

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru acceptarea Amendamentului de la Doha, adoptat la Doha, la 8 decembrie 2012, la Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În 1992, România a semnat la Summitul Pământului de la Rio Convenția Cadru a Națiunilor Unite privind Schimbările Climatice (UNFCCC), ratificată ulterior prin Legea nr. 24/1994 pentru ratificarea Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992.

Obiectivul principal al acestei Convenții este de a stabiliza concentrațiile de gaze cu efect de seră în atmosferă la un nivel care să împiedice perturbarea antropică periculoasă a sistemului climatic.

S-a convenit că acest obiectiv va fi atins într-un interval de timp suficient pentru ca ecosistemele să se poată adapta natural, pentru ca producția alimentară să nu fie amenințată, iar dezvoltarea economică să se poată desfășura în mod durabil. România este cuprinsă în Anexa I a Convenției ca țară cu economie aflată în curs de tranziție.

Prin semnarea și ratificarea acestei convenții, România s-a angajat:

- să elaboreze, să aducă la zi, periodic, să publice și să pună la dispoziția conferinței părților la această convenție, inventarele naționale ale emisiilor antropice și ale absorbantilor tuturor gazelor cu efect de seră, nereglementate de Protocolul de la Montreal, pe baza surselor acestora;
- să realizeze și să publice programe naționale

care să conțină măsuri vizând atenuarea schimbărilor climatice și măsuri vizând facilitarea adaptării corespunzătoare la aceste modificări;

- să încurajeze și să susțină punerea la punct, aplicarea și transferul de tehnologii, practici și procedee care permit controlul, reducerea și prevenirea emisiilor antropice de gaze cu efect de seră;
- să încurajeze conservarea și consolidarea absorbanților și rezervoarelor tuturor gazelor cu efect de seră și să pregătească adaptarea la impactul schimbărilor climatice;
- să încurajeze cercetarea științifică, tehnologică și socio-economică și schimbul de date științifice și tehnologice;
- să adopte politici naționale și să ia măsuri de precauție pentru a prevedea, a preveni sau a atenua cauzele schimbărilor climatice și a limita efectele nefaste ale lor;
- să comunice informații detaliate privind politicile și măsurile aplicate, precum și previziunile privind emisiile de gaze cu efect de seră, pentru a reveni la nivelurile din 1989;
- să calculeze cantitățile de gaze cu efect de seră pe baza celor mai bune cunoștințe specifice;
- să susțină eforturile desfășurate la nivel internațional în vederea întăririi observării științifice, a capacităților și mijloacelor naționale de cercetare;
- să faciliteze, să încurajeze și să dezvolte programe de educație și sensibilizare a publicului.

În 1997, la Kyoto, la cea de-a treia Conferință a Părților la Convenția cadru, s-a hotărât semnarea unui Protocol la UNFCCC, în vederea stabilirii unor măsuri, ținte și perioade clare de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. Protocolul de la Kyoto a fost ratificat prin Legea nr. 3/2001 pentru ratificarea Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997.

Protocolul de la Kyoto prevede anumite obligații pentru părțile care îl ratifică, după cum urmează:

- necesitatea elaborării unui plan național de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră;
- până în anul 2005, să se demonstreze progresele realizate pentru îndeplinirea obligațiilor ce revin statelor;
- elaborarea de politici și măsuri în concordanță cu circumstanțele naționale, care să conducă la îndeplinirea angajamentelor;
- cooperarea cu alte părți pentru mărirea eficienței politicilor și măsurilor;
- până în anul 2007 să existe, un sistem național pentru estimarea emisiilor antropogenice de gaze cu efect de seră;
- transmiterea, prin comunicările naționale, a informațiilor necesare pentru a demonstra conformarea cu angajamentele protocolului;
- elaborarea de programe naționale și regionale privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- transmiterea informațiilor privind acțiunile întreprinse, în baza protocolului, inclusiv programele naționale;
- realizarea, înainte de prima perioadă de angajament, respectiv până în 2008, a Registrului Național de emisii de gaze cu efect de seră.

