

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Luând în considerare principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice,

având în vedere:

- analiza execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului, respectiv a gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate;

- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, aprobat prin Legea nr.187/2014 pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 889,5 milioane lei și diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 929,5 milioane lei;

Majorarea veniturilor se datorează noii prognoze macroeconomice și evoluției încasărilor din contribuții de asigurări sociale de stat.

b) diminuarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 0,06 milioane lei.

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 40 milioane lei se datorează în principal diminuării la titlul “Asistență socială” ca urmare a scăderii la 142,2 mii persoane a numărului mediu de pensionari plătiți pe primele 6 luni a.c. prin casele de pensii sectoriale ale Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Afacerilor Interne față de 143,2 mii persoane avut în vedere la elaborarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, nr.187/2014.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 21,5 milioane lei prin diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu 144,3 milioane lei și majorarea veniturilor curente cu suma de 122,8 milioane lei.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 68,7 milioane lei, datorată:

- majorării cu suma de 50,1 milioane lei la titlul “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postadetare”

- diminuarea cu suma de 5 milioane lei la titlul „Transferuri între unități ale administrației publice” și cu suma de 113,8 milioane lei la titlul „Asistență socială”

Cheltuielile de la titlul “Asistență socială” se propun a fi diminuate ca urmare a scăderii numărului mediu de șomeri indemnizați pe primele 6 luni la 131,9 mii persoane, față de un număr mediu de șomeri indemnizați de 141,5 mii persoane avut în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2015.

c) sistemul asigurărilor pentru șomaj va înregistra un excedent de 47,2 milioane lei.

d) majorarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 8,2 milioane lei

e) majorarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 13,8 milioane lei.

f) excedentul fondului de garantare se diminuează cu suma de 5,6 milioane lei.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10%, conform prevederilor art.21 alin.(5) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căreia la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la

prevederile art.26 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată și ale art.3 alin.(6) și (8) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015, nr.182/2014.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

4. Impactul asupra mediului.

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	- 53,4					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	- 40,1					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 13,3					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	- 94,9					
din care:						
a) buget asigurărilor sociale de stat:	- 40					
din acesta:						

I. Bunuri și servicii	5					
II. Asistență socială	- 45					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	- 54,9					
I. Transferuri între unități ale administrației publice	- 5					
II. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	50,1					
III. Asistență socială	-113,8					
IV. Alte cheltuieli	13,8					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	41,5					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 0,1					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	41,6					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
Nu e cazul						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
Nu e cazul						
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
Nu e cazul						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
Nu este cazul						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						

Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.648375 din data de 27 iulie 2015, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Cu adresa nr.101896/2015 s-a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul .
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul Ordonanței Guvernului prin avizul nr. 804/2015. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social a analizat proiectul Ordonanței Guvernului și a emis adresa nr. 2067/2015.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne.
2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA
