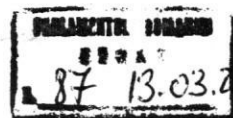




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale*, inițiată de domnul deputat PSD Liviu Harbuz împreună cu un grup de deputați și senatori PSD și UNPR (**Bp. 649/2014**).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale*, cu modificările și completările ulterioare; astfel:

- introducerea unui nou articol, articolul 19¹, prin care se stabilesc două fapte contravenționale, și anume „*aruncarea resturilor menajere, a obiectelor și a lichidelor pe ferestrele apartamentelor*” și, respectiv, „*aruncarea la întâmplare a gunoaielor și a mucurilor de țigară din autovehicule*” (**pct. 1 al art. unic**);

- stabilirea unor sancțiuni cu amendă, pentru contravențiile nou introduse, precum și modificarea cuantumurilor amenzilor prevăzute la art. 20 din Ordonanță (**pct. 2 al art. unic**).

II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu art. 2 alin. (1) și (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*¹ - care constituie reglementarea generală în materia contravențiilor – „Prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului se pot stabili și sancționa contravenții în toate domeniile de activitate”, iar „Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.”²

Potrivit art. 2 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002*, „Organizarea, derularea, participarea la activitățile edilitar-gospodărești constituie o obligație permanentă a consiliilor județene, a consiliilor locale și a primarilor, a autorităților și instituțiilor publice, a agenților economici cu sau fără personalitate juridică, precum și a cetățenilor.”

În acest sens, la art. 7 și 8 din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002* sunt enumerate obligațiile și răspunderile consiliilor județene și locale, ale Consiliului general al Municipiului București și consiliilor locale ale sectoarelor, precum și ale primarilor, la art. 9, obligațiile instituțiilor publice, ale agenților economici și ale celorlalte persoane juridice, la art. 10, obligațiile cetățenilor, iar la art. 11 se mai prevede că „asociațiile de proprietari vor prelua, potrivit prevederilor legale, unele dintre obligațiile ce revin cetățenilor (...) și vor răspunde pentru realizarea acestora în fața autorităților administrației publice locale.”

Menționăm că, potrivit art. 18 din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002*, vizat în *Expunerea de motive*, „Detalierea obligațiilor și responsabilităților concrete care revin instituțiilor publice, agenților economici, celorlalte persoane juridice, precum și cetățenilor, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe, se face prin hotărâri ale consiliului local, la propunerea primarului”, hotărârile respective urmând a fi „adoptate în termen de cel mult 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.”

De asemenea, potrivit art. 24 din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002* „Consiliile locale și consiliile județene vor stabili, prin hotărâri adoptate în condițiile Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și ale *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001* (...) faptele săvârșite de instituțiile publice, agenții economici, alte persoane juridice, precum și de cetățeni, care constituie

¹ privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 180/2002*, cu modificările și completările ulterioare.

² ... de asemenea, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, „Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București pot stabili și sancționa contravenții în următoarele domenii: salubritate; activitatea din piețe, curățenia și igienizarea acestora (...), amenajarea și curățenia spațiilor din jurul blocurilor de locuințe, precum și a terenurilor virane (...), întreținerea străzilor și trotuarelor (...), depozitarea și colectarea gunoaielor și a resturilor menajere.”

contravenții în domeniul bunei gospodăririi a localităților urbane și rurale, și sancțiunile ce se pot aplica pentru acestea.”

Astfel fiind, întrucât activitățile edilitar-gospodărești sunt foarte ample, tuturor entităților participante – autorități publice locale, centrale, agenți economici și cetățeni – le revin, în permanență, obligațiile generale prevăzute în ordonanță, care se detaliază prin hotărârile autorităților publice locale, la propunerea primarului și pentru care acestea pot stabili și sancțiunile contravenționale aferente – în condițiile art. 18 și art. 24 din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002, coroborate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 - precum și alte obligații și sancțiunile (contravenționale) aferente, stabilite potrivit legislației în vigoare, în raport cu domeniile de activitate principale/incidente, inclusiv sub aspectele privind păstrarea curățeniei.

În acest sens, învederăm, de exemplu, că, printre numeroasele contravenții reglementate în conținutul *Hotărârii Guvernului nr. 857/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice, cu modificările și completările ulterioare*, se regăsesc inclusiv „*Contravenții la normele de igienă referitoare la mediul de viață și de muncă*”, între care și „*nerespectarea de către persoanele fizice și juridice a normelor de igienă în vigoare care reglementează zonele de locuit (...)*”, pentru care se aplică amenda aferentă de la 1500 lei la 3000 lei pentru persoanele fizice, respectiv, de la 5000 lei la 10000 lei pentru persoanele juridice [art. 6 lit. c)].

De asemenea, precizăm că, potrivit art. 2 din *Legea serviciului de salubritate nr. 101/2006, republicată*, „*Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale (...), în scopul salubrității localităților*” [alin. (1)], prin aceeași lege fiind stabilite diverse fapte contravenționale, cu sancțiunile aferente.

