheierii contractului de vânzare – cumpărare/contractului de construcție a noii locuințe care va fi achiziționată sau construită în cadrul Programului.

La data lichidării sau refinanțării creditului acordat inițial în cadrul Programului, se radiază ipoteca în favoarea statului și a finanțatorului, privilegiul finanțatorului, precum și interdicțiile de înstrăinare și grevare cu sarcini instituite asupra imobilului achiziționat sau construit



inițial în cadrul Programului, iar în baza contractului de garantare aferent celui de al doilea credit, asupra noii locuințe se instituie în favoarea statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, precum și în favoarea finanțatorilor, proporțional cu procentul de garantare, un drept de ipotecă legală de rangul I până la finalizarea procedurii de executare silită asupra imobilului care face obiectul garanției, potrivit legii, cu interdicția de înstrăinare a locuinței pe o perioadă de 5 ani și interdicția de grevare cu sarcini a acesteia pe toată durata garanției. Condiția referitoare la rangul dreptului de ipotecă trebuie să fie îndeplinită până la momentul formulării cererii de plată a noii garanții de către finanțator. În cazul primirii de către finanțator a comunicării respingerii cererii de plată a noii garanții de la Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N., în temeiul contractului de garantare, finanțatorul are dreptul să înscrie în cartea funciară ipoteca legală conform dispozițiilor Codului civil, concomitent cu radierea din cartea funciară a ipotecii legale instituite în favoarea statului român.

Prin excepție de la prevederile art.1 alin. (7), (7¹) și (7²), în cazul beneficiarilor care îndeplinesc condițiile prevăzute mai sus, finanțatorul, cu acordul Ministerului Finanțelor Publice, aprobă înstrăinarea locuinței achiziționate sau construite inițial în cadrul Programului, precum și ridicarea temporară a interdicției de grevare, chiar și înainte de expirarea perioadei de 5 ani în care operează interdicția de înstrăinare a locuinței, cu condiția lichidării sau refinanțării creditului inițial.

În practica derulării programului Prima casă au apărut multe solicitări ale beneficiarilor de repunere a acestora în drepturile și obligațiile aferente contractului de credit și de garantare după declararea exigibilității anticipate a finanțării acordate în cadrul Programului. În acest sens, se introduce posibilitatea ca beneficiarii Programului să poată solicita finanțatorilor o singură dată repunerea în drepturile și obligațiile inițiale urmând ca procedura și condițiile de repunere să fie stabilite prin normele de implementare aprobate prin hotărâre a Guvernului. În cazul aprobării de către finanțator a acestei solicitări, beneficiarul programului nu datorează obligații fiscale accesorii calculate la valoarea de executare a garanției, ca urmare a faptului că de la data aprobării solicitării se întrerupe termenul de prescripție a dreptului de a cere executarea silită de către organele competente ale ANAF. După repunerea beneficiarului programului în drepturile și obligațiile inițiale, în cazul în care nu vor fi respectate clauzele contractului de credit și de garantare potrivit prevederilor de mai sus, și va fi iarăși declarată exigibilitatea anticipată a creditului, atunci beneficiarul programului datorează obligații fiscale accesorii de la data plății inițiale a valorii de executare a garanției de către Ministerul



Finanțelor Publice pentru suma rămasă neachitată din contractul de credit și de garantare. În cazul aprobării solicitării de repunere a beneficiarului programului în condițiile inițiale ale contractului de credit și de garantare, finanțatorul, în termen de 5 zile de la data aprobării acestei solicitări, restituie către Ministerul Finanțelor Publice sumele reprezentând valoarea de executare a garanției.

Necesitatea introducerii posibilității repunerii beneficiarilor în situația anterioară este relevată de faptul că, în lipsa unei astfel de reglementări s-ar genera prejudicii bugetului de stat prin executarea unor garanții acordate în cadrul programului în situații în care această executare poate fi evitată.

Reglementarea propusă se aliniază scopului social al programului "Prima casă", urmărind să preîntâmpine situațiile în care beneficiarii vor fi deposezați de locuințele pe care le-au achiziționat în cadrul programului ca urmare a procedurii de executare silită imobiliară pe care organele competente ale ANAF sunt abilitate să o deruleze în vederea recuperării creanțelor rezultate din plata garanțiilor executate la cererea finanțatorilor care au acordat credite în cadrul programului. La nivelul normelor metodologice de aplicare a OUG nr.60/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.368/2009, cu modificările și completările ulterioare, vor fi acomodate aspecte tehnice și procedurale cum ar fi: condițiile și termenele în care finanțatorii pot aproba repunerea beneficiarilor în situația anterioară declarării scadenței anticipate a finanțării garantate, modalitatea de revocare a deciziilor de aprobare a cererilor de plată (fiind necesară asigurarea egalității de tratament), reintroducerea contractelor de credit și de garantare în starea de monitorizare, refacerea graficului de eșalonare a ratelor de credit după repunerea titularului în situația anterioară, etc.

