



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/3254/12.06.2015

Dep. Legislativ

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.PLX426 din 27.05.2015, nr.PLX428 din 27.05.2015 și nr.PLX429 din 27.05.2015, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale;

-propunerea legislativă pentru completarea Legii privind siguranța națională a României Nr.51 din 29 iulie 1991;

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.196/11.06.2015



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale.

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale.**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX426 din 27.05.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unor reguli menite să deblocheze activitatea administrației publice locale în ipoteza în care atât activitatea primarului, cât și a viceprimarului și a consilierilor locali este suspendată.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că propunerea legislativă **nu are în vedere forma republicată** a Legii nr.215/2001, în cadrul căreia norma respectivă se regăsește în cuprinsul **art.72 alin.(3)**.

3. Propunerea legislativă nu respectă exigențele normelor de tehnică legislativă. Astfel, titlul corect al legii asupra căreia se intervine legislativ este „Legea administrației publice locale nr.215/2001”. De asemenea, proiectul trebuie să cuprindă un articol distinct, marcat ca „**Articol unic**”, prin care trebuie identificat actul normativ asupra căruia se intervine legislativ, precum și operațiunea tehnică avută în vedere (modificare/compeltare).

Totodată, **titlul** proiectului trebuie să precizeze expres elementul structural asupra căruia se intervine.

4. Referitor la textul propus pentru **litera a)**, precizăm că actualul art.72 alin.(3) este mult mai complet, întrucât cuprinde și mențiunea că persoana căreia i se delegă exercitarea atribuțiilor de primar are drepturile și îi incumbă obligațiile corespunzătoare acestei funcții, precum și precizarea referitoare la indemnizația primită de această persoană într-o asemenea situație. În lipsa justificării acestei modificări în Expunerea de motive, textul propus nu îndeplinește condițiile de claritate și accesibilitate necesare, creându-se premisele unei interpretări și aplicări neunitare a acestuia. Propunem, de aceea, păstrarea formei în vigoare, care asigură punerea corectă în aplicare a normei.

5. În ceea ce privește textul propus pentru **litera b)**, legat de soluția legislativă propusă, menționăm că, prin **Ordonanța de Urgență nr.14/2015**, publicată în Monitorul Oficial nr.374 din **28 mai 2015**, **art.55** și **art.99** din Legea nr.215/2001, au fost completate cu câte 4 alineate în vederea instituirii unui mecanism temporar care să asigure gestionarea intereselor comunităților locale în ipoteza dizolvării autorității deliberative, concomitent cu imposibilitatea de exercitare a atribuțiilor de către primar, dublate de vacanța funcției de secretar al unității administrativ teritoriale. Spre deosebire de alin.(8¹) - (8⁴) ale art.55, care au incidență în ipoteza dizolvării consiliului local, prezenta propunere legislativă ar avea aplicabilitate, potrivit Expunerii de motive, în ipoteza în care primarul și viceprimarul sunt suspendați, dar sunt suspendați și consilierii locali, fără a interveni dizolvarea consiliului local. Precizăm însă, că în situația în care majoritatea consilierilor locali sunt suspendați, nu sunt întrunite cerințele art.40 alin.(1) pentru desfășurarea legală a ședinței.

În plus, în această ipoteză, poate interveni dizolvarea de drept a consiliului local în condițiile art.55 alin.(1), situație în care devin incidente dispozițiile art.55 alin.(8) și alin.(8¹) - (8⁴).

Din punct de vedere al redactării, sintagma „niciun consilierul local” trebuie redată sub forma „niciun consilier local”, iar expresia „prevăzut la litera a)” trebuie eliminată în ambele cazuri din text, ca nefiind de natură să explice corect situația avută în vedere.

Față de cele de mai sus, se impune reanalizarea și reformularea proiectului în vederea corelării cu noile prevederi ale art.55.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 616/11.06.2015.

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 264/2010 Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
9 modificări prin	L. nr. 375/2009 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
10 modificări prin	L. nr. 59/2010 Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
11 modificări prin	L. nr. 264/2010 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
12 modificări prin	L. nr. 264/2011 Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
13 modificări prin	L. nr. 13/2012 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
14 completat prin	L. nr. 74/2012 Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	<i>introduce alin. (2_1) la art. 21</i>
15 completat prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1</i>

16 completat prin	L. nr. 133/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	M. Of. nr. 506/24 iul. 2012	<i>introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)</i>
17 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
19 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
20 modificări prin	L. nr. 20/2014 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 191/18 mar. 2014	<i>modifică art. 65, art. 104 alin. (7)</i>
21 completat prin	O.U.G. nr. 18/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 305/24 apr. 2014	<i>introduce alin. (5) la art. 15</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 68/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 803/4 nov. 2014	<i>modifică art. 72</i>
23 modificări prin	L. nr. 115/2015 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 349/20 mai 2015	<i>modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1</i>
24 modificări prin	L. nr. 119/2015 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 361/26 mai 2015	<i>modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)</i>

25	completat prin	O.U.G. nr. 14/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 374/28 mai 2015	<i>introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117</i>
26	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 384/2 iun. 2015	<i>rectifică art. 55 alin. (_1)</i>