

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B151 din 16.04.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, „*să pună în acord prevederile vădit neconstituționale sau neconvenționale cu legile fundamentale*”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, în temeiul art.73 alin.(1) lit.l) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. La **pct.1**, referitor la norma propusă pentru **art.24 alin.(1)**, semnalăm că este eliminată competența completelor de 5 judecători de a soluționa contestațiile împotriva încheierilor pronunțate în cursul judecății în primă instanță de Secția penală a Înaltei Curți de Casație și Justiției, creându-se astfel vid legislativ în privința instanței competente cu soluționarea respectivelor contestații. Astfel, în redactarea propusă de inițiator, norma este susceptibilă a afecta sistemul organizării justiției pe principiul dublului grad de jurisdicție. Propunem revederea normei.

Menționăm că norma propusă pentru **art.24 alin.(2)** nu se încadrează tematic în ipoteza juridică prevăzută la alineatul precedent, astfel încât contravine dispozițiilor art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Prevederile modificate sau care completează actul*

normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, (...)"'. Normele privind declararea apelului sunt prevăzute de art.408 și următoarele din Legea nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, apreciem că norma propusă este inutilă deoarece, de lege lata, art.418 alin.(2) din Legea nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare prevede că „(2) De asemenea, în apelul declarat de procuror în favoarea unei părți, instanța de apel nu poate agrava situația acesteia”.

3. La pct.2, semnalăm că norma propusă pentru **art.75 alin.(1)** contravine art.140 alin.(1) lit.a) din lege, potrivit căruia „(1) **Prin Regulamentul de ordine interioară al parchetelor se stabilesc:** a) **organizarea administrativă a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a Direcției Naționale Anticorupție, a parchetelor de pe lângă curțile de apel, tribunale, tribunale pentru minori și familie și judecătorii;**”. Totodată, alin.(2) al aceluiași articol prevede că „Regulamentul de ordine interioară prevăzut la alin.(1) se aprobă prin ordin al ministrului justiției, la propunerea procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție sau, după caz, a procurorului-șef al Direcției Naționale Anticorupție, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii.” În aplicarea acestei dispoziții a fost emis Ordinul nr.2.632/C din 30 iulie 2014 al ministrului justiției pentru aprobarea Regulamentului de ordine interioară al parchetelor, care stabilește la art.11 și următoarele structurile Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Propunem corelarea normelor.

4. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, textul propus trebuie marcat doar ca alin.(1). Totodată, textul ce urmează după cele 5 puncte ale alin.(1) trebuie marcat ca alin.(2) și precedat de o dispoziție de completare a art.75 cu un nou alineat, alin.(1¹). Pe cale de consecință, atât titlul proiectului, cât și partea introductivă a articolului unic, vor trebui să aibă în vedere atât modificarea, cât și completarea Legii nr.304/2004, cu modificările și completările ulterioare.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 479/13.05.2015.

Lege privind organizarea judiciară

v. R. nr. 1/2004 (ICCJ) - M. Of. nr. 876/25 sep. 2004; v. Decizia ICCJ nr. V/2005 M. Of. nr. 123/9 feb. 2006 (Art. 57); v. Decizia C.C. nr. 345/2006 - M. Of. nr. 415/15 mai 2006 (art. 64 alin. (3) fraza a doua); Decizia ICCJ nr. LXIX (69)/2007 - M. Of. nr. 539/17 iul. 2008 (art. 54 alin. (1), (2), (3) și (4))

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 827/13 sep. 2005
Lege privind organizarea judiciară

Nota: dispozițiile art. 13 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2009 conform O.U.G. nr. 154/2007 - M. Of. nr. 883 din 21 dec. 2007

- 2 modificări prin L. nr. 17/2006 M. Of. nr. 48/19 ian. 2006 *abrogă art. 128 în ceea ce-i privește pe informaticieni*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea

- 3 modificări prin D.C.C. nr. 345/2006 M. Of. nr. 415/15 mai 2006 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 64 alin. (3), fraza a doua, dispoziția: "Măsura înfirmării este supusă controlului instanței competente să judece cauza în fond, la cererea procurorului care a adoptat soluția" (termenul se împlinește la 1 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
Decizia nr. 345 din 18 aprilie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 64 alin. (3) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară

- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 345/2006 M. Of. nr. 415/15 mai 2006 *art. 64 alin. (3), fraza a doua, dispoziția: "Măsura înfirmării este supusă controlului instanței competente să judece cauza în fond, la cererea procurorului care a adoptat soluția"*
Decizia nr. 345 din 18 aprilie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 64 alin. (3) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 50/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006 *modifică art. 64 alin. (3) și (4); introduce alin. (3) la art. 46, alin. (2_1) la art. 49, alin. (5) la art. 64, alin. (5) la art. 92*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene
aprobată cu modificări prin L. nr. 77/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 60/2006 M. Of. nr. 764/7 sep. 2006 *modifică art. 64 alin. (3) și (5)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Codului de procedură penală, precum și pentru modificarea altor legi

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 100/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 *modifică art. 104 alin. (2);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției
introduce alin. (4) la art. 104, art. 134_1; prorogă termenul prevăzut la art. 136 până la data de 1 ianuarie 2009
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 97/2008 M. Of. nr. 294/15 apr. 2008

8 modificări prin	L. nr. 97/2008 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției	M. Of. nr. 294/15 apr. 2008	<i>aprobă cu modificări O. U.G. nr. 100/2007 și modifică art. 125 alin. (4), art. 132 alin. (6), art. 135 alin. (2); introduce alin. (2) la art. 44; abrogă art. 60 alin. (3), art. 61 alin. (2)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 137/2008 Ordonanță de urgență pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 100/2009	M. Of. nr. 745/4 nov. 2008 M. Of. nr. 251/15 apr. 2009	<i>prorogă, până la data de 1 ianuarie 2010, termenul prevăzut la art. 136</i>
10 modificări prin	L. nr. 77/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2006 privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 227/7 apr. 2009	<i>aprobă cu modificări O. U.G. nr. 50/2006</i>
11 modificări prin	L. nr. 100/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 137/2008 pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 251/15 apr. 2009	<i>aprobă O. U.G. nr. 137/2008</i>
12 completat prin	O.U.G. nr. 56/2009 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară aprobată prin L. nr. 385/2009	M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 M. Of. nr. 890/18 dec. 2009	<i>introduce alin. (11_1) la art. 75 și alin. (9_1) la art. 87</i>
13 modificări prin	L. nr. 385/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2009 pentru completarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară	M. Of. nr. 890/18 dec. 2009	<i>aprobă O. U.G. nr. 56/2009</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2009 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 240/2011	M. Of. nr. 919/29 dec. 2009 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011	<i>prorogă, până la data de 1 ian. 2011, termenul prevăzut la art. 136</i>
15 modificări prin	L. nr. 202/2010 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	<i>modifică art. 19 alin. (2), art. 24, art. 32, art. 33 alin. (1), art. 55 alin. (1); introduce art. 24_1; abrogă art. 25 lit. a), art. 33 alin. (2), art. 55 alin. (3)</i>
Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); D.I.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013);			
16 modificări prin	O.U.G. nr. 109/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 70/2011	M. Of. nr. 846/16 dec. 2010 M. Of. nr. 396/6 iun. 2011	<i>termenul prevăzut la art. 136 se prorogă până la 1 ianuarie 2012</i>
17 modificări prin	L. nr. 70/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2010 privind unele măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 396/6 iun. 2011	<i>aprobă cu modificări și completări O. U.G. 109/2010</i>