În decembrie 2007, la nivel internațional, s-a adoptat Planul de Acțiune de la Bali, care prevedea foaia de parcurs pentru negocierile care urmau să se finalizeze în decembrie 2009 (cea de-a XV-a Conferință a Părților, Copenhaga) cu un acord global pentru perioada post 2012, care să continue Protocolul de la Kyoto.

În vederea pregătirii poziției Uniunii Europene (UE) pentru Conferința de la Copenhaga, în martie 2007, în cadrul Consiliului European, Uniunea Europeană s-a angajat unilateral să:

- reducă, până în 2020, cu 20% emisiile de gaze cu efect de seră la nivelul UE, față de

nivelul atins în anul 1990;

- crească, cu până la 20% ponderea energiilor regenerabile în totalul consumului energetic;
- crească eficiența energetică cu 20%.

În același timp, în cazul încheierii unui acord cuprinzător post 2012, UE a decis să mărească această țintă de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră respectiv de la 20% la 30%, față de nivelul atins în anul 1990, cu condiția ca și alte țări dezvoltate să se angajeze să realizeze reduceri comparabile ale emisiilor iar țările în curs de dezvoltare cu o economie mai avansată să contribuie în mod adecvat, conform responsabilităților și capacităților acestora.

Pentru implementarea obiectivului asumat, în decembrie 2008 Uniunea Europeană a adoptat Pachetul legislativ „Schimbări climatice – energii din surse regenerabile” destinat să asigure atingerea obiectivelor asumate în martie 2007.

Pachetul este compus din:

- Decizia nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020 (*Decizia non ETS*);

- Directiva 2009/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră (*Directiva ETS*);

- Directiva 2009/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon și de modificare a Directivei 85/337/CEE a Consiliului, precum și a Directivelor 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului (*Directiva CCS*);

- Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE (*Directiva RES*).

Principalele obligații ale României, în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, în urma adoptării pachetului legislativ sunt:

- reducerea cu 21% a emisiilor în sectoare precum: producția de ciment, petrochimie, metalurgie, aluminiu și producția de energie electrică (sectoare care cad sub incidența Directivei ETS);
- posibilitatea de a crește emisiile cu 19 %, până în 2020, față de 2005 în sectoare ca utilizarea terenurilor, transporturi, agricultură, deșeuri etc. (Decizia non ETS).

Totuși în decembrie 2009, negocierile la nivel internațional nu au reușit să ajungă la un acord. Acesta a fost finalizat la Doha în decembrie 2012 prin amendarea Protocolului de la Kyoto prin care se operaționalizează cea de a doua perioadă de angajament pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (2013-2020).

Amendamentul Protocolului de la Kyoto prevede următoarele:

- modifică Anexa B și stabilește limitele de emisie cuantificate și angajamentul de reducere a (QELRC) pentru fiecare stat parte în Anexa I, în cea de a doua perioadă de angajament;
- stabilește că cea de a doua perioadă de angajament va dura 8 ani, respectiv 1 ianuarie 2013 – 31 decembrie 2020;
- modifică lista de gaze cu efect de seră reglementate de Protocolul de la Kyoto, Anexa A, prin adăugarea unui nou gaz cu efect de seră, trifluorura de azot (NF₃);
- completează art. 3 al Protocolului de la Kyoto, prin includerea următoarelor:
 - un obiectiv global de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră a

