

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de lege

Lege privind Fondul de garantare a asiguraților

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea protejării asiguraților, Legea nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare, a prevăzut constituirea, prin contribuția asiguraților, a *Fondului de protejare a asiguraților*. În forma anterioară a legii, acesta era administrat de O.S.A.A.R. din cadrul Ministerul Finanțelor, care stabilea o cotă din primele brute încasate de asigurați cu care se alimenta fondul și normele privind utilizarea acestuia. Astfel, încă de la înființare, Fondul de protejare a asiguraților a fost constituit ca un fond special cu destinație specială, în condițiile în care evidența veniturilor, cheltuielilor și disponibilităților se ținea cu ajutorul conturilor specifice fondurilor speciale. Ulterior, prin modificări succesive aduse legislației incidente, s-a prevăzut ca Fondul de garantare a asiguraților să se constituie, administreze și utilizeze de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

Cadrul legal actual privitor la înființarea, administrarea, procedura și condițiile de efectuare a plăților, precum și la alte aspecte referitoare la Fondul de garantare a asiguraților cuprinde următoarele acte normative: Legea nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, Legea nr. 503/2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări, Normele privind Fondul de garantare aprobate prin Ordinul Președintelui C.S.A. nr. 10/2009. Dispoziții legale care privesc Fondul se regăsesc și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară și în Codul civil.

Scopul Fondului este acela de plată din disponibilitățile sale a despăgubirilor/indemnizațiilor rezultate din contractele de asigurare facultative și obligatorii încheiate în condițiile legii, în cazul insolvenței unui asiguraător.

Rolul acestuia pe piața asigurărilor este acela de a crea un impact pozitiv asupra întăririi încrederii „consumatorului” de asigurări și acela de a asigura o bună funcționare a pieței asigurărilor, în general. În aceste condiții, protecția oferită de o schemă de garantare va fi mult mai flexibilă și mai rapidă decât cea oferită în cadrul procedurii de faliment, asigurații putând obține mai repede și mai sigur despăgubirea.

Constituirea Fondului ca persoană juridică de drept public este imperios necesară întrucât acesta poate prelua funcția de administrator special, implicându-se direct în restabilirea situației financiare a societăților de asigurare, prin aplicarea măsurilor de redresare financiară. În aceste

condiții, Fondul trebuie să beneficieze de autonomie pentru a-și exercita această funcție astfel, evitând conflictul de interese cu Autoritatea de Supraveghere Financiară, autoritate care aplică și coordonează aducerea la îndeplinire a procedurii de redresare financiară.

Legislația actuală nu stipulează un plafon de garantare pentru plata din disponibilitățile Fondului a sumelor cuvenite creditorilor de asigurări. Astfel, în prezent, plata sumelor cuvenite creditorilor de asigurări din disponibilitățile sale se face integral, în baza listelor aprobate și publicate și a documentațiilor aferente, reglementarea fiind foarte generoasă în raport cu contribuțiile plătite de asigurători la Fond. Măsura limitării acoperirii daunelor din Fondul de garantare a asiguraților la un plafon maxim de despăgubire, soluție agreată de alte scheme de garantare din statele membre, este imperativă și trebuie adoptată cu celeritate, întrucât în situația în care s-ar pune presiune pe disponibilitățile fondului, acestea ar fi insuficiente pentru a suporta plata integrală a despăgubirilor, prejudiciind potențialii creditori de asigurări ai societăților de asigurare în faliment.

2. Schimbări preconizate

Acest proiect de lege are în vedere crearea unui mecanism viabil și eficient de funcționare a Fondului de garantare a asiguraților și vizează totodată clarificarea scopului, reglementarea statutului juridic al acestuia, resursele de finanțare a acestuia, procedura și condițiile de plată a creanțelor de asigurări din disponibilitățile Fondului, conducerea și administrarea acestuia, precum și sancțiuni și dispoziții tranzitorii și finale.