18 modificări prin	L. nr. 71/2011 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil	M. Of. nr. 409/10 iun. 2011	la data de 1 oct. 2011, modifică art. 19 alin. (2), art. 21, art. 35 alin. (2), art. 36 alin. (3); introduce alin. (3) la art. 19
Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespundente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă.DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014			
19 modificări prin	L. nr. 148/2011 Lege privind desființarea unor instanțe judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea	M. Of. nr. 510/19 iul. 2011	modifică în mod corespunzător anexa nr. 1
20 modificări prin	L. nr. 240/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 864/8 dec. 2011	aprobă O.U.G. nr. 114/2009
21 modificări prin	L. nr. 283/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	M. Of. nr. 887/14 dec. 2011	prorogă termenul de la art. 136 până la 1 ianuarie 2013
22 modificări prin	L. nr. 300/2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 29 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară	M. Of. nr. 925/27 dec. 2011	modifică art. 29 alin. (1) lit. b)
23 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	modifică, la 1 septembrie 2012, art. 19 alin. (1) și (2), art. 21, art. 33 alin. (1), art. 35 alin. (2), art. 36 alin. (3), art. 41 alin. (1), art. 55 alin. (1), art. 113 alin. (3); introduce alin. (2_1) la art. 19, alin. (4) la art. 19, art. 42_1
Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.			
24 modificări prin	H.G. nr. 666/2012 Hotărâre privind actualizarea numărului posturilor de judecător din fondul de rezervă	M. Of. nr. 481/13 iul. 2012	actualizează nr. de posturi de judecător din fondul de rezervă prevăzut la art. 134_1 alin. (4)

- 25 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2014*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 26 modificări prin O.U.G. nr. 81/2012 M. Of. nr. 837/12 dec. 2012 *prorogă termenul de la art. 136 până la 1 ianuarie 2014*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
aprobată prin L. nr. 126/2013 M. Of. nr. 251/30 apr. 2013
- 27 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
completări prin
- 28 modificări prin L. nr. 126/2013 M. Of. nr. 251/30 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 81/2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2012 pentru modificarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și pentru modificarea art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
- 29 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 30 completat prin O.U.G. nr. 74/2013 M. Of. nr. 389/29 iun. 2013 *introduce art. 120_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 144/2014 M. Of. nr. 777/24 oct. 2014
completări prin
în cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri se înlocuiesc, după cum urmează: a) "Autoritatea Națională a Vămile" cu "Agenția Națională de Administrare Fiscală"; b) "direcțiile generale ale finanțelor publice județene, Direcția generală a finanțelor publice a municipiului București, direcțiile regionale pentru accize și operațiuni vamale, direcțiile județene și a municipiului București pentru accize și operațiuni vamale" cu "direcțiile generale regionale ale finanțelor publice".
- 31 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 13, art. 16, art. 17, art. 22, art. 24, art. 31, art. 32 alin.(1), (4) și (5), art. 56 alin. (1), art. 58 alin. (3), art. 67 alin. (3), art. 98 alin. (1), art. 101 alin. (2), art. 102 alin. (2), art. 118 alin. (5); introduce alin. (1_1) la art. 54, alin. (5)-(7) la art. 116; abrogă art. 23 alin. (2), art. 24_1, art. 54 alin. (3) și (4), art. 60, art. 90 alin. (2)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

- 32 modificări prin L. nr. 296/2013 M. Of. nr. 699/14 nov. 2013
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
modifică art. 37 alin. (3), art. 142 alin. (1), anexa nr. 1; introduce alin. (4) la art. 37
- 33 modificări prin O.U.G. nr. 103/2013 M. Of. nr. 703/15 nov. 2013
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
termenul prevăzut la art. 136 se prorogă până la 1 ianuarie 2015
- aprobată cu completări prin L. nr. 28/2014 M. Of. nr. 201/21 mar. 2014
 prevederile art. 13 alin. (5)–(8) se aplică corespunzător și în 2015 (O.U.G. Nr. 83/2014–M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)
- 34 modificări prin O.U.G. nr. 3/2014 M. Of. nr. 98/7 feb. 2014
 Ordonanță de urgență pentru luarea unor măsuri de implementare necesare aplicării Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru implementarea altor acte normative
modifică art. 24; introduce lit. e) la art. 31 alin. (1), art. 31_1, alin. (1_2) la art. 54
- 35 modificări prin O.U.G. nr. 83/2014 M. Of. nr. 925/18 dec. 2014
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
termenul prevăzut la art. 136 se prorogă până la 1 ianuarie 2017
- aprobată cu modificări și L. nr. 71/2015 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015
 completări prin