

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului privind înființarea Centrului de Excelență în Finanțe, adoptat la Bled, la 3 septembrie 2013, semnat de România la Ljubljana, la 30 mai 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2001, a fost constituit, la inițiativa Ministerului de Finanțe din Slovenia, Centrul de Excelență în Finanțe (CEF), instituție care a funcționat până în prezent ca organizație non-profit de drept sloven, cu sediul la Ljubljana, Republica Slovenia. Centrul de Excelență în Finanțe a fost o inițiativă din cadrul Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est (înlocuit în luna februarie 2008 de Consiliul Regional de Cooperare) și are drept scop dezvoltarea capacităților instituționale pentru implementarea reformelor și introducerea standardelor internaționale în managementul finanțelor publice și sistemului bancar.

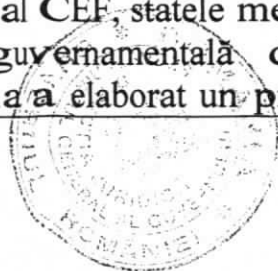
Statele membre ale CEF, ca organizație non-profit de drept sloven, sunt în prezent Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Bulgaria, Republica Croația, Republica Macedonia, Republica Moldova, Muntenegru, România, Republica Serbia, Republica Slovenia și Republica Turcia. Toate statele membre sunt reprezentate de ministerele de finanțe și de băncile centrale, cu excepția Croației care este reprezentată doar de Ministerul de Finanțe și a Turciei care este reprezentată de Subsecretariatul pentru Trezorerie al Primului Ministru.

Alături de cele 11 state menționate mai sus, deține calitatea de membru și Kosovo, care este reprezentat de Ministerul Finanțe și de Banca Centrală. În documentele de promovare a CEF se indică în mod special faptul că desemnarea Kosovo ca membru CEF nu aduce atingere diferitelor poziții privind statutul juridic al acestei entități și este în conformitate cu Rezoluția Consiliului de Securitate al Națiunilor Unite nr. 1244 și cu opinia Curții Internaționale de Justiție cu privire la declarația de independență a Kosovo.

Finanțarea CEF se realizează, în prezent, prin resursele financiare oferite de către Guvernul Sloveniei (50%), donații bilaterale, multilaterale și venituri din proiectele lansate de CEF (25%) și finanțarea costurilor participanților asigurată de către statele membre CEF (25%).

2. Schimbări preconizate

În luna iunie 2011, în cadrul ședinței Consiliului de Supraveghere al CEF, statele membre au decis transformarea CEF într-o organizație internațională interguvernamentală de drept internațional public. În acest scop, Ministerul de Finanțe din Slovenia a elaborat un proiect de



acord care a prevăzut transformarea CEF în organizație internațională interguvernamentală, modul de organizare și funcționare a CEF, privilegiile și imunitățile organizației, sediul, soluționarea disputelor, intrare în vigoare, amendare, încetarea valabilității. Proiectul, care a fost discutat de către statele membre pe parcursul anului 2012, a suferit mai multe modificări pe baza unor observații, care au fost discutate de statele membre CEF.

Principalele motive care au stat la baza propunerii de transformare a CEF într-o organizație internațională interguvernamentală sunt următoarele:

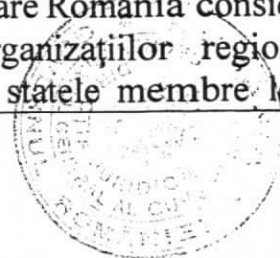
- cresc semnificativ oportunitățile de finanțare pentru proiectele și programele CEF. În prezent, posibili donatori se confruntă cu obstacole generate de faptul că CEF este un subiect de drept sloven care, în general, trebuie să fie donator de asistență financiară și nu beneficiar. Ca rezultat al creșterii resurselor financiare de care dispune, programele organizate de CEF s-ar putea diversifica și s-ar accentua rolul CEF pe plan regional și internațional.

- oferă CEF posibilitatea de a angaja experți de nivel global și regional, putând asigura condiții de remunerare mai competitive, față de constrângerile la care sunt obligați în prezent de legislația slovenă.

Astfel, având în vedere prevederile Acordului, precum și avantajele de care pot beneficia în viitor angajații Ministerului Finanțelor Publice și ai Băncii Naționale a României ca urmare a statutului de membru în cadrul CEF, a fost considerată oportună semnarea de către România a noului Acord privind înființarea CEF și, implicit, obținerea statutului de membru al acestei organizații internaționale. Având în vedere prevederile Acordului referitor la resursele financiare la dispoziția CEF, semnarea acordului și calitatea de membru al CEF nu generează obligații bugetare pentru statul român.

În luna mai a anului 2013, a fost transmisă în atenția Ministerului Finanțelor Publice (MFP), o formă finală a Acordului privind înființarea CEF, cu propunerea ca statele membre să dispună efectuarea procedurilor legale interne pentru obținerea deplinei puteri de semnare a documentului și să transmită autorizarea de semnare a acordului până la finalul lunii iulie 2013, astfel încât Ministerul Afacerilor de Externe al Sloveniei, depozitarul acordului, să poată efectua toate demersurile necesare pentru organizarea semnării documentului. În urma analizei textului Acordului, efectuate de către direcția de specialitate din Ministerul Afacerilor Externe și în condițiile în care Slovenia nu a fost de acord cu redeschiderea negocierilor pentru modificarea acestuia (potrivit informațiilor primite de către MFP de la Ministerul Finanțelor sloven, negocierile privind Acordul au fost închise, acesta fiind semnat în data de 3 septembrie 2013 de către 5 state: Republica Bulgaria, Republica Croația, Republica Macedonia, Muntenegru, Republica Slovenia) a rezultat necesitatea formulării de către România a unei declarații interpretative la semnarea Acordului, în sensul imposibilității ca o organizație internațională să poată deveni membră a CEF, o organizație internațională putând avea numai statutul de observator și nu de membru cu drepturi depline, cu excepția organizațiilor internaționale regionale de integrare economică.

Acordul a fost semnat de România la data de 30 mai 2014 în forma semnată anterior de celelalte state după ce s-au obținut aprobările necesare conform Legii nr. 590/2003 privind tratatele și în condițiile formulării de către România a unei declarații interpretative. Aceeași declarație interpretativă ar urma să fie depusă de România și împreună cu instrumentul de ratificare. Textul Declarației interpretative face referire la articolele 6, 7 și 9 din Acord, prin care România consideră că statutul de membru al CEF poate fi acordat doar statelor și organizațiilor regionale interguvernamentale de integrare economică. Aceste organizații, cărora statele membre le-au



transferat competențe, sunt înființate de către state suverane, din care cel puțin unul trebuie să fie membru al CEF. Organizația regională interguvernamentală de integrare economică nu are putere de vot distinctă de cea a statelor care sunt membre la CEF. De asemenea, România consideră că altor organizații internaționale guvernamentale sau non-guvernamentale nu li se poate acorda decât statutul de observator.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ vizează Acordul privind înființarea Centrului de Excelență în Finanțe și nu are impact macroeconomic.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

În stadiul inițial al elaborării proiectului au avut loc consultări între MFP, Ministerul Afacerilor Externe și Banca Națională a României.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 439/2015.
6. Alte informații: Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a MFP, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name. The signature is stylized with a large 'V' and a cursive 'Ponta'.