Tot pentru a veni în sprijinul beneficiarilor Programului se introduce posibilitatea ca finanțatorul să poată solicita Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N., retragerea cererii de plată a garanției cel mai târziu până în penultima zi de efectuare a plății valorii de executare a garanției de către Ministerul Finanțelor Publice.

În practica izvorâtă din monitorizarea garanțiilor acordate în cadrul programului "Prima casă", s-a constatat existența unor situații în care, după declararea exigibilității anticipate a întregii finanțări garantate, respectiv după aprobarea cererii de plată a garanției de către FNGCIMM, situația financiară a beneficiarului s-a îmbunătățit, iar finanțatorii participanți în program doresc aprobarea repunerii acestora în beneficiul graficului de eșalonare aferent contractului de credit.

Se propune a fi reglementat de asemenea și aspectul privind posibilitatea de înstrăinare a locuinței, după expirarea perioadei de



ani în care operează interdicția de înstrăinare a locuinței achiziționate sau construite în cadrul Programului. În acest context finanțatorul, cu acordul Ministerului Finanțelor Publice, poate aproba înstrăinarea locuinței, precum și ridicarea temporară a interdicției de grevare, cu condiția achitării integrale a creditului garantat. Tot în acest caz, cumpărătorul are posibilitatea de a achita prețul locuinței prin contractarea unui credit, inclusiv în cadrul Programului, cu înscrierea unei noi ipoteci în favoarea finanțatorului care acordă creditul.

Deoarece mai multe primării (Pantelimon, Mogoșoaia etc.) s-au adresat Ministerului Finanțelor Publice cu solicitarea de renunțare la cotele părți de teren aferente locuințelor achiziționate sau construite prin programul Prima casă, în vederea efectuării lucrărilor de modernizare a drumurilor din aceste localități, respectiv realizarea lucrărilor de asfaltare, canalizare etc., se propune ca în cazul lucrărilor de interes public local efectuate de autoritățile publice locale, Ministerul Finanțelor Publice și finanțatorul, proporțional cu procentul de garantare, să-și poată exprima acordul cu privire la ridicarea ipotecii, a interdicției de grevare cu sarcini și a interdicției de înstrăinare a cotei-părți de teren aferente locuinței achiziționate sau construite în cadrul Programului, necesară executării acestor lucrări, chiar și în cazul diminuării acestor cote-părți, cu condiția ca lucrările efectuate să conducă la creșterea valorii locuinței achiziționate sau construite în cadrul programului. Întrucât chiar și definiția locuinței în cadrul Programului face referire la drumul de acces, considerăm că modernizarea acestor străzi duce nu numai la îmbunătățirea condițiilor de trai ale locuitorilor din aceste zone dar are loc chiar și sporirea valorii imobilelor achiziționate prin programul Prima Casă.

8. Se propune transferul responsabilității Ministerului Finanțelor Publice către Secretariatul General al Guvernului cu privire la elaborarea și implementarea politicii în domeniul sistemelor de control intern/managerial și asigură o mai bună adaptare a standardelor Comisiei Europene și a standardelor COSO (Comitetul Entităților Publice de Sponsorizare a Comisiei Tradway, SUA) la necesitățile entităților publice din țara noastră.

Cu prilejul acestor schimbări se armonizează unele prevederi ale OG nr. 119/1999 cu bunele practici în domeniul controlului intern.

Detalierea modificărilor propuse:

- se abrogă art. 2 literele a), f) și g) și întrucât acestea se regăsesc și în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

- se modifică denumirea marginală a art. 4, precum și alin. (1), (3), (4) și (5), precum și art.5 alin. (2) în vederea transpunerii în cuprinsul OG nr. 119/1999 a prevederilor art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de modernizare



la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

- se modifică art. 6 alin. (1) lit. h) având în vedere statutul României de stat membru al Uniunii Europene, începând din 1 ianuarie 2007.

- se modifică art. 9 alin. (5) astfel încât atribuțiile de aprobare, control și înregistrare să fie într-o măsură adecvată încredințate unor persoane diferite.

