



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/3254/12.06.2015

Dep. Legislativ

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adreselor Dumneavoastra nr.PLX426 din 27.05.2015, nr.PLX428 din 27.05.2015 și nr.PLX429 din 27.05.2015, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

- propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale;
- propunerea legislativă pentru completarea Legii privind siguranța națională a României Nr.51 din 29 iulie 1991;
- propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.196/11.06.2015



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX429 din 27.05.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii cerinței aprobării sau vizării de către primar a raportului sau referatului compartimentului de resort, care trebuie să însoțească proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței consiliului local. Potrivit Expunerii de motive, reglementările propuse dau posibilitatea răspunderii pentru fiecare etapă din procesul de reglementare la nivel local și întăresc răspunderea celor care întocmesc rapoartele și referatele respective.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Textul din finalul **titlului**, „republicată, cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminat, redarea intervențiilor legislative în cadrul titlului nefiind în concordanță cu normele de tehnică legislativă.

3. Semnalăm că proiectului îi lipsește **formula introductivă**, care trebuie inserată după titlu, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, proiectul trebuie să cuprindă un articol unic, care să identifice actul normativ asupra căruia se intervine, având subsumate două puncte corespunzătoare celor două intervenții legislative, în următoarea redactare:

„Articol unic. - Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.204 din 23 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (1) al articolului 44 se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și (1²)”, cu următorul cuprins:”.

2. La articolul 63 alineatul (4), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **pct.1**, la textul propus pentru **alin.(1¹)** al **art.44**, referitor la soluția propusă, având în vedere că proiectele de hotărâre pot fi propuse atât de către primar, cât și de către consilierii locali sau de către cetățeni, iar condiția însoțirii proiectului de hotărâre de referatul compartimentului de specialitate, în vederea dezbaterii, este prevăzută de art.44 alin.(1) fără a distinge în funcție de inițiatori, este de analizat dacă soluția propusă nu ar institui, practic, un **drept de veto** al primarului în luarea deciziilor de către consiliul local, creându-se premisele existenței unor vicii de neconstituționalitate a normei sub aspectul încălcării art.121 din Legea fundamentală. De asemenea, nu este clar în ce măsură își găsesc aplicabilitatea prevederile alin.(2) al art.44 în condițiile în care, deși întocmit de compartimentul de specialitate, raportul nu este aprobat/vizat de primar.

Tot referitor la textul propus pentru **alin.(1¹)** al **art.44**, se impune reformularea acestuia în ceea ce privește sintagma „pentru a fi supus **dezbaterei** plenului consiliului local”, deoarece consiliul local nu dezbate și adoptă referate, ci dezbate proiecte de hotărâri și adoptă hotărâri, acestea fiind însoțite de respectivul raport. Observația este valabilă și pentru **Expunerea de motive** - ultimul paragraf.

Pentru unitate terminologică cu alin.(1), recomandăm eliminarea expresiei „sau referatul”. Observația se menține și pentru **alin.(1²)**.

Totodată, pentru claritatea normei este necesară revederea sintagmei „**aprobat sau vizat**”, deoarece aprobarea și vizarea **produc efecte juridice diferite**, aprobarea presupunând și însușirea conținutului actului respectiv. Sugerăm folosirea unuia din cei doi termeni.

La **alin.(1²)** al **art.44**, se impune reformularea normei, deoarece prin folosirea termenului „responsabili”, nu este clar **ce fel de răspundere este avută în vedere**.

Menționăm că raportul care însoțește proiectul de hotărâre nu produce efecte juridice și **are caracter consultativ**, consiliul local având dreptul să-și însușească în tot sau în parte conținutul acestuia sau putând adopta o soluție diferită.

Menționăm, de asemenea, că, în condițiile aprobării raportului de către primar, această aprobare ar implica și răspunderea primarului, deși din Expunerea de motive reiese că intenția inițiatorului este ca răspunderea să revină exclusiv personalului din aparatul de specialitate al primarului.

6. La **pct.2**, referitor la completarea propusă pentru lit.d) a alin.(4) al art.63, nu este clar ce se are în vedere prin sintagma „răspund direct”. Precizăm că, potrivit art.135 din Codul Penal, autoritățile publice nu răspund penal, iar dacă se are în vedere răspunderea civilă, menționăm că, în măsura în care respectivele structuri nu au patrimoniu propriu, nu poate fi angajată răspunderea acestora.

De asemenea, se impune reformularea sintagmei „conform fișei postului”, deoarece aceste structuri își desfășoară activitatea conform atribuțiilor stabilite prin hotărârea consiliului local, și nu conform fișei postului, care se întocmește pentru fiecare salariat în parte.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

618/11.06.2015.

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 264/2010 Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
9 modificări prin	L. nr. 375/2009 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
10 modificări prin	L. nr. 59/2010 Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
11 modificări prin	L. nr. 264/2010 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
12 modificări prin	L. nr. 264/2011 Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
13 modificări prin	L. nr. 13/2012 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
14 completat prin	L. nr. 74/2012 Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	<i>introduce alin. (2_1) la art. 21</i>
15 completat prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1</i>
Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".			

16 completat prin	L. nr. 133/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	M. Of. nr. 506/24 iul. 2012	<i>introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)</i>
17 modificări prin	O. U. G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
19 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
20 modificări prin	L. nr. 20/2014 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 191/18 mar. 2014	<i>modifică art. 65, art. 104 alin. (7)</i>
21 completat prin	O.U.G. nr. 18/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 305/24 apr. 2014	<i>introduce alin. (5) la art. 15</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 68/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 803/4 nov. 2014	<i>modifică art. 72</i>
23 modificări prin	L. nr. 115/2015 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali	M. Of. nr. 349/20 mai 2015	<i>modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1</i>
24 modificări prin	L. nr. 119/2015 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 361/26 mai 2015	<i>modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)</i>