În acest sens, menționăm că încălcarea obligației „*membrilor comunităților locale, persoane fizice sau juridice*”, de a asigura „*precolectarea separată, în recipientele asigurate de operatorul serviciului, distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie (...)*” constituie „*contravenție și se sancționează cu amendă (...)*”, potrivit art. 30 alin. (6), coroborat cu art. 24 alin. (6) lit. d) din *Legea nr. 101/2006*. Totodată, potrivit alin. (7) al art. 30 din aceeași lege, autoritățile deliberative ale U.A.T. „*pot stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 (...) și alte fapte decât cele prevăzute la alin. (1)-(6) care constituie contravenții în domeniul serviciilor de salubritate.*”

Tot spre exemplificare, menționăm că inclusiv „*curățarea sau spălarea vehiculelor de pământ, de materiale sau de alte substanțe pe drumurile publice*” constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 3000 lei la 6000 lei, aplicabilă persoanei fizice sau juridice, potrivit art. 43 lit. c) și art. 61 alin. (1)

lit. b) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Așadar, pentru faptele de încălcare a normelor de igienă în zonele de locuit, precum afectarea stării de curățenie a drumurilor publice sunt deja stabilite sancțiunile contravenționale aferente potrivit legislației în vigoare, în conținutul faptelor respective putându-se încadra inclusiv cele două fapte contravenționale vizate în propunerea legislativă (**pct. 1**).

2. Avându-se în vedere diversitatea și amploarea activităților edilitar-gospodărești, prin ordonanța în cauză nu s-a avut în vedere stabilirea unor contravenții în domeniul serviciilor de salubritate ori stabilirea contravențiilor pentru faptele de nerespectare a legislației în vigoare în domeniile principale/incidente de activitate ale tuturor entităților participante la aceste activități edilitar-gospodărești.

Astfel, în raport cu obiectul reglementării și avându-se în vedere că ansamblul acțiunilor de utilitate/interes local se desfășoară *"din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale"* [potrivit art. 2 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002*], prin art. 20 [lit. a) –e)] din textul acesteia s-a avut în vedere doar stabilirea faptelor contravenționale *"săvârșite de primar"*, în cazul nerespectării obligațiilor prevăzute în actul normativ respectiv, inclusiv pentru *"neelaborarea și nesupunerea spre aprobare a consiliului local de către primar a proiectelor de hotărâri prevăzute la art. 18"* (articol vizat în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative).

Așadar, cele două contravenții propuse la noul **art. 19¹ (pct. 1)** nu au legătură cu faptele primarului și apar ca excedând obiectului reglementării *Ordonanței Guvernului nr. 21/2002*.

3. Referitor la **pct. 2** din inițiativa legislativă, privitor la stabilirea unor noi sancțiuni cu amendă contravențională pentru faptele prevăzute la art. 20 din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002*, subliniem că art. 21 din ordonanță stabilește deja amenzile pentru contravențiile prevăzute la art. 20.

În măsura în care se intenționează o majorare a limitelor amenzilor prevăzute în conținutul art. 21 din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002*, învederăm că majorarea/modificarea preconizată ar trebui să opereze asupra acestui articol, avându-se în vedere că *"pentru una și aceeași contravenție se poate aplica numai o sancțiune contravențională principală (...)"*, potrivit art. 5 alin. (7) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*.

De asemenea, semnalăm faptul că **punctul 2** al propunerii legislative prevede noi cuantumuri ale amenzilor, în condițiile în care dispozițiile art. 22¹ din *Ordonanța Guvernului nr. 21/2002* stabilesc că Guvernul actualizează anual, prin

hotărâre, limitele amenzilor contravenționale prevăzute în ordonanță, în funcție rata inflației.

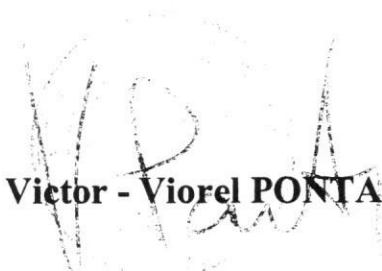
4. Potrivit art. 23 din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002, *"Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de persoanele împuternicite de ministrul administrației publice, precum și de persoanele împuternicite de ministrul apelor și protecției mediului."*

Semnalăm lipsa de claritate a intenției de reglementare, ținând cont de faptul că, la stabilirea prevederilor menționate, au fost avute în vedere doar faptele contravenționale *"săvârșite de către primari"* (art. 20). De asemenea, inițiativa legislativă nu a stabilit și autoritățile publice locale/centrale ce urmau să constate noile contravenții și să aplice sancțiunile contravenționale aferente, în cazurile preconizate (aruncarea resturilor menajere pe fereastră și, respectiv, a gunoaielor/mucurilor de țigări din autovehicule).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la punctul II.**

Cu stimă,



Victor - Viorel PONTA

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**