- se modifică art. 10 alin. (1) și (3) în scopul corelării și armonizării conținutului alin. (3) al art. 10 cu prevederile alin. (1) și (4) ale aceluiași articol, cu referire la responsabilitatea conducătorilor compartimentelor de specialitate în privința realității, regularității și legalității operațiunilor ale căror documente justificative le-au certificat.

- se modifică art. 12 alin. (3) și (7) astfel încât exercitarea atribuțiilor controlorului delegat titular de către controlorul delegat înlocuitor, pe perioada absenței titularului, să nu pună în dificultate desfășurarea în bune condiții și în termen a activității de control financiar preventiv delegat, respectiv efectuarea în termenul cel mai scurt a controlului financiar preventiv delegat, permis de durată efectivă a verificărilor necesare acordării/refuzului de viză.

- se propune modificarea art. 13 alin. (5) și (6) în sensul solicitării în mod obligatoriu a opiniei neutre înainte de emiterea unui refuz de viză, având în vedere expertiza suplimentară autorizată, care oferă certitudinea că decizia luată cu privire la efectuarea sau neefectuarea unei operațiuni pentru care s-a emis intenție de refuz de viză este corectă. Astfel, crește încrederea ordonatorilor de credite în ceea ce privește rolul și misiunea controlorului delegat.

- se propune modificarea art. 17 alin. (6) în scopul armonizării cu prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la termenii utilizați la acordarea calificativelor la evaluarea anuală a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici prin luarea în considerare, cu ocazia evaluării profesionale, și a informațiilor referitoare la exercitarea atribuțiilor de control.

Prevederile art. 19 alin. (1), (5) și (8) au fost impuse de încetarea, la începutul anului 2006, a organizării și funcționării, la nivel teritorial, a Corpului controlorilor delegați. În ceea ce privește atribuțiile metodologice și de suport informațional pentru activitatea Corpului controlorilor delegați, acestea au fost îndeplinite, conform alin. (5) al art. 19, de o direcție de specialitate care a funcționat numai în anul 2000. Ulterior acestui an, atribuțiile pe linie metodologică au fost exercitate, în principal, de către serviciile de control financiar preventiv delegat ale Corpului controlorilor delegați. Suportul informațional în activitatea Corpului controlorilor delegați se asigură de către un



compartiment de specialitate, organizat pe lângă Corpul controlorilor delegați și în subordinea controlorului financiar șef.

Art. 20 alin. (1) se modifică ca urmare a necesității armonizării cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu privire la creditele bugetare și creditele de angajament.

9. Ministerul Culturii a demarat începând cu anul 2013, negocieri pentru a deveni partener și membru al rețelei Traduki, în sprijinul promovării culturii scrise românești în spațiul de limbă germană și în cel balcanic. În ședința din 25.02.2015, Guvernul a aprobat Memorandumul cu tema: Aprobarea aderării Ministerului Culturii din România în cadrul rețelei Traduki.

În calitate de membru, Ministerul Culturii va avea o contribuție financiară anuală la rețeaua Traduki. În anul 2015, contribuția Ministerului Culturii va fi de 20.000 de euro.

Prin urmare, este necesară completarea anexei nr.1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unei noi poziții în lista Organizațiilor internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza aprobărilor date de conducerea ministerelor și a altor instituții centrale, în sensul includerii cotizației Ministerului Culturii la rețeaua Traduki, în sumă de 20.000 Euro.

10. Se propune ca unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, să poată contracta, în condițiile legii, de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 01.10.2015, împrumuturi, din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreria Statului în limita a 1.290.000 mii lei pentru asigurarea prefinanțării sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor, în următoarele condiții:

a) dobândă: ROBOR la 3 luni comunicata de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare acordării împrumutului plus o marja de 3,00 puncte procentuale și care rămâne fixa pe toată durata de derulare a împrumutului;

b) perioadă de rambursare: 15 ani;

c) termen limită de depunere la Direcțiile Generale Regionale ale Finanțelor Publice a cererii adresate Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale: 01.10.2015;

d) limita de îndatorare: exceptat.