Astfel, proiectul de lege cuprinde dispoziții referitoare la: definirea termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul acestuia; legitimarea procesuală (care poate fi data numai prin dobândirea de către Fond a personalității juridice); resursele financiare și modalitatea de utilizare a acestora; procedura și condițiile de efectuare a plăților din disponibilitățile Fondului; conducerea și administrarea Fondului; sancțiunile aplicabile în cazul încălcării prevederilor prezentului act normativ; dispozițiile care se abrogă la data intrării în vigoare a acestui act normativ.

Prin acest proiect, se are în vedere ca Fondul de garantare a asiguraților să fie constituit ca persoană juridică de drept public. Fondul va fi administrat de un Consiliu de administrație format din 5 membri, dintre care 3 numiți de către Consiliul Autorității de Supraveghere Financiară, unul dintre aceștia fiind numit Președintele Consiliului de administrație și 2 numiți de Ministerul Finanțelor Publice. Conducerea executivă va fi asigurată de un director general. Sunt prezentate atât atribuțiile Consiliului de administrație cât și cele ale directorului general.

Resursele financiare ale fondului, astfel cum sunt prezentate în Proiect, sunt formate din: contribuții ale asigurătorilor datorate Fondului pentru plata indemnizațiilor/despăgubirilor creditorilor de asigurări ai unui asigurător în faliment; încasări din dobânzi și penalități de întârziere pentru neachitarea la termen a contribuției legale; venituri din fructificarea disponibilităților Fondului; încasările din recuperarea creanțelor Fondului; venituri provenite din alte surse, stabilite conform legii. În ceea ce privește contribuțiile datorate Fondului de către asigurători acestea se vor calcula separat pe cele două categorii de asigurări, respectiv asigurări generale și asigurări de viață. Cota procentuală a contribuțiilor datorate de asigurători nu va depăși 10% din primele brute încasate de asigurători din activitatea de asigurări directe.

Funcția Fondului este aceea de a plăti despăgubiri/indemnizații creditorilor de asigurări ai societăților de asigurare aflate în faliment, într-o anumită limită stabilită ca plafon de despăgubire. Astfel, atât pentru categoria asigurărilor generale, cât și pentru categoria asigurărilor de viață, s-a stipulat un plafon de garantare de 450.000 lei pentru un creditor de asigurare al unui asigurător aflat în faliment.

De asemenea, au fost inserate dispoziții privitoare la structura organizatorică și de personal, politica salarială, stabilirea contribuției datorate Fondului, aspecte care vor fi avizate de Consiliul de administrație al Fondului și supuse spre aprobare Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară. Fondul va prelua de la Fondul de Garantare a Asiguraților din cadrul Autorității de Supraveghere Financiară numărul de posturi, personalul, disponibilitățile bănești, toate drepturile și obligațiile acestuia. Un capitol distinct inserat în textul proiectului privește procedura și condițiile de efectuare a plăților din Fond, fiind stipulate dispoziții care reglementează constatarea și evaluarea daunelor de către Fond, în perioada cuprinsă între data închiderii procedurii de redresare financiară și cea a denunțării contractelor de asigurare dar nu mai târziu de 90 de zile de la data pronunțării hotărârii de deschidere a procedurii de faliment împotriva unui asigurător. Instrumentarea dosarelor de daună se va face cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare la data producerii evenimentului asigurat și a condițiilor de asigurare generale și specifice prevăzute în contractele de asigurare.

Considerăm ca pentru o deplină legalitate în vederea efectuării de plăți către asigurații societăților de asigurare intrate în procedura de faliment, se impune reglementarea prin act normativ a Fondului de garantare sub forma unei persoane juridice de drept public. Este astfel necesară dobândirea personalității juridice și în scopul eliminării oricăror probleme de ordin jurisdicțional, cum ar fi: calitatea procesuală a Fondului, competența funcțională și teritorială, controlul financiar și auditul activității Fondului, prevederea de sancțiuni.

