

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent, în România, gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice este reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.

În data de 31.03.2014, Comisia Europeană a înaintat României scrisoarea de punere în întârziere pentru neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului. Autoritățile române au răspuns acestei solicitări în data de 30.05.2014, angajându-se să adopte în ședință de Guvern actul normativ de transpunere al directivei până la sfârșitul lunii august 2014.

În data de 17.10.2014, Comisia Europeană a înaintat României avizul motivat pentru neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului. Autoritățile române au răspuns acestei solicitări în data de 16.12.2014, angajându-se să adopte în ședință de Guvern actul normativ de transpunere al Directivei până la sfârșitul primului semestru al anului 2015.

În data de 30 ianuarie a.c., a avut loc la București reuniunea anuală a reprezentanților Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu experții Comisiei Europene, în cadrul căreia aceștia și-au exprimat îngrijorarea cu privire la creșterea numărului de necomunicări de către România a măsurilor naționale de transpunere (din care foarte multe cauze au fost deschise în anul 2014) și au solicitat urgentarea procedurii de transpunere a acestei directive.

Astfel, în prezent, România se află în ultima etapă a fazei precontencioase a procedurii de infringement (avizul motivat). Regimul de urgență al adoptării prezentului act normativ rezultă din posibilitatea declanșării în perioada imediat următoare a procedurii contencioase pentru neîndeplinirea obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de transpunere, care este soluționată cu celeritate de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene. Astfel, în conformitate cu art. 260 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, Curtea de Justiție a Uniunii Europene poate impune statului care nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate, plata unei sume forfetare sau a unei penalități cu titlul cominatoriu, în limita valorii

	indicate de Comisia Europeană. Pentru România, în baza Comunicării Comisiei Europene SEC(2010) 6106 privind punerea în aplicare a art. 260 din TFUE, prin care au fost actualizate datele utilizate pentru calculul sumei forfetare și a penalităților care urmează să fie propuse de Comisie CJUE în procedurile de infringement, s-a stabilit că suma minimă forfetară va fi 1.740.000 Euro, iar penalitățile pot fi cuprinse între 2.000 și 124.000 euro/zi de întârziere.
1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Având în vedere obligațiile care revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte și integrale a acquis –ului comunitar și implementării acestuia prin prezentul act normativ care asigură transpunerea Directivei 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 197 din 24 iulie 2012.
2.Schimbări preconizate	Prezentul act normativ vizează atât reducerea deșeurilor cât și eficientizarea valorificării resurselor și promovează noi standarde privind colectarea, reutilizarea și reciclarea echipamentelor electronice uzate. Prima modificare substanțială cu care vine acest nou proiect de act normativ o reprezintă extinderea domeniului de aplicare atât în sfera echipamentelor electronice utilizate de consumatori, dar și către cele destinate utilizării profesionale. Obiectivele proiectului de act normativ pot fi realizate fără a se include în domeniul de aplicare a acesteia instalațiile fixe de mari dimensiuni, precum platformele petroliere, sistemele de transport al bagajelor din aeroporturi sau lifturile. Cu toate acestea, orice echipament care nu este în mod special proiectat și instalat ca parte a instalațiilor respective și care poate funcționa și fără a face parte din aceste instalații ar trebui inclus în domeniul de aplicare al proiectului. În această categorie intră, de exemplu, echipamente cum ar fi sistemele de iluminat și panourile fotovoltaice În materie de colectare selectivă, actuala țintă de 4 kilograme DEEE pe cap de locuitor va fi înlocuită începând cu anul 2016 cu o formulă procentuală reprezentând între 40% și 45% din greutatea de EEE introdusă pe fiecare piață națională. În a doua etapă de acțiune a prezentei hotărâri, care va începe în 2021, rata de colectare minimă care va trebui realizată anual va crește la 65% din greutatea medie a EEE introduse pe piață în cei trei ani precedenți. Acest lucru prezintă avantaje pentru o piață ca a României în care consumul de electronice este unul scăzut, însă în condițiile piețelor europene unde cererea de produse electronice este una galopantă, noile standarde de colectare impun în fapt ținte superioare de colectare a DEEE.