	statelor părți din Anexa I de cel puțin 18% sub nivelurile din 1990, în perioada de angajament 2013 - 2020; - un stat parte inclus în Anexa B poate propune creșterea angajamentului său de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, iar o asemenea propunere va fi considerată ca fiind adoptată de către CMP, cu excepția cazului în care mai mult de trei sferturi din statele părți prezente votează împotriva adoptării acesteia; - un mecanism de creștere automată a nivelului de ambiție a angajamentului de reducere, pe baza următorului algoritm. În situația în care media emisiilor din primii trei ani ai primei perioade de angajament, înmulțită cu 8 (8 ani e durata celei de a doua perioade de angajament), este mai mică decât cantitatea inițială de AAU (unități ale cantității atribuite) calculată pentru cea de a doua perioadă de angajament, această diferență se anulează. România a participat la negocierile internaționale în baza Memorandum-ului privind aprobarea participării României la negocierea unui noi acord global privind schimbările climatice în perioada post-2012, semnat la nivel de Prim-ministru și Președinte și conținând următoarele elemente politice de mandat, respectiv: - susținerea necesității obținerii angajamentului din partea fiecărui stat, dezvoltat sau în curs de dezvoltare cu privire la participarea la efortul global în domeniul schimbărilor climatice, - evidențierea contribuției României la aplicarea obiectivelor comune ale UE în domeniul schimbărilor climatice, ținând seama de pachetul legislativ UE „schimbări climatice - energii din surse regenerabile”, - sprijinirea pozițiilor UE.
1¹.În cazul proiectelor de acte normative care transpun	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	Proiectul de lege acceptă un tratat internațional. Tratatul internațional, respectiv Amendamentul Protocolului de la Kyoto, modifică Protocolul de la Kyoto ratificat de România prin Legea nr. 3/2001. Amendamentul Protocolului de la Kyoto prevede următoarele: - modifică Anexa B și stabilește limitele de emisie cuantificate și angajamentul de reducere a (QELRC) pentru fiecare stat parte în Anexa I, în cea de a doua perioadă de angajament; - stabilește că cea de a doua perioadă de angajament va dura 8 ani, respectiv 1 ianuarie 2013 – 31 decembrie 2020; - modifică lista de gaze cu efect de seră reglementate de Protocolul de la Kyoto, Anexa A, prin adăugarea unui nou gaz cu efect de seră, trifluorura de azot (NF₃); - completează Art. 3 al Protocolului de la Kyoto, prin includerea următoarelor: - un obiectiv global de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră a statelor părți din Anexa I de cel puțin 18% sub nivelurile din 1990, în perioada de angajament 2013 – 2020; - un stat parte inclus în Anexa B poate propune creșterea angajamentului său de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, iar o asemenea propunere va fi considerată ca fiind adoptată de către CMP, cu excepția cazului în care mai mult de trei sferturi din statele părți prezente votează împotriva adoptării acesteia; - un mecanism de creștere automată a nivelului de ambiție a angajamentului de reducere, pe baza următorului algoritm. În

	situația în care media emisiilor din primii trei ani ai primei perioade de angajament, înmulțită cu 8 (8 ani e durata celei de a doua perioade de angajament), este mai mică decât cantitatea inițială de AAU calculată pentru cea de a doua perioadă de angajament, această diferență se anulează.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are alt impact macroeconomic decât cel preconizat de transpunerea și implementarea Pachetului legislativ „Schimbări climatice – energii din surse regenerabile”, respectiv: - Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare (<i>Directiva EU ETS</i>) - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2011 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 114/2013 (<i>Directiva CCS</i>) - Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare (<i>Directiva RES</i>)
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are alt impact asupra mediului de afaceri decât cel preconizat de transpunerea și implementarea pachetului legislativ „Schimbări climatice – energii din surse regenerabile”, respectiv: - Hotărârea Guvernului nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare (<i>Directiva EU ETS</i>) - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2011, aprobată cu modificări și

completări prin Legea nr. 114/2013 (Directiva CCS)

- Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Directiva RES).

Totodată, studiile arată că aceste costuri datorate schimbărilor climatice ar putea ajunge pentru fiecare locuitor al globului la un nivel de circa 14% din consumul mediu.

De asemenea, schimbările climatice au ajuns să fie considerate amenințarea principală pentru stabilitatea și securitatea globală de către mulți experți în domeniu.

