

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru modificarea articolului 8 din Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor,
substanțelor și preparatelor stupefiantе și psihotrope

Secțiunea 1

Titlul proiectului act normativ

LEGE

pentru modificarea articolului 8 din Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor,
substanțelor și preparatelor stupefiantе și psihotrope

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiantе și psihotrope a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1095 din 5 decembrie 2005 și a intrat în vigoare începând cu 05.07.2006.

Legea stabilește regimul juridic privind cultivarea, producerea, fabricarea, depozitarea, comerțul, distribuția, transportul, deținerea, oferirea, transmiterea, intermedierea, achiziționarea, utilizarea și tranzitul pe teritoriul național a substanțelor și preparatelor stupefiantе și psihotrope.

Cadrul legal aplicabil preparatelor, substanțelor, plantelor, ciupercilor sau combinațiilor acestora, susceptibile să aibă efecte psihoactive, asemănătoare celor determinate de substanțele sau preparatele stupefiantе ori psihotrope este reprezentat de Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, republicată.

În pofida eforturilor autorităților statului de a reduce fenomenul traficului și consumului de substanțe noi cu efecte psihoactive se constată, în continuare, proliferarea acestuia, precum și creșterea numărului și a frecvenței cu care aceste substanțe ajung, în diferite moduri, să fie consumate în România.

Aceste fenomene au loc și ca urmare a faptului că multe dintre substanțele interzise la nivel internațional ca fiind psihotrope nu ajung să fie preluate prompt în legislația românească, pentru a fi incluse în listele naționale de substanțe interzise sau cu un regim special de cultivare, producere, deținere, comercializare și incluse în unul dintre tabelele din anexele Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope.

Lipsa unei reglementări stricte în acest sens face ca multe dintre substanțele sau preparatele interzise la nivel internațional, al căror efect nociv asupra stării de sănătate a populației a fost demonstrat, să fie în continuare prezente la nivel național și să reprezinte un pericol pentru starea de sănătate a populației și pentru viața oamenilor.

Prin urmare, se impune adoptarea unui cadru legislativ transparent, care să prevadă expres termenele în care se realizează actualizarea tabelelor prevăzute în anexele Legii nr. 339/2005 printr-o nouă înscriere, radiere sau transfer dintr-un tabel în altul, în baza modificărilor transmise de Comisia pentru Stupefiante a Organizației Națiunilor Unite sau de organismele europene competente.

De asemenea, se impune stabilirea unui termen maximal pentru actualizarea Secțiunii "Plante și substanțe aflate sub control național" din tabelele prevăzute în anexele Legii nr. 339/2005, ca urmare a înaintării propunerii Ministerului Sănătății de a include anumite plante și substanțe în respectiva secțiune, precum și stabilirea unui termen pentru înaintarea de către Ministerul Sănătății a propunerii de actualizare a acestor tabele.

2. Schimbări preconizate

Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește protejarea stării de sănătate a populației, în special a adolescenților și a adulților care sunt consumatori de substanțe psihotrope, precum și a altor substanțe, preparate sau plante care au un efect similar.

În prezent, măsurile de prevenire, control și combatere a consumului în vederea protejării sănătății populației de acțiunile negative ale plantelor, substanțelor și preparatelor psihotrope, precum și ale preparatelor, substanțelor, plantelor, ciupercilor sau combinațiilor acestora, susceptibile să aibă efecte psihoactive includ: (i) interzicerea sau instituirea unor măsuri speciale privind cultivarea, producerea, fabricarea, depozitarea, comerțul, distribuția, transportul, deținerea, oferirea, transmiterea, intermedierea, achiziționarea, utilizarea, importul, exportul și tranzitul pe teritoriul național ale plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și

psihotrope și (ii) autorizarea operațiunilor cu produse care sunt susceptibile de a avea efecte psihoactive.

În vederea instituirii măsurilor prevăzute de lege, în legătură cu cele de mai sus, substanțele și preparatele stupefiante și psihotrope sunt incluse în tabelele I, II și III din anexele Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope.