De asemenea, se propune ca unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, să poată contracta, în condițiile legii, de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 31.07.2015, împrumuturi, din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al



Trezoreria Statului în limita a 400.000,00 mii lei, astfel:

a) pentru finanțarea corecțiilor financiare aplicate proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013, în următoarele condiții:

1. dobândă: ROBOR la 3 luni comunicata de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare acordării împrumutului plus o marja de 3,00 puncte procentuale și care rămâne fixa pe toată durata de derulare a împrumutului;

2. perioadă de rambursare: 20 ani;

3. termen limită de depunere la Direcțiile Generale Regionale ale Finanțelor Publice a cererii adresate Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale: 31.07.2015;

4. limita de îndatorare: 70%;

b) pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din programele naționale în următoarele condiții:

1. dobândă: ROBOR la 3 luni comunicata de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare acordării împrumutului plus o marja de 3,00 puncte procentuale și care rămâne fixa pe toată durata de derulare a împrumutului;

2. perioadă de rambursare: 10 ani;

3. termen limită de depunere la Direcțiile Generale Regionale ale Finanțelor Publice a cererii adresate Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale: 31.07.2015;

4. limita de îndatorare: 70%;

11. Se propune menținerea în anul 2015 a numărului maxim de posturi stabilit potrivit punctului 1 din procedura de stabilire a numărului maxim de posturi ce pot fi încadrate la nivelul unităților/subunităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor din cadrul capitolului bugetare "Învățământ" și "Asigurări și asistență socială", finanțate din bugetele locale, precum și din capitolul bugetar "Sănătate", indiferent de sursa de finanțare, prevăzută în anexa la OUG nr. 63/2010, stabilit pentru anul 2014.

Această măsură, permite, pe de o parte menținerea funcționării administrației publice locale, în condiții de stabilitate, iar pe de altă parte acordă timpul necesar revizuirii modului de calcul a numărului maxim de posturi de la nivelul autorităților administrației publice locale.

12. Având în vedere nevoia de finanțare suplimentară în domeniile medical, cultural, educație, învățământ, social și sport se impune alinierea politicilor de acordare de donații și sponsorizări a operatorii economici prevăzuți la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație



majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

13. Se propune completarea alin. (2) al art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2010, în sensul includerii în excepțiile prevăzute la acest alineat și a consumului de carburanți pentru activitățile inspecției judiciare și pentru activitățile desfășurate în teritoriu de către membrii Consiliului Superior al Magistraturii și înlocuirea domeniului „garda financiară” cu „prevenire și combatere a actelor și faptelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală și vamală”.

14. Propunerea de modificare a Legii nr. 69/2000, urmărește actualizarea cadrului normativ al măsurilor financiare din domeniul sportului, în contextul politicii europene din acest domeniu și a accesul echitabil și transparent la resursele de finanțare destinate activității sportive.

15. În scopul clarificării modului de utilizare a sumelor aprobate în bugetul de stat pentru proiectele de comunicare, informare publică și promovarea imaginii și intereselor românești peste hotare, precum și cele pentru finanțarea acțiunilor cu caracter științific și social-cultural cuprinse anual în bugetul Secretariatului General al Guvernului, se face precizarea că repartizarea și utilizarea se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

16. Se propune ca în cazul mijloacelor de transport hibride, impozitul să se reducă cu 95%.

17. În vederea efectuării plății aferente majorării capitalului deținut de România, după consultarea BIRD, pentru evitarea apariției unor eventuale diferențe de curs nefavorabil, metoda de plată pentru achitarea sumelor aferente contribuției României la cele două creșteri de capital la BIRD, conform prevederilor art. 1 și 2, se va face integral prin virament în dolari SUA. Această metodă de plată nu va afecta valoarea obligației de plată a României față de BIRD.

Totodată, pentru asigurarea efectuării în termenul convenit a plăților aferente majorării de capital deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Corporația Financiară Internațională și în conformitate cu prevederile Legii nr. 186/2014 a bugetului de stat pe anul 2015, se propune înlocuirea la art. 3 din Legea nr. 323/2013, și respectiv, la art. 2 din legea nr. 352/2013 a referirii la bugetul Ministerul Finanțelor Publice- Acțiuni generale cu referirea la bugetul Ministerul Finanțelor Publice.

Precizăm că până la această dată bugetul din care s-a efectuat plata contribuțiilor României la capitalul societăților comerciale de tipul instituțiilor financiare internaționale a fost Ministerul Finanțelor Publice.

18. Se abrogă dispozițiile art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2003.



19. Proiectul de act normativ propune acordarea normei de hrană prevăzută de legislația în vigoare întregului personal al poliției locale, astfel cum s-a solicitat de către sindicatele reprezentative din care face parte tip de personal.

Numărul de locuri alocate în centrele de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne, pe perioada 2011 – 2015, pentru cursurile de formare inițială a polițiștilor locali, se concretizează prin situația prezentată în tabelul de mai jos:

Nr. crt	Nr. polițiști locali ordine publică + rutieră conf. art. 18 alin. (1) din Legea nr. 155/2010	Nr. locuri puse la dispoziție la unitățile de învățământ ale MAI		Nr. polițiști locali școlarizați 2011 - 2014
		anul 2011	anul 2012	
1	8805	anul 2011	1.620	1870
		anul 2012	1.815	
		anul 2013	2.583	1397
		anul 2014	2.825	1853
		anul 2015	2.625	
			11.468	5.120

Datele specificate în tabel au rezultat din faptul că MDRAP a solicitat sprijin instituțiilor prefectului de a aduce la cunoștința primarilor uat-urilor că anul 2015 este ultimul an în care polițiștii locali cu atribuții pe ordine publică și circulație rutieră proveniți din cadrul poliției comunitare, mai pot urma un program de formare inițială și de ai atenționa să solicite repartizarea acestora într-o instituție de învățământ a MAI.

Prin o mai nr. 9/2015 (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 98/2015), pentru anul 2015 au fost stabilite 13 centre de formare : București, Câmpina, Slatina, Sf. Gheorghe / Gheorgheni, Iași, Fălticeni, Drăgășani, Lugoj, Orăștie, Drobeta-Turnu Severin, Oradea, Cluj - Napoca, Sibiu, pentru 2625 de polițiști locali ,în care au loc cursuri de formare inițială.

Solicitățile structurilor de poliție locală de repartizare a polițiștilor locali în centre de pregătire sunt pentru 3049 de locuri.

Având în vedere că între solicitările uat-urilor și numărul de locuri puse la dispoziție de MAI în anul 2015 există o diferență de peste 400 de polițiști locali care mai trebuie să urmeze curs de formare inițială, prin proiectul de lege propunem prelungirea termenului obligației de școlarizare de la 5 ani la 6 ani.

Această propunere de prelungire a perioadei de școlarizare a polițiștilor locali pe ordine publică și circulație rutieră duce la o echilibrare a bugetului local atribuit acestui scop pe o perioadă de 2 ani și preîntâmpină eventualele eliberări din funcție a polițiștilor locali, care din diferite motive nu au reușit să urmeze aceste cursuri.



Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative Guvernul a permis autorităților administrației publice locale, ca în limita resurselor financiare să acorde normă de hrană pentru polițiștii locali. Prin norma limitativă la categoria polițiști locali au fost excluși un număr de 5041 salariați din poliția locală, care au statul de funcționari publici sau de personal contractual.

Prin neadoptarea unei măsuri care să permită extinderea dreptului la norma de hrană se menține o măsură discriminatorie între salariații poliției locale.

20. Întrucât în unele localități din mediul rural, datorită scăderii naturale a numărului de participanți la procesul educațional, o parte din unitățile de învățământ au fost închise iar elevii frecventează în aceeași măsura cursurile la școlile din comune sau din orașele și municipiile din imediata apropiere, pentru a facilita accesul acestora la unitățile de învățământ, este necesar să se asigure transportul acestora, cu precădere acolo unde nu există trasee din transportul public județean și în special către unitățile de învățământ din municipii.

Pentru a putea asigura egalitate de șanse la învățătură pentru toți elevii care sunt nevoiți să străbată pe jos sau cu mijloace de transport improprii transportului de persoane, învechite, poluate, de la 3 km la peste 20 km zilnic reprezentând distanța de la localitatea de domiciliu la școală, dus-întors propunem completarea beneficiarilor cu municipiile care au în componență sate și localități. Astfel, fiind incluse doar satele și localitățile aparținătoare ale orașelor, s-a creat eronat premisa ca deși conform art. 20 din Legea nr. 215/2001 "unele orașe pot deveni municipii" acestea nu ar putea primi microbuze pentru ca elevii din satele aparținătoare ale municipiilor să fie transportați la școală.

21. Se propune abrogarea art.30 din Legea nr.329/2009.

22. Se creează posibilitatea legală ca Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri să asigure din bugetul de stat, contravaloarea cantităților de cărbune necesare RAAN până la data de 30.06.2015 în vederea opririi controlate și în condiții de maximă siguranță a producției de apă grea, pentru restituirea împrumuturilor acordate în condițiile art. 4 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2013 privind declanșarea procedurii insolvenței la Regia Autonomă pentru Activități Nucleare Drobeta-Turnu Severin, precum și posibilitatea alocării de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru achitarea cantităților de cărbune și constituirea de către ANRSPS a stocurilor rezervă de stat de apă grea.