Toate cele enumerate conferă o transparență totală a activității Fondului de garantare și, mai ales o legitimitate a Fondului. Totodată, în contextul în care Fondul va fi desemnat în calitate de administrator special și lichidator în procedura de lichidare voluntară, acesta va putea prelua noi funcții. Aceste funcții presupun inclusiv implicarea Fondului pentru restabilirea situației financiare a societăților de asigurare prin măsuri de redresare financiară. În aceste condiții, Fondul trebuie să beneficieze de autonomie (personalitate juridică) pentru a-și exercita aceste funcții și a evita un conflict de interese cu autoritatea competentă (Autoritatea de Supraveghere Financiară), cea care aplica și coordonează aducerea la îndeplinire a procedurii de redresare financiară.

De asemenea, prin înființarea Fondului ca persoană juridică de drept public, se asigură și o mai mare transparență în utilizarea resurselor acestui fond.

Menționăm că fonduri de protecție se regăsesc și în alte sectoare financiare, fiind constituite ca persoane juridice de drept public sau de drept privat, cu personalitate juridică, astfel:

- Fondul de garantare a depozitelor în sistemul bancar este constituit ca persoana juridică de drept public, în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 39/1996;
- Fondul de compensare a investitorilor este persoană juridică, constituită sub forma unei societăți pe acțiuni, iar cadrul de reglementare este dat de Legea nr. 297/2004 privind piața de capital cu completările și modificările ulterioare, Regulamentul C.N.V.M. nr. 3/2006 privind autorizarea, organizarea și funcționarea Fondului de compensare a investitorilor și de Procedura nr. 2 autorizată prin Decizia C.N.V.M. nr. 527/02.09.2009;
- Fondul de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private este constituit ca persoană

juridică de drept public, fiind înființată în temeiul Legii nr. 187/2011.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impactul macro-economic

O mai mare stabilitate a pieței asigurărilor și asigurarea unui grad de predictibilitate a evoluției fiecărui asigurător în parte, precum și a pieței asigurărilor în ansamblu.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

Impactul social

Prin adoptarea prezentului proiect de lege sunt create premisele introducerii unui plafon de garantare, în ceea ce privește plățile efectuate de Fondul de garantare a asiguraților către creditorii de asigurări ai asigurătorilor aflați în faliment. Aceasta prevedere este absolut necesară pentru a cointeresa consumatorul în alegerea asigurătorului.

Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prevederile actelor normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a Proiectului de lege, sunt:

art. 60, art. 61¹, art. 62, precum și prevederile referitoare la Fondul de garantare a asiguraților stipulate la art. 63 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit. a), b), e) din Legea nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare;
art. 5 lit. 1¹) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare;
art. 23 alin. (4), art. 24 - 26 din Legea nr. 503/2004 republicată, cu modificările ulterioare.

Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Fondul de garantare a asiguraților și Autoritatea de Supraveghere Financiară, după caz, emit reglementările secundare necesare referitoare la activitatea Fondului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu au fost identificate.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Nu este cazul. 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – Nu este cazul. 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – Nu este cazul 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi e) Consiliul Concurenței Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Legislativ. 6. Alte informații: nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică. 2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu are astfel de impact/efect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele de mai sus, supunem aprobării proiectul de Lege privind Fondul de garantare a asiguraților, prezentat alăturat.

Inițiator,
Marian NEACȘU
Deputat PSD



Tabel cu inițiatorii al proiectului de lege
LEGE
privind Fondul de garantare a asiguraților