Colectarea separată reprezintă o condiție prealabilă pentru a asigura tratarea specifică și reciclarea DEEE și este necesară pentru atingerea nivelului necesar de protecție a sănătății umane și a mediului pe întreg teritoriul țării. Consumatorii trebuie să contribuie activ la succesul acestui tip de colectare și trebuie încurajați să predea DEEE. În acest scop, trebuie create sisteme adecvate pentru predarea DEEE, inclusiv centre publice de colectare, la care gospodăriile particulare să-și poată preda, cel puțin gratuit, deșeurile. Aceste centre publice de colectare au fost înființate în baza Hotărârii Guvernului nr. 1037/2010, astfel că pentru a nu pune presiune pe bugetul autorităților publice locale s-a ajuns la concluzia menținerii numărului de centre publice de colectare operabile începând din anul 2010, de un punct de colectare în fiecare localitate, iar pentru localitățile cu un număr mare de locuitori, un punct de colectare pentru fiecare 50.000 de locuitori.

Este important ca utilizatorii de EEE din gospodăriile particulare să aibă posibilitatea de a preda DEEE cel puțin gratuit. Una din posibilitățile prin care aceștia se pot debarasa în mod gratuit de deșuri este reprezentată de preluarea acestora de către distribuitori. Astfel, distribuitorii joacă un rol important în asigurarea succesului colectării de DEEE. Aceștia sunt obligați, conform textului Directivei, pe de o parte, ca la furnizarea unui nou produs, să asigure condiții pentru ca să li se poată preda DEEE cel puțin gratuit și în sistem unu la unu, dacă echipamentul este de tip echivalent și a îndeplinit aceleași funcții ca echipamentul furnizat iar pe de altă parte să asigure colectarea, în cadrul magazinelor având spații de vânzare în domeniul EEE de cel puțin 400 m² sau în imediata apropiere a acestora, a DEEE de dimensiuni foarte mici (nicio dimensiune exterioară mai mare de 25 cm), cu titlu gratuit pentru utilizatorii finali și fără obligația de a cumpăra EEE de un tip echivalent.

Prin urmare, centrele de colectare amenajate în cadrul magazinelor pentru DEEE foarte mici ar trebui să nu facă obiectul cerințelor de înregistrare sau de autorizare prevăzute în Legea nr. 211/2011 privind deșeurile, republicată.

O altă modalitate de colectare a DEEE instituită prin acest proiect de act normativ este aceea prin intermediul centrelor de colectare organizate de operatorii economici autorizați în acest sens, care acționează în baza unui contract cu producători/organizații colective sau a unui contract cu operatori economici care desfășoară operații de tratare a DEEE în numele producătorilor/organizațiilor colective. Această măsură nu conduce la modificarea autorizației de mediu emisă în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1798/2007 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu, cu modificările și completările ulterioare.

Tratarea specifică a DEEE este indispensabilă pentru a evita dispersarea agenților poluanți în materialele reciclate sau în fluxul de

deșeuri. O astfel de tratare constituie modalitatea cea mai eficientă de garantare a respectării nivelului ales de protecție a mediului în Uniune. Eliminarea DEEE fără a fi supuse procesului de tratare duce la pierderea unor materii prime secundare valoroase, la degradarea mediului și la furnizarea unor date incomplete. Pentru a se evita acest lucru, este necesară stabilirea unui obiectiv de colectare ambițios și asigurarea faptului că toate DEEE colectate sunt tratate într-o manieră ecologică și sunt raportate în mod corect.

Tratarea corespunzătoare a deșeurilor electrice presupune cel puțin înlăturarea tuturor lichidelor din deșeurile de aparate electrice și electronice și se supune standardelor specifice privind substanțele toxice și periculoase menționate în anexa nr. 9.

Mai mult, prezentul act normativ prevede cerințe mai stricte pentru transferurile de EEE uzate în interiorul sau în afara granițelor UE, suspectate a fi DEEE. Această măsură are rolul de a reduce la minim riscul ca echipamentele electronice epuizate fizic să fie eliminate necorespunzător, exportatorii având obligația de a demonstra că aparatele electrice pe care le transportă sunt funcționale și pot fi reutilizate. Nici partea de control nu este neglijată, fiind indicate criteriile specifice sub care trebuie derulate inspecțiile de mediu în statele membre.