Suplimentar beneficiilor evidente, de evitare a instabilității, insecurității și a creșterii costurilor cu schimbările climatice sunt și beneficii economice și strategice, dar și beneficii sociale majore, care pot decurge din măsuri ambițioase de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Piața globală pentru bunuri și servicii verzi și cu emisii scăzute de carbon a ajuns la peste 4.000 miliarde euro și este într-o creștere continuă cu peste 4% pe an. Aceste aspecte o transformă într-una dintre cele mai dinamice și prospere sectoare la nivel global. Prin urmare, reprezintă o oportunitate enormă pentru aceste sectoare deja moderne și inovative, să crească și mai mult și să ajute la crearea de noi locuri de muncă verzi. Măsuri ambițioase în domeniul schimbărilor climatice pot asigura un loc de frunte Europei în ceea ce privește beneficiile obținute din această creștere a cererii de bunuri și servicii verzi și cu conținut scăzut de dioxid de carbon, la nivel global.

De asemenea, vor asigura un avantaj în ceea ce privește inovarea și dezvoltarea tehnologiilor de vârf, menținând astfel competitivitatea industriei și mediului de afaceri. Acest lucru poate fi realizat prin punerea pe piață a celor mai performante tehnologii cu emisii scăzute de carbon la nivel mondial.

Stabilirea unor măsuri clare și timpurii în ceea ce privește politicile de schimbări

	climatică, va pune capăt incertitudinii actuale care întârzie investițiile din sectorul energetic de care avem nevoie urgentă și vor ajuta la creșterea economiilor noastre, precum și la dezvoltarea unei infrastructuri cu emisii scăzute de carbon moderne și competitive.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are alt impact social decât cel preconizat de transpunerea și implementarea pachetului legislativ „Schimbări climatice – energii din surse regenerabile”, respectiv: - Hotărârea Guvernului nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare (Directiva EU ETS); - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2011 privind stocarea geologică a dioxidului de carbon, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 114/2013 (Directiva CCS); - Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Directiva RES).
4. Impactul asupra mediului	Obiectivul principal al acestui Protocol este de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră în atmosferă la un nivel care să împiedice perturbarea antropică periculoasă a sistemului climatic. Ultimele date științifice atestă că globul pământesc se încălzește, clima noastră se modifică, iar oamenii sunt responsabili principali pentru emisiile de gaze cu efect de seră. Oamenii de știință au arătat că, deși la nivel global se reduce în mod substanțial nivelul acestor emisii, ne îndreptăm spre o creștere a temperaturii medii la nivel global către un nivel periculos, cu consecințe severe pentru societatea și economiile noastre. În Europa, inclusiv România, se poate observa deja o creștere a nivelului și intensității precipitațiilor, valuri de căldură cu o frecvență și durată din ce în ce mai mare și acutizarea fenomenului de secetă. În același timp se pot observa creșteri la nivelul precipitațiilor, care conduc la inundații intense pe cursurile de apă și

	în zona costieră. Evenimentele meteorologice extreme sunt legate din ce în ce mai frecvent de schimbările climatice. Printre beneficiile indirecte ale acestor măsuri de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră se pot aminti: reducerea utilizării combustibililor fosili putem asigura și o reducere a poluării aerului și costurile în domeniul sănătății, putem scădea facturile la energie a populației prin creșterea eficienței energetice a locuințelor. În același timp, putem crește gradul de conservare a biodiversității, prin protejarea și menținerea principalelor rezervoare de carbon, cum sunt pădurile.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

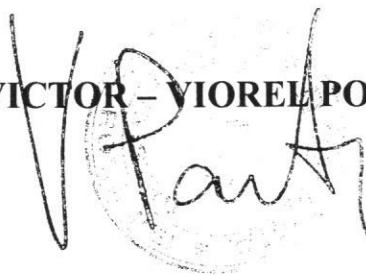
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de	Prezentul proiect de act normativ a fost de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 733/2015.

Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 24.03.2015.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Victor Ponta', is written over a faint, circular official stamp. The signature is stylized and overlaps the text 'VICTOR – VIOREL PONTA'.