Nr. Crt.	Nume / Prenume	Deputat / Senator	Grupul Parlamentar	Semnătura
1	Pascaru Florin	deputat	PSD	
2	Cristea Aurelia	dep PSD	PSD	
3	BIRCHALL ANA	dep PSD	PSD	
4	ROSCA LUCRETIA	dep	PSD	
5	Stu Gouez	dep	PSD	
6	Aistea Dicu	dep	PSD	
7	Dolinaraschi Andrei	dep	PSD	
8	Colomau Adrian	dep	PSD	
9	Bliga Vasile	dep	PSD	
10	DRAGOMIR VIOREL MARIAN	DEPUTAT	PSA	
11	TRAIU POITIN	DEPUTAT	PSD	
12	BUCSA-CRESCU SIMONA	DEPUTAT	PSD	
13	Itchi Ion	dep	PSA	
14	Nita Emil	dep	PSD	
15	Marin Iulio	dep	PSA	
16	Bertharu Eugen	dep	PSD	
17	Nirja Gavril	dep	PSA	
18	URIȚEC EUGEN C.	dep	PSD	
19	IACOBAN FODIN ARAIU	deputat	PSA	
20	NICHITA CRISTINA	dep	PSD	
21	ABASCHITEI CTIN	dep	PSA	
22	Draga Sorin	dep	PSD	
23	COVACI SERGI	PSA	PSA	
24	BIRSASTEANU FLORIN	DEP	PSD	
25	DOBRE MICEA-TITUS	DEP	PSD	
26	TUDORIC VIOLETA	dep	PSA	
27	Ghiveciu MARIAH	DEP	PSD	
28	CIOBANU GHEORGHE	dep	PSA	
29	NICOLAE IURIAN	dep	PSD	
30	DAIA PETRO	dep	PSA	
31	CIOCAN ANA	dep	PSA	

32	Bărbulescu Daniel	Dep.	PSD	BE
33	Delureanu Virgil	DEP.	PSD	BE
34	Stancu Alexandra	Dep	PSD	BE
35	TUDORACHE DANIEL	DEP	PSD	BE
36	MADUTA FLAVIUS	DEP	PSD	BE
37	Șindei Gheorghe	Dep	PSD	BE
38	EPARU ION	deputat	PSD	BE
39	BALTĂ MIHAI	deputat	PSD	BE
40	CIOȚU TAMARA DORINA	DEPUTAT	PSD	BE
41	SUCIU V. DANIEL	DEPUTAT	PSD	BE
42	BOGDAN GHEORGHE	DEP	PSD	BE
43	NOȘA IULIU	DEP	PSD	BE
44	DOMITRACHE I. CRISTINA	DEP	PSD	BE
45	TATARU FLORIN	DEPUTAT	PSD	BE
46	STAN ION	DEPUTAT	PSD	BE
47	RADESCU CATALIN	DEP	PSD	BE
48	HEBER MIHAI	DEP	PSD	BE
49	PETRIC OCTAVIAN	DEP	PSD	BE
50	FLORIN IORACHE	Dep	PSD	BE
51	CARMEN MOLDOVAN	Dep.	PSD	BE
52	NASSAR RODICA	DEP	PSD	BE
53	SAVA ANDREI	DEPUTAT	PSD	BE
54	DRĂGHICI SONIA	DEP	PSD	BE
55	MIHTEANU IOAN	DEP	PSD	BE
56	MARCOCI V. AD	DEPUTAT	PSD	BE
57	HARBUT LIVIU	DEP	PSD	BE
58	ALBU IOAN	DEP.	PSD	BE
59	BOVICI FLORIN	DEP	PSD	BE
60	HOBU GHEORGHE	Dep.	PSD	BE
61	RENMERIKI GINTON	Dep.	PSD	BE
62	CĂLIN ION	DEP	PSD	BE
63	VLADEA DOREL	DEP	PSD	BE
64	ZHARCOV ENZO	DEP	PSD	BE
65	BĂLAN ION	Dep.	PSD	BE
66	AVRAM OLIVIER	Dep	PSD	BE
67	MARICA IORIN	DEP	PSD	BE
68	ROMAN GHEORGHE	DEP	PSD	BE

69	Benga Iray	ASP	PSD	
70	SICILITATEA	ASP	PSD	
71	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD Anet.	PSD	
72	FIREA GABRIELA	Anet	PSD	fifw.
73				
74				
75				
76				
77				
78				
79				
80				
81				
82				
83				
84				
85				
86				
87				
88				
89				
90				
91				
92				
93				
94				
95				
96				
97				
98				
99				
100				
101				
102				
103				
104				
105				