



Biroul
Ep 107 23 04 2015

263 26.05.2015

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B107 din 24.03.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, „pentru reducerea semnificativă a evaziunii fiscale, inițiatorii propun includerea cărnii, a produselor din carne, a laptelui și produselor din lapte, în sistemul taxării inverse de TVA”, iar din cota standard de TVA aplicată produselor, 9% să reprezinte TVA de plată la bugetul de stat, iar 15% să rămână la producător, pentru investiții proprii.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind necesar a se solicita punctul de vedere al Guvernului.

Ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate atât prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. La pct.1 al art.I, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 160 alineatul (2), după litera f) se introduc două noi litere, lit.g) și h), cu următorul cuprins:”.

4. Referitor la textul propus la pct.2, semnalăm că procedura taxării inverse este reglementată de Normele metodologice de aplicare a Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.44/2004. Astfel, în cazul în care pentru o anumită tranzacție se aplică taxarea inversă, furnizorul emite către cumpărător o factură fără TVA, iar cumpărătorul și furnizorul înregistrează în deconturile lor de TVA atât taxa colectată, cât și pe cea deductibilă aferente tranzacției. În acest fel, se elimină decontările privind TVA între parteneri și față de bugetul de stat. Pe cale de consecință, suma reprezentând TVA colectată este egală cu suma reprezentând TVA deductibilă pentru produsele livrate, TVA de plată pentru aceste produse fiind zero.

Or, soluția propusă prin proiect, nu ar putea fi aplicată în cazul taxării inverse, ci doar dacă respectivele produse rămân taxate cu cota standard de TVA, urmând ca textul propus referitor la reținerea de către producător a unei cote de 15% din TVA de plată, să fie introdus în cuprinsul Codului fiscal, după un articol de care se leagă tematic din cadrul Titlului VI. În acest caz, intervenția de la pct.1 nu mai este necesară.

Față de cele de mai sus, este necesară revederea și reformularea proiectului.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 384/23.04.2015.