23. Se creează posibilitatea legală pentru alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru Administrația Națională a Penitenciarelor.

24. Cu privire la modificarea OUG nr. 77/2011, prin proiectul de act normativ sunt identificate alte surse de finanțare a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pentru încheierea contractelor cost-volum/cost-volum-rezultat și anume: sume suplimentare alocate în bugetul FNUASS potrivit legii sau sume rezultate ca urmare a schimbării modelelor terapeutice de tratare a asiguraților. Astfel, în condițiile în care în Lista de medicamente sunt introduse condiționat medicamente inovative pentru care este necesară încheierea contractelor cost-volum/cost-volum-rezultat, sumele utilizate în prezent pentru tratarea acestor pacienți cu vechile terapii vor fi utilizate în cadrul acestor contracte pentru tratarea pacienților cu noile medicamente.

Redefinirea raportului dintre procentul numărului de pacienți contractabil pentru fiecare terapie față de numărul de pacienți eligibili și procentul aplicat la valoarea consumului trimestrial prin stabilirea unei relații direct proporționale între acestea, prin acordarea unor procente mai mari în condițiile alocării unui număr mare de pacienți, având în vedere caracterul de medicament inclus condiționat pe listă.

În cadrul contractelor cost-volum-rezultat, având în vedere că deținătorul de autorizație de punere pe piață prezintă și își asumă un rezultat medical în condițiile tratării pacientului cu noile terapii, în situația în care nu se materializează acest rezultat medical, decontarea se va realiza numai pentru pacienții pentru care a fost atins rezultatul medical evaluat pe baza unor criterii medicale.

Proiectul de act normativ reglementează faptul că sumele încasate din contribuțiile trimestriale pentru finanțarea din domeniul sănătății, constituie venituri la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și sunt folosite pentru încheierea de noi contracte cost volum/cost volum rezultat, pentru renegocierea numărului de pacienți contractabili din contractele cost volum/cost volum rezultat încheiate, pentru medicamentele incluse în programele naționale de sănătate, precum și pentru medicamentele cu sau fără contribuție personală.

Prin modificările propuse se are în vedere introducerea în tratamentul bolnavilor a unor medicamente pentru afecțiuni în stadii evolutive de boală fără alternativă terapeutică sau pentru boli cu impact major asupra sănătății publice.

25. Prin proiectul de act normativ se reglementează înlocuirea Secretariatului General al Guvernului în ceea ce privește elaborarea



Memorandumului prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 cu Ministerul Finanțelor Publice.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Adoptarea măsurilor este de natură să răspundă unor necesități izvorâte din practică și creează condiții propice pentru administrarea suplă a portofoliului de garanții și nu în ultimul rând pentru protejarea resurselor bugetare pe care le implică plata garanțiilor executate și a intereselor statului și pentru a răspunde unor interese sociale care reclamă luarea tuturor măsurilor necesare în vederea evitării executării silite imobiliare a beneficiarilor programului.
3. Impactul social	1. Proiectul de act normativ contribuie la sprijinirea persoanelor fizice care au achiziționat o locuință dar din cauza unor dificultăți financiare temporare au pierdut-o, iar după îmbunătățirea situației lor financiare doresc să recupereze imobilul, prin repunerea lor în graficul de eșalonare aferent creditului. Proiectul de act normativ contribuie la sporirea gradului de confort al persoanelor fizice prin posibilitatea trecerii de la o locuință mai mică la una mai mare, sau trecerea de la o locuință amplasată într-o zonă mai puțin confortabilă la una mai confortabilă prin înlocuirea locuinței achiziționate inițial în cadrul Programului cu valoare mai mică la una cu valoare mai mare. Proiectul de act normativ este corelat cu



	dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Proiectul de act normativ este bazat pe o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
4. Impactul asupra mediului	Măsura de reducere a impozitului pentru mijloacele de transport hibride încurajează achiziția acestor tipuri de autovehicule cu consecințe pozitive asupra reducerii poluării mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
(ii)						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						



transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat în colaborare cu mandatarul statului român – F.N.G.C.I.M.M. S.A. – I.F.N. și a constituit subiect de consultare cu finanțatorii implicați în program.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ va fi supus consultării structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul.



permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.233/2015.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și alte măsuri.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