Un alt aspect important se referă la valorificarea DEEE în intervalul de timp 2014 – 2019. Conform noilor prevederi, începând cu 14 august 2015 țintele cresc anual cu câte 5%, atât în materie de valorificare, cât și de reciclare. După 15 august 2018 devine aplicabilă o nouă anexă care regroupează EEE din cele 10 categorii actuale în 6 categorii, astfel că țintele păstrează aceleași valori.

Referitor la finanțarea gestionării DEEE, producătorii ar trebui să își asume integral responsabilitatea pentru colectarea DEEE, în special prin finanțarea colectării DEEE de-a lungul întregului lanț al deșeurilor, inclusiv de la gospodăriile particulare, pentru a evita riscul ca DEEE colectate separat să facă obiectul unei tratări necorespunzătoare și al exporturilor ilegale, pentru a crea un mediu concurențial echitabil prin armonizarea finanțării din partea producătorilor, pentru ca plata aferentă colectării acestor deșeuri să fie suportată de consumatorii de EEE, și nu de masa contribuabililor, în concordanță cu principiul „poluatorul plătește”. Pentru a atinge un grad maxim de eficiență a conceptului de responsabilitate a producătorului, fiecare producător ar trebui să răspundă de finanțarea gestionării deșeurilor provenite de la propriile produse. Atunci când introduce un produs pe piață, fiecare producător ar trebui să ofere o garanție financiară care să evite o situație în care costurile de gestionare a DEEE provenite de la produsele al căror producător și-a încetat activitatea sau care nu poate fi identificat (produse orfane) să fie suportate de societate sau de producătorii care rămân în activitate. Formarea garanției este prevăzută în textul directivei și este preluată integral prin intermediul



	prezentului act normativ. Având în vedere faptul că durata de viață a EEE este diferită de la un tip de echipament la altul putând ajunge la 5-8 ani în cazul aparatelor frigorifice sau 20-30 de ani în cazul sistemelor fotovoltaice și sistemelor eoliene, este necesar ca garanția constituită la momentul introducerii pe piață a EEE să poată acoperii costurile de gestionare a deșeurilor provenite de la aceste EEE la momentul în care ele devin deșeuri. Pentru monitorizarea respectării cerințelor care decurg din prezentul act normativ se întocmește un registru al producătorilor, care să cuprindă și producătorii ce oferă EEE prin intermediul mijloacelor de comunicare la distanță. Pentru a introduce o cheie suplimentară de control pentru asigurarea înregistrării producătorilor de EEE în registru, a fost introdusă condiționarea comercializării EEE doar de către producătorii care sunt înregistrați în cadrul acestui registru. Având în vedere că prin prezentul act normativ se instituie obligații suplimentare organizațiilor colective ale producătorilor de EEE, obligații prevăzute de Directiva 2012/19/UE pe care o transpune, pentru asigurarea unui cadru concurențial corect trebuie avut în vedere ca aceste obligații să se aplice în mod unitar și în același timp tuturor organizațiilor colective existente pe piață. Întrucât actul subsecvent specific pentru organizațiile colective are termen de publicare 90 de zile de la intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, pentru a asigura o perioadă suficientă de timp pentru conformare, se prevede menținerea valabilității licențelor de operare până la data de 31 decembrie 2014, urmând ca începând cu data de 1 ianuarie 2015 toate organizațiile colective ale producătorilor să aplice noile prevederi.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ stabilește măsuri în vederea protecției mediului și a sănătății populației.
4. Impactul asupra mediului	Rezumând măsurile prevăzute în noua legislație, se poate observa faptul că prezentul act normativ privind deșeurile de echipamente electrice și electronice reușește eliminarea neclarităților care au lăsat loc de interpretare și a condus până în prezent la performanțe slabe de colectare și valorificare a DEEE contribuind astfel la protecția mediului și a sănătății populației, inclusiv recuperarea și eliminarea ecologică a deșeurilor de EEE.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare	Actul normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare						
3.Impact financiar						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentului act normativ se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1037/2010 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 728 din 2 noiembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare. Vor fi elaborate ordine comune ale ministrului economiei, comerțului și turismului și ale ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru implementarea efectivă a unor măsuri prevăzute de prezentul act normativ.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ este conform cu Directiva 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 197 din 27 iulie 2012.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate asociațiile producătorilor de echipamente electrice și electronice, organizații neguvernamentale de profil etc.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 308/2015 și de Consiliul Concurenței, prin avizul nr. 309/2015.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