Procedura de includere a plantelor și substanțelor cu produse care sunt susceptibile de a avea efecte psihoactive în tabelele I, II și III din anexele Legii nr. 339/2005 are loc, potrivit dispozițiilor Legii nr. 194/2011, fie (i) în baza modificărilor transmise de Comisia pentru Stupefiante a Organizației Națiunilor Unite sau de organisme europene competente, fie (ii) la propunerea Ministerului Sănătății, în situația în care, în urma evaluării realizate potrivit Legii nr. 194/2011, se constată că produsul pentru care se solicită autorizarea este substituit, caz în care Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor (A.N.S.V.S.A.) notifică Ministerul Sănătății în vederea efectuării demersurilor necesare pentru înscrierea substitutului în unul dintre tabelele din anexa la Legea nr. 339/2005 și, respectiv, la Legea nr. 143/2000.

Cu toate acestea, Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope nu stabilește termene pentru actualizarea informațiilor incluse în tabelele respective.

Prin actualizarea permanentă a tabelelor prevăzute în anexele Legii nr. 339/2005, conform convențiilor internaționale la care România este parte sau potrivit altor dispoziții naționale, într-un termen prestabilit, se va extinde sfera de produse sau substanțe la care se raportează termenul de “substituit” din Legea nr. 194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive.

Actualizarea permanentă a tabelelor prevăzute în anexele Legii nr. 339/2005, cuprinzând substanțele ce pot fi periculoase pentru sănătatea populației, din cauza efectelor pe care abuzul acestora le poate produce, va conduce la reducerea numărului de produse susceptibile de a avea efecte psihoactive care nu sunt interzise.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic	Nu se referă la acest subiect.		
2. Impact asupra mediului de afaceri	Nu se referă la acest subiect.		
3. Impact social Sănătatea populației va fi protejată ca urmare a impunerii unui regim mai strict pentru actualizarea permanentă la nivel național cu toate substanțele care se descoperă la nivel internațional ca având un efect periculos asupra sănătății populației. În conformitate cu dispozițiile art. 34 din Constituția României, republicată, dreptul la ocrotirea sănătății este garantat, Statul fiind obligat să ia măsuri pentru asigurarea sănătății publice. Având în vedere gravitatea efectelor pe care substanțele care fac obiectul prezentului proiect de act normativ le pot avea asupra sănătății populației, se impune stabilirea unor termene pentru extinderea sferei de substanțe care pot avea un impact nociv asupra populației, având în vedere efectele cunoscute sau nu ale psihotropelor sau a altor substanțe cu efect similar acestora. Această măsură este proporțională cu gradul înalt de pericol pentru sănătate al acestor substanțe.			
4. Impact asupra mediului	Nu se referă la acest subiect.		
5. Alte informații	Nu au fost identificate.		
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
milioane USD			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.
a) buget de stat, din acesta:			
(i) impozit pe profit			
(ii) impozit pe venit			
b) bugete locale:			

<i>(i) impozit pe profit</i>			
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>			
<i>(i) contribuții de asigurări.</i>			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i> b) bugete locale: <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i> c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i>	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Actul normativ nu se referă la	Actul normativ nu se referă la acest	Actul normativ nu se referă la

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	acest subiect.	subiect.	acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.		
Secțiunea a 5-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
Secțiunea a 6-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ			
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ			
Nu este cazul.			
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma			

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Astfel, față de cele arătate, propunem următorul amendament legislativ:

Articol unic – Articolul 8 din Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1095 din 5 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Tabelele prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege se modifică printr-o nouă înscriere, radiere sau transfer dintr-un tabel în altul, în baza modificărilor transmise de Comisia pentru Stupefiante a Organizației Națiunilor Unite sau de organismele europene competente, conform normelor metodologice de aplicare a prezentei legi, în termen de cel mult 30 de zile de la data primirii modificării din partea Comisiei pentru Stupefiante a Organizației Națiunilor Unite sau organismului european competent.”

2. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Plantele și substanțele nesupuse controlului internațional care, datorită proprietăților psihoactive, prezintă un risc pentru sănătatea publică se înscriu în secțiunea "Plante și substanțe

aflate sub control național" din tabelele prezentate în anexa la prezenta lege, la propunerea Ministerului Sănătății, **în termen de cel mult 30 de zile de la data la care Ministerul Sănătății a luat la cunoștință de existența respectivei plante sau substanțe.**"

3. Alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(4) Secțiunea "Plante și substanțe aflate sub control național" se actualizează ori de câte ori este necesar, **însă nu mai târziu de 30 de zile de la înaintarea propunerii Ministerului Sănătății de a include anumite plante și substanțe în respectiva secțiune.**"